

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
городского округа «поселок Палана» за 2022 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
от 28.04.2023, протокол № 16)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов городского округа «поселок Палана» Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.03.2022 № б/н и пункта 4.8 Плана работы КСП на 2023 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Финансовым управлением Администрации городского округа «поселок Палана».

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по исполнению местного бюджета, а также годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» и годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета³ за 2022 год.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» является анализ годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС городского округа «поселок Палана».

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, нормативный правовой акт об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год, нормативный правовой акт о бюджете городского округа «поселок Палана» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Объектами внешней проверки являются: финансовый орган городского округа «поселок Палана», организующий исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС городского округа «поселок Палана».

Администрацию городского округа «поселок Палана» возглавляет Глава городского округа «поселок Палана» Щербаков И.О. Полномочия по формированию бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» возложены на Финансовое управление Администрации городского округа «поселок Палана» – начальник управления Стулова О.А.

¹ Далее - БК РФ.

² Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

³ Далее – ГАБС.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана»⁴ проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС ГО Палана, годовой отчет об исполнении бюджета ГО Палана, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2022 год, и проект нормативного правового акта «Об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2022 год» представлены в Контрольно-счетную палату 30.03.2023.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Согласно представленному проекту Нормативного правового акта ГО Палана «Об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2022 год» исполнение по:

- доходной части бюджета составило 610 571,7 тыс. рублей, или 97,79 % (к Нормативному правовому акту о бюджете);

- расходным обязательствам бюджета – 608 713,3 тыс. рублей, или 96,61 % (к сводной бюджетной росписи на 31.12.2022).

В результате профицит бюджета ГО Палана составил 1 858,4 тыс. рублей.

Исполнение по доходной части бюджета и расходным обязательствам бюджета, предусмотренное проектом Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана соответствуют данным, отраженным в Отчете по поступления и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ исполнены в сумме 531 118,8 тыс. рублей, или 98,32 % от предусмотренных бюджетных назначений.

2. В ходе подготовки настоящего заключения Администрацией ГО Палана не предоставлена бюджетная отчетность ГАБС ГО Палана, не являющихся получателями средств бюджета ГО Палана.

В связи с чем проверить, достоверность представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета в части доходов не предоставляется возможным.

Кроме того, не предоставляется возможным сопоставить показатели бюджетных назначений по доходам, отраженные в приложении «Доходы городского округа «поселок Палана» на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана, с аналогичными показателями, отраженными в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), в связи с тем, что в нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в графе 4 по строке 010 «Доходы бюджета – всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год не отражены.

Показатели фактических поступлений по доходам, отраженные в приложении «Доходы городского округа «поселок Палана» на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана, соответствуют показателям,

⁴ Далее – ГО Палана.

отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Вместе с тем, необходимо отметить, что в приложении «Доходы городского округа «поселок Палана» на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана предусмотренный в части некоторых безвозмездных поступлений код видов доходов бюджетов и соответствующим им кодам аналитической группы подвидов доходов бюджетов не соответствует кодам видов доходов бюджетов и соответствующим им кодам аналитической группы подвидов доходов бюджетов, установленных приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

Показатели предусмотренного объема дефицита и фактического объема профицита, отраженные в приложении 2 «Источники финансирования дефицита бюджета городского округа «поселок Палана» за 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана, соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

3. В результате проведенного в ходе подготовки настоящего заключения сопоставления показателей, отраженных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГАБС, с показателями, отраженными в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2023 общий объем дебиторской задолженности составил 978 112,2 тыс. рублей.

В целом за 2022 год объем дебиторской задолженности уменьшился на 427 683,4 тыс. рублей (30,42 %).

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на конец отчетного периода отсутствует.

На конец отчетного периода кредиторская задолженность составила 13 079,9 тыс. рублей.

В целом за 2022 год объем кредиторской задолженности увеличился на 5 725,1 тыс. рублей (77,84 %).

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

4. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие нарушения:

1) в нарушение пунктов 8, 11.1, 68 и 152 Инструкции № 191н не предоставлены и не отражены в пояснительной записке как формы отчетности, показатели которых не имеют числового значения, некоторые формы бюджетной отчетности (Администрация ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

2) содержание и состав пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Федерального стандарта № 260н (Совет депутатов ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

3) в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н Комитетом по управлению

муниципальным имуществом ГО Палана при наличии утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам на 2023 – 2025 годы в графах 4, 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражены.

Также в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), представленном Финансовым управлением Администрации ГО Палана, по строке 800 показатель «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» в: графе 4 отражен в сумме 20 616,0 тыс. рублей, или на 21 019,7 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Нормативным правовым актом о бюджете; в графе 5 не отражен;

4) некоторые показатели, отраженные в Пояснительной записке (ф. 0503160) Совета депутатов ГО Палана, не соответствуют показателям, отраженным в представленных формах бюджетной отчетности;

5) в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи, имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а отражен в целом Нормативный правовой акт о бюджете (нарушение установлено по всем ГАБС ГО Палана);

б) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164): по разделу 1 «Доходы бюджета» в графе 9 не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет; по разделу 2 «Расходы бюджета» в графах 8 и 9 не указаны код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату (ГАБС – Финансовое управление Администрации ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

7) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191 в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены показатели по строкам 010 «Доходы бюджета, всего» и 200 «Расходы бюджета, всего» (ГАБС – Совет депутатов ГО Палана, Финансовое управление Администрации ГО Палана);

8) структуры некоторых форм представленной ГАБС ГО Палана бюджетной отчетности не соответствуют структурам данных форм, предусмотренных Инструкцией № 191н (ГАБС – Совет депутатов ГО Палана, Администрация ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

9) проведенной проверкой контрольных соотношений (выборочно) между показателями, представленной Советом депутатов ГО Палана бюджетной отчетности, установлено несоответствие между некоторыми показателями, отраженными в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Балансе главного распорядителя,

распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

10) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в разделе «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) показатели, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями, а также показатели кассового исполнения, в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников, Финансовым управлением Администрации ГО Палана не отражены.

