

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Усть-Большерецкого муниципального района за 2022 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 28.04.2023, протокол № 16)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Думой Усть-Большерецкого муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края¹ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.01.2022² и пункта 4.7 Плана работы КСП Камчатского края на 2023 год, утвержденного решением коллегии КСП Камчатского края от 10.01.2023 (протокол № 1). Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, предоставленным Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств местного бюджета³ за 2022 год.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁴.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ; годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год; решение Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 07.06.2022 № 163 «Отчет об исполнении местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2021 год»; решение Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 27.12.2021 года № 77 «О Бюджете

¹ Далее – КСП Камчатского края.

² Далее – Соглашение о передаче полномочий.

³ Далее – ГАБС.

⁴ Далее – Инструкция № 191н.

Усть-Большерецкого муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями)⁵.

Объектами внешней проверки являются: Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района (финансовый орган, осуществляющий составление и организацию исполнения местного бюджета) и главные администраторы бюджетных средств местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.

Администрацию Усть-Большерецкого муниципального района возглавляет Глава Усть-Большерецкого муниципального района К.С. Волков.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проведена по месту нахождения КСП Камчатского края.

В целях проведения настоящего мероприятия КСП Камчатского края в адрес Главы Усть-Большерецкого муниципального района направила запрос о предоставлении бюджетной отчетности. Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2022, а также принимаемых мер по сокращению дебиторской задолженности по расходам в случае отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета за 2022 год (письмо КСП Камчатского края от 16.03.2022 № 265/08).

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, а также бюджетная отчетность Усть-Большерецкого муниципального района представлена в КСП Камчатского края 28 марта 2022 года (письмо Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 28.03.2022 № АУ-БР-568).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2022 год предоставлен в КСП Камчатского края в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о передаче полномочий.

2. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2022 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 1 364 158,3 тыс. рублей, или на 94,38 % к Решению о бюджете на 2022 год с учетом изменений;

- расходные обязательства бюджета района исполнены на сумму 1 367 966,5 тыс. рублей, или на 94,13% к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2023;

- дефицит бюджета составил 3 808,2 тыс. рублей.

⁵ Далее – решение о бюджете на 2022 год.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 1 126 783,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 061 206,4 тыс. рублей, или 94,18 % от утвержденных бюджетных назначений.

3. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения в бюджетной отчетности, в целом не повлиявшие на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2022 год, в том числе:

- в нарушение пункта 150 Инструкции № 191н, предусматривающего, что в графе 5 раздела 1 «Поступления», раздела 2 «Выбытия» и раздела 3 «Изменение остатков средств» Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) отражаются сопоставимые показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года, Финансовым управлением, Администрацией, Комитетом ЖКХ графа 5 «За аналогичный период прошлого года» не заполнена;

- форма представленных Сведений (ф. 0503169) не соответствует пункту 167 Инструкции № 191н, которым предусмотрено заполнение итоговых показателей по каждому счету бюджетного учета «Итого по коду счета», у всех ГАБС, кроме Комитета ЖКХ, Отдела социальной поддержки;

- в нарушение пункта 72.1. Инструкции № 191н, в Отчете (ф.0503128) по строке 800 не отражена общая сумма обязательств по расходам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом Администрацией, Отделом социальной поддержки, КУМИ, Финансовым управлением, Комитетом ЖКХ;

- в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) у всех ГАБС, за исключением Думы Усть-Большерецкого муниципального района и Управления культуры не отражена информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль (в нарушение пункта 37 Федерального стандарта № 260н). Следует отметить, что в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Управления культуры органом, осуществляющим внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль указано Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, в то время как согласно Соглашению о передаче Думой Усть-Большерецкого муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля таким органом является КСП Камчатского края;

