

**Информация из заключения  
на годовой отчет об исполнении бюджета  
Пенжинского муниципального района за 2022 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
от 28.04.2023, протокол № 16)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов Пенжинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края<sup>2</sup> полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020 б/н и пункта 4.1 Плана работы КСП на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП от 10.01.2023 (протокол № 1).

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Пенжинского муниципального района.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края<sup>3</sup>, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также представленная годовая бюджетная отчетность.

**Целями внешней проверки** годового отчета об исполнении бюджета ПМР являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств<sup>4</sup> бюджета ПМР;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н<sup>5</sup>.

**Предметом внешней проверки** является годовой отчет об исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение Собрании депутатов Пенжинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2021 год» от 02.06.2022 № 16; решение Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 13.12.2021 № 23 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

---

<sup>1</sup> Далее – БК РФ.

<sup>2</sup> Далее – КСП, КСП Камчатского края.

<sup>3</sup> Далее – ПМР, Пенжинский муниципальный район.

<sup>4</sup> Далее – ГАБС.

<sup>5</sup> Далее – Инструкция № 191н.

**Объектами внешней проверки** являются: финансовый орган ПМР (Финансовое управление администрации ПМР), организующий исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС ПМР.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ПМР проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Администрацию ПМР возглавляет Глава ПМР Болотнов А.В.

Финансовое управление администрации ПМР (далее – Финансовое управление), которое организует составление и непосредственно составляет отчет об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета ПМР<sup>6</sup>, возглавляет начальник управления Луцюк М.Ю. Начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – Пальмина О.А.

Согласно пункту 3.5.1 Соглашения о передаче Советом депутатов Пенжинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – Соглашение о передаче полномочий) годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств районного бюджета представляется не позднее 15 марта. Согласно пункту 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования – не позднее 1 апреля.

В целях проведения настоящего мероприятия Контрольно-счетная палата Камчатского края в адрес Совета депутатов Пенжинского муниципального района и Главы ПМР направила запрос о предоставлении бюджетной отчетности и ряда документов (письмо от 16.03.2023 № 267/08). Кроме того, запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2022, а также о принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам в случае отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета за 2022 год.

К внешней проверке представлены: годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2022 год, годовая бюджетная отчетность Финансового управления за 2022 как главного администратора бюджетных средств и как финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации (письмо администрации Пенжинского муниципального района от 03.04.2023 № 523).

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Постановлением администрации ПМР от 28.12.2021 № 247 утвержден перечень главных администраторов дохода бюджета ПМР, согласно которому начиная с бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов единственным главным администратором доходов бюджета ПМР и главным администратором

---

<sup>6</sup> Положение о Финансовом управлении администрации Пенжинского муниципального района, принятое Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 27.07.2014 № 27 (далее – Положение о Финансовом управлении).

источников финансирования дефицита бюджета ПМР является Финансовое управление (с кодом главы 903).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета ПМР на 2022 год, утвержденной Решением о районном бюджете на 2022 год, единственным главным распорядителем бюджетных средств определено Финансовое управление.

2. В ходе проведенной внешней проверки бюджетной отчетности Финансового управления установлены следующие основные нарушения:

- в нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции № 191н, Стандарта № 260н, а также Порядка составления и представления получателями средств бюджета Пенжинского муниципального района и бюджетов сельских поселений Пенжинского муниципального района бюджетной отчетности, утвержденного приказом Финансового управления от 25.05.2021 № 17, Финансовым управлением, как главным администратором бюджетных средств, представлены не все формы бюджетной отчетности;

- содержание и структура пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Стандарта № 260н;

- в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н: в графе 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) отражены объемы плановых (прогнозных) показателей по доходам бюджета, не закрепленным за Финансовым управлением; прогнозный показатели общего объема доходов, не соответствует показателю, утвержденному Решением о районном бюджете на 2022 год; в графе 4 раздела «Расходы бюджета» отражен общий объем бюджетных ассигнований на 10 934,0 тыс. рублей больше, чем утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.2022;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела 1 «Доходы» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н: представленные Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не соответствуют форме, предусмотренной Инструкцией № 191н; дебиторская задолженность в сумме 568 108,5 тыс. рублей, отраженная по счету 040140000 «Доходы будущих периодов» включена в общий объем дебиторской задолженности;

- в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н в графах 4 - 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатель «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» отражен в сумме 1 971 861,5 тыс. рублей, или на 969 239,8 тыс. рублей меньше, чем утверждено Финансовому управлению Решением Совета депутатов ПМР от 30.12.2022 № 47 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»; не заполнена графа 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов», при этом на основании проведенного электронного аукциона, заключен муниципальный

контракт, финансирование которого осуществлялось по коду бюджетной классификации 903 0113 9900009980 244, где 903 – код главы Финансового управления;

- в нарушение пункта 96 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 0503121) по строкам, детализирующим итоговый показатель поступления нефинансовых активов в структуре статей КОСГУ (строки 361 (КОСГУ 340) и 362 (КОСГУ 440), не раскрыты показатели соответственно по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

3. В нарушение пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 3 статьи 55 Положения о бюджетном процессе в Пенжинском муниципальном районе, пункта 11.2 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность финансового органа представлена в неполном составе форм.