В результате в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

11) отраженный в графе 5 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по коду строки 200 «Расходы бюджета» объем лимитов бюджетных обязательств не соответствует объему лимитов бюджетных обязательств, предусмотренному сводной бюджетной росписью (ГАБС – Финансовое управление Администрации ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана, Контрольно-счетная комиссия ГО Палана);

12) в нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н Финансовым управлением Администрации ГО Палана при наличии в отчетном периоде неисполненных принятых бюджетных обязательств на сумму 227,3 тыс. рублей в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражено, что показатели Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не имеют числового значения, в связи с чем данная форма не представлена;

13) Комитетом по управлению муниципальным имуществом ГО Палана в графе 10 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по коду строки 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» отражено, что в отчетном периоде исполнено денежных обязательств на общую сумму 30 414,3 тыс. рублей, или на 233,6 тыс. рублей больше фактического исполнения по расходам (30 180,7 тыс. рублей);

14) в представленной Комитетом по управлению муниципальным имуществом ГО Палана Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отражены заключительные записи по номеру счета бюджетного учета 0113 000 00000000 000 1 40120 000 в сумме 1 632,8 тыс. рублей. В результате не отражения в номере счета бюджетного учета кода по КОСГУ, указанная запись не учтена в общей сумме расходов, отраженной по строке 150 «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121). На

основании изложенного, проверить достоверность вышеуказанных форм не предоставляется возможным.

5. Пунктом 9 Порядка разработки, реализации и оценки муниципальных программ городского округа «поселок Палана», утвержденного постановлением Администрации городского округа «поселок Палана» от 12.07.2018 № 82, предоставление ответственным исполнителем муниципальной программы расчетов по оценке эффективности муниципальной программы, произведенных в соответствии с методикой, отраженной в муниципальной программе, в составе отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы не предусмотрено.

Таким образом, наименование отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ не соответствует его сути, так как в нем фактически отсутствует оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Кроме того, в составе форм сводного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ не представлена таблица 6 «Эффективность реализации муниципальных программ городского округа «поселок Палана».

На основании изложенного, проанализировать эффективность реализации муниципальных программ ГО Палана в отчетном периоде и соответствие расчета оценки эффективности реализации муниципальных программ методике оценки эффективности муниципальных программ не предоставляется возможным.

6. По 5 муниципальным программам, по мнению Контрольно-счетной палаты, представлены недостоверные Отчет о реализации муниципальной программы, подпрограммы (в разрезе мероприятий) за 2022 год и Отчет о достижении значений индикаторов (показателей) муниципальных программ («Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в городском округе «поселок Палана», «Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана», «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «поселок Палана», «Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана», «Профилактика наркомании и алкоголизма на территории городского округа «поселок Палана»);

7. Отраженные в Отчете о реализации муниципальной программы, подпрограммы (в разрезе мероприятий) за 2022 год наименования некоторых мероприятий не соответствуют наименованиям мероприятий, предусмотренных муниципальной программой («Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана»);

8. Наименование подпрограммы, отраженное в Отчете о реализации муниципальной программы, подпрограммы (в разрезе мероприятий) за 2022 год не соответствует наименованию подпрограммы, предусмотренному приложением 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» и приложением 5 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к проекту

Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана («Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана»).

9. В Отчете о достижении значений индикаторов (показателей) муниципальных программ не отражены в полном объеме плановые и фактически достигнутые значения показателей, предусмотренных муниципальными программами («Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана», «Профилактика правонарушений и преступлений на территории городского округа «поселок Палана»).

10. При отражении в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана кодов целевых статей по некоторым основным мероприятиям 9 муниципальных программ допущена техническая ошибка, в результате код целевой статьи по основным мероприятиям указан с учетом направления расходов.

11. Наименование мероприятия 2.1 «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры», отраженное в проекте Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана, не соответствует наименованию мероприятия «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий, за исключением обособленных расходов, которым присваиваются уникальные коды», предусмотренному муниципальной программой «Развитие культуры в городском округе «поселок Палана».

12. В приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана отражены утвержденные бюджетные назначения и исполнение бюджетных назначений на реализацию основных мероприятий, непредусмотренных муниципальными программами («Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «поселок Палана», «Безопасность городского округа «поселок Палана»).

13. В результате несоблюдения требований приказа Финансового управления Администрации ГО Палана в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана неправильно отражены по основным мероприятиям коды целевой статьи («Энергоэффективность, развитие энергетики и

коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа «поселок Палана» коммунальными услугами», «Формирование комфортной городской среды в городском округе «поселок Палана»).

14. В результате допущенной технической ошибки в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана код целевой статьи по основным мероприятиям отражен без учета порядкового номера подпрограммы муниципальной программы («Формирование комфортной городской среды в городском округе «поселок Палана», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения городского округа «поселок Палана»).

15. В приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов на 2022 год» к проекту Нормативного правового акта об исполнении бюджета ГО Палана допущена техническая ошибка и при отражении наименования показателя по разделу 05 подразделу 03 целевой статье 1220711150 указано основное мероприятие «Устройство, проектирование, восстановление детских и других придомовых площадок», а не наименование направления расходов («Формирование комфортной городской среды в городском округе «поселок Палана»).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2022 год Совету депутатов городского округа «поселок Палана» и Администрации городского округа «поселок Палана» для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.

