

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Алеутского муниципального округа за 2022 год**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
от 28.04.2023 года, протокол № 16)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа Камчатского края¹ за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края² в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации³, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Алеутском муниципальном округе от 30.11.2021⁴ и пункта 4.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией Алеутского муниципального округа⁵.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Алеутском муниципальном округе, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета АМО и главных администраторов бюджетных средств местного бюджета⁶.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета АМО являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета АМО за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета АМО;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁷.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета АМО за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС АМО за отчетный финансовый год, Решение Думы АМО об исполнении бюджета АМО за 2021 год, Решение о бюджете АМО на 2022 год.

Объектами внешней проверки являются: Администрация АМО и ГАБС АМО. Администрацию АМО возглавляет Арнацкая С.В.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета АМО проведена по

¹ Далее – Алеутский муниципальный округ, АМО.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края.

³ Далее - БК РФ.

⁴ Далее - Соглашение о передаче полномочий.

⁵ Далее – Администрация АМО.

⁶ Далее – ГАБС.

⁷ Далее – Инструкция № 191н.

месту нахождения КСП Камчатского края.

В целях проведения настоящего мероприятия Контрольно-счетная палата в адрес Главы Алеутского муниципального округа направила запрос о предоставлении бюджетной отчетности и ряда документов⁸. Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2022, а также принимаемых мер по сокращению дебиторской задолженности по расходам в случае отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального округа за 2022 год.

Согласно пункту 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий годовой отчет об исполнении местного бюджета АМО представляется в КСП Камчатского края для проведения внешней проверки не позднее 01 апреля текущего года.

В нарушение пункта 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий Администрацией АМО годовой отчет об исполнении бюджета АМО, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2022 год; годовая бюджетная отчетность ГАБС АМО; проект Решения Алеутского муниципального округа «Об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае за 2022 год» представлен в КСП Камчатского края письмом от 06.04.2023 № ААР-267.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2022 год представлен в КСП Камчатского края 06.04.2023, что является нарушением пункта 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий, в котором указано, что годовой отчет об исполнении местного бюджета АМО представляется в КСП Камчатского края для проведения внешней проверки не позднее 01 апреля текущего года.

2. Согласно представленному Годовому отчету об исполнении бюджета за 2022 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 345 477,3 тыс. рублей, или на 99,39 % (к Решению о бюджете на 2022 год с учетом изменений);

- расходные обязательства бюджета района исполнены в сумме 345 736,8 тыс. рублей, или на 97,32 % (к сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022);

- дефицит бюджета составил 259,5 тыс. рублей.

3. Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ утверждены в сумме 250 690,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 245 131,7 тыс. рублей, или 97,78 % от утвержденных бюджетных назначений.

4. В нарушение пункта 264.1 БК РФ и пункта 2 статьи 34 Положения о

⁸ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 16.03.2022 № 261/08.

бюджетном процессе, Администрацией АМО не представлены все обязательные формы бюджетной отчетности за исключением Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) и Пояснительной записки (ф. 0503360).

Необходимо отметить, что Пояснительная записка (ф. 0503360) не содержит всю необходимую информацию, предусмотренную Инструкцией № 191н.

В связи с этим, провести внешнюю проверку бюджетной отчетности об исполнении бюджета АМО не представляется возможным.

5. Согласно показателям дебиторской задолженности, отраженным в бюджетной отчетности ГАБС, общая сумма задолженности на конец 2022 года составила 446 707,8 тыс. рублей, в том числе: дебиторская задолженность по доходам - 445 685,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по расходам - 1 022,7 тыс. рублей. При этом, согласно Сведениям (ф. 0503369), общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составила 1 022,7 тыс. рублей (зadolженность по доходам отсутствует).