- согласно Отчету (ф.0503151), сумма поступлений по доходам, главным администратором которых является Финансовое управление, составила 646 518,7 тыс. рублей. В Отчете (ф.0503127) в разделе 1 «Доходы бюджета» по строке «Доходы бюджета – всего», строке 5 «Исполнено через финансовые органы» отражена сумма 1 364 158,3 тыс. рублей, или на 717 639,6 тыс. рублей больше. Следует отметить, что в разделе 1 Отчета (ф.0503127) Финансового управления отражены фактические поступления по налоговым доходам, главным администратором которых является УФНС России по Камчатскому краю;

- в ходе экспертизы представленных для проведения внешней проверки форм бюджетной отчетности Администрации установлено, что согласно разделу 2 Отчета (ф. 0503127) общий объем утвержденных бюджетных назначений по расходам Администрации составил 332 296,9 тыс. рублей. При этом представленной в составе материалов к годовому отчету об исполнении бюджета Сводной бюджетной

росписи на 2022 год, объем утвержденных ассигнований Администрации на 2022 год составил 383 667,7 тыс. рублей, или на 51 370,8 тыс. рублей больше, чем отражен в представленной отчетности Администрации;

- согласно разделу 2 Отчета (ф. 0503127) Администрации исполнение через финансовые органы составило 305 850,6 тыс. рублей, при этом согласно приложению 4 «Отчет об исполнении расходов местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов за 2022 год» к проекту решения об исполнении бюджета, Отчету УФК по Камчатскому краю (Ф.0503151), исполнение по расходам Администрации Усть-Большерецкого муниципального района составило 351 865,6 тыс. рублей, или на 46 015,0 тыс. рублей больше;

- в Отчете (ф. 0503127) Администрации в разделе 1 «Доходы бюджета», в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в разделе «Доходы бюджета, всего» не отражены числовые значения, при этом согласно Отчету УФК по Камчатскому краю (ф.0503151), объем поступлений составил 415,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) Администрацией, Комитетом ЖКХ не указаны коды причин отклонений от планового процента по расходам бюджета;

- согласно представленной Пояснительной записке (ф.0503160) к бюджетной отчетности Администрации в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» отражено, что Сведения (ф. 0503175) не предоставлены в связи с отсутствием числовых значений, однако Администрацией на основании размещенного извещения о проведении электронного аукциона заключен муниципальный контракт с экономией бюджетных средств. В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н, Сведения (ф. 0503175) Администрацией не представлены;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф.0503127) Отдела социальной поддержки отсутствует строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», при этом согласно пункту 58 Инструкции № 191н по строке 450 в графах 6, 7, 8, 9 отчета отражается разница показателей строки 010 раздела «Доходы бюджета» в графах 5, 6, 7, 8 и строки 200 раздела «Расходы бюджета» в графах 6, 7, 8, 9 соответственно (расчетный результат исполнения бюджета (графы 6, 9) должен составлять «минус» 20 652,9 тыс. рублей (0,0 – 20 652,9 тыс. рублей));

- в нарушение статьи 264.2 БК РФ, пункта 2 статьи 27 Положения о бюджетном процессе, бюджетная отчетность Администрации за 2022 год представлена без учета бюджетных средств, предусмотренных в бюджете подведомственному учреждению МКУ «Служба материально-технического и организационного обеспечения органов местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района». В приложении 4 к проекту решения об исполнении бюджета, в бюджете Усть-Большерецкого муниципального района отсутствует главный распорядитель бюджетных средств - МКУ «Служба материально-технического и организационного обеспечения органов местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района». Бюджетная отчетность указанного учреждения представлена в КСП Камчатского края с кодом главного распорядителя средств – 902, который соответствует Администрации Усть-

Большерецкого муниципального района.

4. В нарушение пункта 4 постановления Правительства РФ № 1569 в перечень главных администраторов доходов бюджета Усть-Большерецкого муниципального района⁶ включены *федеральные органы государственной власти (государственные органы)*, а не территориальные органы (подразделения) федеральных органов государственной власти (государственных органов), осуществляющие бюджетные полномочия главных администраторов доходов местного бюджета.