4. К внешней проверке представлена бюджетная отчетность в составе форм, предусмотренных для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета (пункт 11.3 Инструкции № 191н), в ходе анализа которой также установлено, что:

- сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете (ф. 0503317) по разделу «Доходы бюджета» в графе 6 строки «Доходы – всего» (1 003 396,5 тыс. рублей), на 6 405,8 тыс. рублей больше общего объема доходов, утвержденного Решением о районном бюджете на 2022 год (996 990,7 тыс. рублей);

- сумма плановых бюджетных назначений, отраженная в Отчете (ф. 0503317) по разделу «Расходы бюджета» в графе 6 строки «Расходы – всего» (в сумме 1 011 947,4 тыс. рублей), на 10 934,0 тыс. рублей больше, чем утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.2022 (1 001 013,4 тыс. рублей) и на 6 405,7 тыс. рублей больше общего объема ассигнований, утвержденного Решением о районном бюджете на 2022 год (1 005 541,7 тыс. рублей).

5. Согласно представленному Проекту решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2022 год:

- прогнозные (плановые) показатели:

а) по доходам предусмотрены в объеме 992 462,5 тыс. рублей, или занижены на 4 528,2 тыс. рублей по сравнению с показателями Решения о районном бюджете, а также меньше на 6 405,8 тыс. рублей по сравнению с показателями Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317);

б) по расходам предусмотрены в объеме 1 001 013,4 тыс. рублей, или соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 31.12.2022 года, но меньше на 10 934,0 тыс. рублей по сравнению с показателями Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317);

в) размер дефицита в объеме 8 551,0 тыс. рублей, что соответствует показателю Решения о районном бюджете.

Таким образом, потребуются приведение в соответствие прогнозных (плановых) показателей Проекта решения об исполнении бюджета по доходам - в соответствии с показателями Решения о районном бюджете.

- показатели фактического исполнения бюджета:

- а) по доходам бюджета - в объеме 986 565,4 тыс. рублей, или 98,95 % (к показателям Решения о районном бюджете) и 99,41 % (к плановым показателям в Проекте решения об исполнении бюджета);

- расходные обязательства бюджета района – в объеме 933 514,2 тыс. рублей, или на 93,26 % (к сводной бюджетной росписи на 31.12.2022 года);

- профицит бюджета в объеме 53 051,2 тыс. рублей.

Исполненные показатели по доходам, расходам и профициту бюджета, отраженные в Проекте решения об исполнении бюджета, соответствуют аналогичным показателям Отчета по поступления и выбытиям (ф. 0503151).

6. На конец 2022 года общий объем дебиторской задолженности составил 580 259,7 тыс. рублей, или увеличился на 252 080,3 тыс. рублей (в 1,7 раза). Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по доходам (576 813,2 тыс. рублей). Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

На конец 2022 года общий объем кредиторской задолженности составил 7 580,0 тыс. рублей, или увеличился на 4 469,7 тыс. рублей (в 2,4 раза), в основном за счет увеличения задолженности по расходам на 4 304,6 тыс. рублей (в 2,4 раза). Основную долю задолженности составляет задолженность по коммунальным услугам. Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность как на начало, так и на конец 2022 года отсутствует.

7. Приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» по КБК 2 02 25169 05 0000 150 утверждено наименование субсидии – «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах». При этом в Приложении 1 «Доходы Пенжинского муниципального района на 2022 год» к Проекту решения об исполнении бюджета ПМР и в Приложении 1 «Доходы Пенжинского муниципального района на 2022 год» к Решению о районном бюджете на 2022 год по данному КБК отражена субсидия бюджетам муниципальных районов на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

8. Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 06.10.2021 № 44 утвержден план приватизации муниципального имущества Пенжинского муниципального района на 2022 год, согласно которому на 2022 год запланировано к продаже, как и в 2021 году, 8 объектов. Однако, Отчет об исполнении

плана приватизации за 2022 год на проверку не представлен. В годовом Проекте решения об исполнении бюджета ПМР по доходам от продажи материальных и нематериальных активов фактическое исполнение составило 0,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации имущества не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет ПМР в результате исполнения программы приватизации.

9. Анализ сведений об исполнении бюджета Камчатского края в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Пенжинского муниципального района показал, что в бюджете Пенжинского муниципального района учтены в полном объеме межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Камчатского края.

10. В 2022 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках 16 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Бюджетные назначения на реализацию муниципальных программ в 2022 году предусмотрены в сумме 872 997,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 835 490,9 тыс. рублей, или 95,70 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 89,50 %. По сравнению с 2021 годом объем расходов уменьшился на 32 839,9 тыс. рублей, или на 3,78 % (с увеличением доли в общем объеме расходов на 2,42 процентного пункта).

Уровень исполнения по муниципальным программам за 2022 год ниже, чем за 2021 год на 2,17 процентного пункта.

Наименьший процент исполнения – по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в Пенжинском муниципальном районе» - 50,72 %.

В представленной Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета за 2022 год причины неисполненных назначений по муниципальным программам отражены как «отсутствие потребности», без дополнительных пояснений.

11. Анализ постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Пенжинского муниципального района, размещенных на официальном сайте администрации ПМР показал, что финансовое обеспечение 6 муниципальных программ, не соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о районном бюджете на 2022 год (с учетом изменений от 14.12.2022).

12. Информация о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Пенжинского муниципального района за 2022 год в КСП Камчатского края не представлена.

13. Проведенным анализом соответствия информации отраженной в Приложении 4 «Ведомственная структура расходов бюджета пенжинского муниципального района на 2022 год» к Проекту решения об исполнении бюджета ПМР за 2022 год и постановлениях об утверждении муниципальных программ ПМР, установлено несоответствие наименований основных мероприятий и подпрограмм отдельных муниципальных программ ПМР.

14. Проведенным анализом Приложения 4 «Ведомственная структура расходов бюджета пенжинского муниципального района на 2022 год» к Проекту решения об исполнении бюджета ПМР за 2022 год обнаружены технические ошибки (пропущена строка, неверно отображен код целевой статьи расходов)

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района Камчатского края за 2022 год в Совет депутатов Пенжинского муниципального района и Администрацию Пенжинского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.