Согласно показателям кредиторской задолженности, отраженным в бюджетной отчетности ГАБС, общая сумма задолженности на конец 2022 года составила 715,6 тыс. рублей, в том числе: кредиторская задолженность по доходам - 708,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность по расходам - 7,0 тыс. рублей. При этом, согласно Сведениям (ф. 0503369), общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 составила 728,1 тыс. рублей, в том числе: кредиторская задолженность по доходам - 708,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность по расходам - 19,5 тыс. рублей.

Таким образом, в представленных Сведениях (ф. 0503369) на конец отчетного периода сумма:

- дебиторской задолженности занижена на 445 685,1 тыс. рублей (сумма дебиторской задолженности по доходам);
- кредиторской задолженности завышена на 12,5 тыс. рублей.

В пояснительной записке (ф. 0503360) причины отклонения не отражены. Долгосрочная и просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

6. В 2022 году Решением о бюджете АМО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 10 муниципальных программ, при этом, исполнение расходов бюджета осуществлялось в рамках 9 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 250 690,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 245 131,7 тыс. рублей, или 97,78 % от утвержденных бюджетных назначений. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 70,90 %.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ установлено следующее.

Согласно Годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Алеутского муниципального округа за 2022 год⁹ - 4 муниципальных программы реализованы с высоким уровнем эффективности:

⁹ Далее – Годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ.

«Развитие образования в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае»; «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Алеутского муниципального округа в Камчатском крае коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий»; «Защита населения, территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны на территории Алеутского муниципального округа в Камчатском крае»; «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае».

В отчетах о ходе реализации муниципальных программ: «Развитие культуры в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае», «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае», «Социальная поддержка граждан в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае», «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае» **отсутствует расчет оценки эффективности муниципальной программы.**

Следует отметить, что представлен Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае» за 2022 год **без расчета оценки эффективности муниципальной программы. При этом, сделан вывод, что программа реализована с высоким уровнем эффективности.**

Объем бюджетных назначений в представленном отчете о ходе реализации муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае» составил 1 175,8 тыс. рублей, что **не соответствует** бюджетным назначениям, указанным в приложении 6 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального округа по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов районного бюджета за 2022 год» к проекту решения об исполнении бюджета АМО за 2022 год в сумме 1 180,9 тыс. рублей.

7. Согласно приложению 6 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального округа по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов районного бюджета за 2022 год» к Проекту решения об исполнении бюджета АМО, бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 104 557,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 100 605,1 тыс. рублей, или 96,22 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 29,10 %.

8. Показатели предусмотренного объема дефицита и фактического объема дефицита, отраженные в приложении 3 «Отчета об исполнении источников

финансирования дефицита бюджета муниципального округа по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2022 год» к Отчету об исполнении бюджета АМО за 2022 год сравнить с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) не представляется возможным ввиду отсутствия Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503317).

9. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие основные нарушения бюджетной отчетности:

9.1 Нарушения, установленные в Администрации и Думе АМО:

9.1.1 Установлено, что в графах 4 - 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатель «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, «всего» Думы АМО не отражен; Администрации АМО отражен в сумме 492 058,2 тыс. рублей, или на 300 035,2 тыс. рублей меньше, чем утверждено Решением о бюджете АМО от 29.12.2022 № 42-нпа.

9.1.2 В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не заполнена группа граф «Сумма задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года» (гр.12 - 14).

9.1.3 В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции № 191н, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н¹⁰, Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230) не представлены.

В Пояснительной записке также отсутствует информация, которая в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н отражается в случае, если все показатели, предусмотренные формами бюджетной отчетности, не имеют числового значения и такие формы отчетности не составляются.

9.1.4 В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, форма представленных Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации АМО и Думы АМО не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

9.1.5 Содержание и структура Пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Приказа № 260н. Так, например, в Пояснительной записке отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый

¹⁰ Далее – Федеральный стандарт № 260.

контроль.