5. В ходе экспертизы выявлено отклонение кассового исполнения по доходам, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) главных администраторов бюджетных средств от аналогичных показателей, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) Усть-Большерецкого муниципального района. В Отчете (ф. 0503117) исполнение по доходам меньше на 15 559,5 тыс. рублей.

В ходе экспертизы не выявлено отклонение общих объемов утвержденных бюджетных назначений и кассового исполнения по расходам, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) главных администраторов бюджетных средств от аналогичных показателей в Отчете (ф. 0503117) Усть-Большерецкого муниципального района.

6. Объем прогнозных показателей, отраженный в Отчете (ф.0503117) по разделу 1 «Доходы бюджета», графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения», строке «Доходы бюджета – всего» - 1 442 981,0 тыс. рублей не соответствует прогнозным показателям по доходам, утвержденным Решением о бюджете на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения – 1 445 435,7 тыс. рублей, что противоречит требованиям, изложенным в пунктах 134, 204 Инструкции № 191н.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете (ф.0503117) по разделу 2 «Расходы бюджета» (1 453 329,7 тыс. руб.), соответствуют назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2022, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

7. Общий объем исполненных прогнозных показателей, отраженный в Отчете (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета», графе 5 «исполнено», строке «Доходы бюджета – всего» в сумме 1 364 158,3 тыс. рублей соответствует показателю, отраженному в разделе 1 «Поступления» по графе 4 «Бюджетная деятельность», строке «Поступление по доходам – всего» Отчета (ф.0503151). Однако по графе 8 «Исполнение 2022 год», строке «Итого доходов» в Приложении 1 к проекту решения об исполнении бюджета отражена сумма 1 362 572,0 рублей, или на 1 586,3 тыс. рублей меньше, чем в Отчете (ф.0503151) и Отчете (ф.0503117).

8. В нарушение статьи 264.2 БК РФ показатели Сведений (ф.0503369) бюджета Усть-Большерецкого муниципального района не соответствуют общему объему задолженности, отраженной в Сведениях (ф.0503169) ГАБС, в связи с чем произвести анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Усть-Большерецкого муниципального района не представляется возможным.

⁶ Постановление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 25.11.2021 года № 372 «Об утверждении Перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Усть-Большерецкого муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

9. В Приложении 1 «Отчет об исполнении доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2022 год» к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации 2 02 25169 05 0000 150 наименование субсидии отражено как «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах», согласно Приказу Минфина России №75н указанному коду бюджетной классификации соответствует наименование «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах».

10. В 2022 году финансирование расходов бюджета Усть-Большерецкого муниципального района осуществлялось в рамках 12 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 1 126 783,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 061 206,4 тыс. рублей, или 94,18 % от утвержденных бюджетных назначений.

Проведенным анализом муниципальных программ установлено, что финансовое обеспечение 9 из 12 муниципальных программ (в редакциях, представленных к Отчету об исполнении бюджета за 2022 год) не соответствует Сводной бюджетной росписи Усть-Большерецкого муниципального района. Таким образом, ответственными исполнителями 9 муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района не соблюдены требования пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в части приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

11. В нарушение пунктов 6.2, 6.3 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в Годовых отчетах о ходе реализации муниципальных программ «Содействие занятости населения Усть-Большерецкого муниципального района», «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Усть-Большерецкого муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий», «Развитие образования в Усть-Большерецком муниципальном районе», «Развитие туристической деятельности на территории Усть-Большерецкого муниципального района», «Управление муниципальным имуществом Усть-Большерецкого муниципального района» результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ (в целом по муниципальной программе), а также предложения по дальнейшей реализации муниципальной программы не приведены.

12. Бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 326 546,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 306 760,0 тыс. рублей, или 93,94 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 22,42 %.

По сравнению с 2021 годом, объем непрограммных расходов уменьшился на 5 314,6 тыс. рублей

13. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Финансовым отделом Усть-Большерецкого муниципального района представлены на замену уточненные приложения к проекту решения об исполнении бюджета.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края за 2022 год в Думу Усть-Большерецкого муниципального района и администрацию Усть-Большерецкого муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.