9.2 Нарушения, установленные в Администрации АМО:

9.2.1 Установлено искажение исполнения показателей в части отражения объемов доходов и расходом во всех представленных формах бюджетной отчетности за исключением Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), по сравнению с показателями, отраженными в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

9.2.2 Согласно пункту 55 Инструкции 191н, в Отчете (ф. 0503127) по строке 010 в графе 4 главным администратором доходов отражается общая сумма плановых (прогнозных) показателей по доходам по разделу «Доходы бюджета». При этом, в нарушение указанного пункта утвержденные бюджетные назначения по доходам (гр. 4) отсутствуют, тогда как сумма исполненных прогнозных показателей в графе 8 отражена в размере 345 002,3 тыс. рублей.

9.2.3 В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» в графе 9 не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет.

9.2.4 В представленном Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов. В соответствии с пунктом 170.2 Инструкции № 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) отражается информация о принятых бюджетных обязательствах по контрактам. В нарушение указанного пункта, Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), не представлены ввиду отсутствия значений показателей.

9.2.5 В разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) и Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражено исполнение по доходам в общей сумме 345 002,3 тыс. рублей. При этом, согласно Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), исполнение по доходам составило 313 422,3 тыс. рублей. В результате указанного выше, показатели, отраженные в Отчете (ф. 0503127) и Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) искажены (завышены) на 31 580,0 тыс. рублей.

В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) отражено исполнение по доходам 345 477,3 тыс. рублей, что больше исполнения по доходам, отраженных в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на сумму 32 055,3 тыс. рублей (345 477,3 тыс. рублей – 313 422,0 тыс. рублей).

В разделе 1 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) и Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражено исполнение по расходам в общей сумме 340 533,7 тыс. рублей. При этом, согласно Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), исполнение по расходам составило 340 519,6 тыс. рублей. В результате указанного выше, показатели, отраженные в Отчете (ф. 0503127) и Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) искажены (завышены) на 14,1 тыс. рублей.

9.2.6 Согласно пункту 17 Инструкции № 191н в Балансе (ф. 0503130) в разделе «Финансовые активы» отражаются остатки по стоимости финансовых активов, в том числе общая сумма дебиторской задолженности; в разделе «Обязательства» отражаются остатки кредиторской задолженности получателя бюджетных средств,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, в том числе общая сумма кредиторской задолженности.

В ходе проведенной экспертизы установлено несоответствие показателей дебиторской и кредиторской задолженностей, отраженных в Балансе (ф. 0503130) аналогичным показателям, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Необходимо отметить, в Пояснительной записке (ф. 0503160) сумма дебиторской задолженности по расходам отражена как общая сумма дебиторской задолженности; сумма кредиторской задолженности по расходам отражена как общая сумма кредиторской задолженности, что не соответствует Балансу (ф. 0503130).

9.2.7 В нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н в представленных Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) не заполнены графы 6-12; не отражены показатели по фактическому увеличению и уменьшению расходов на реализацию инвестиционных проектов. Также, в нарушение пункта 151 Инструкции № 191н в разделе 4 Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о соответствующих объектах незавершенного строительства.

9.2.8 Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, так, например, в нарушение пунктов 95-96 Инструкции № 191н, в представленном Отчете о финансовых результатах деятельности графа 2 (код строки) «Доходы» заполнена неверно (коды строк по доходам отражены под единым номером – 010).

9.3 Нарушения, установленные в Думе АМО:

В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции № 191н, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н¹¹, Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) не представлены.

В Пояснительной записке также отсутствует информация, которая в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н отражается в случае, если все показатели, предусмотренные формами бюджетной отчетности, не имеют числового значения и такие формы отчетности не составляются.

6. Предложения

1. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района Камчатского края за 2022 год в Думу Алеутского муниципального округа. О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края.

¹¹ Далее – Федеральный стандарт № 260.

2. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2022 год в Администрацию АМО и предложить:

- уведомить главных администраторов бюджетных средств Алеутского муниципального округа о нарушениях, установленных в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства;

- о результатах рассмотрения и принятых мерах по устранению замечаний, указанных в настоящем заключении, необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края.

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает, что представленный отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2022 год может быть рассмотрен и принят.

Председатель

С.В. Лозовский