

**Информация из заключения  
на годовой отчет об исполнении бюджета  
Соболевского муниципального района за 2022 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
от 21.04.2023, протокол № 13)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Думой Соболевского муниципального района Камчатского края Контрольно-счетной палате Камчатского края<sup>2</sup> полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18.12.2020 № б/н и пункта 4.4 Плана работы КСП на 2023 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Соболевского муниципального района.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по исполнению местного бюджета, а также годовой отчет об исполнении бюджета Соболевского муниципального района и годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета<sup>3</sup> за 2022 год.

**Целью внешней проверки** годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района является анализ годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС Соболевского муниципального района.

**Предметом внешней проверки** является годовой отчет об исполнении бюджета Соболевского муниципального района за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение об исполнении бюджета Соболевского муниципального района за 2021 год, решение о бюджете Соболевского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Объектами внешней проверки** являются: финансовый орган Соболевского муниципального района, организующий исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС Соболевского муниципального района.

Администрацию Соболевского муниципального района на дату подготовки настоящего заключения возглавляет глава Соболевского муниципального района Воровский А.В. (в отчетном периоде Администрацию Соболевского муниципального района возглавлял глава Соболевского муниципального района

---

<sup>1</sup> Далее - БК РФ.

<sup>2</sup> Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

<sup>3</sup> Далее – ГАБС.

Куркин В.И.) Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составлению отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района возложены на Комитет по бюджету и финансам администрации Соболевского муниципального района Камчатского края – руководитель Спешнева С.В.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района<sup>4</sup> проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС СМР, годовой отчет об исполнении бюджета СМР, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2022 год, и проект решения Соболевского муниципального района «Об исполнении районного бюджета за 2022 год» представлены в Контрольно-счетную палату 27.03.2023.

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Согласно представленному проекту Решения Соболевского муниципального района «Об исполнении районного бюджета Соболевского муниципального района за 2022 год» исполнение по:

- доходной части бюджета составило 870 798,1 тыс. рублей, или 91,45 % (к Решению о бюджете);

- расходным обязательствам бюджета – 769 227,6 тыс. рублей, или 56,94 % (к сводной бюджетной росписи на 29.12.2022).

В результате профицит районного бюджета составил 101 570,5 тыс. рублей.

Исполнение по доходной части бюджета и расходным обязательствам бюджета, предусмотренное проектом Решения об исполнении бюджета СМР соответствуют данным, отраженным в Отчете по поступления и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ исполнены в сумме 682 450,7 тыс. рублей, или 54,57 % от предусмотренных бюджетных назначений.

2. В ходе подготовки настоящего заключения Администрацией СМР не предоставлена бюджетная отчетность ГАБС СМР, не являющихся получателями средств бюджета СМР.

В связи с чем проверить, достоверность представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета в части доходов не предоставляется возможным.

При этом показатели бюджетных назначений и фактического исполнения по расходам, предусмотренные Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117), соответствуют показателям, отраженным ГАБС, являющихся получателями средств бюджета СМР, в Отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного

---

<sup>4</sup> Далее – СМР.

администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), обобщенных путем суммирования.

Так же, следует отметить, что не предоставляется возможным проверить соответствие показателей предусмотренного объема дефицита, отраженного в приложении 2 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита районного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2022 год» к проекту Решения об исполнении бюджета СМР, показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), в связи с тем, что в нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) показатели не отражены.

3. В результате проведенного в ходе подготовки настоящего заключения сопоставления показателей, отраженных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГАБС, с показателями, отраженными в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2023 общий объем дебиторской задолженности составил 719 088,6 тыс. рублей.

В целом за 2022 год объем дебиторской задолженности увеличился на 93 659,7 тыс. рублей (на 14,98 %).

Следует отметить, что основную долю в структуре дебиторской задолженности по доходам составила задолженность по расчетам по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 713 527,5 тыс. рублей (начислены доходы будущих периодов, в том числе на 2024 – 2025 годы в сумме 471 985,2 тыс. рублей). Однако начисленные на 2024 – 2025 годы доходы в сумме 471 985,2 тыс. рублей в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), как долгосрочные не отражены.

Долгосрочная дебиторская задолженность по данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на конец отчетного периода отсутствует.

Объем просроченной дебиторской задолженности составил 0,3 тыс. рублей, или уменьшился на 0,6 тыс. рублей (в 3 раза) по сравнению с началом года (ГАБС – Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, пояснительная записка не представлена).

На конец отчетного периода кредиторская задолженность составила 3 382,9 тыс. рублей.

В целом за 2022 год объем кредиторской задолженности увеличился на 2 960,3 тыс. рублей (почти в 8 раз).

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

4. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие нарушения:

1) в нарушение пунктов 8, 20 и 152 Инструкции № 191н не предоставлены и не отражены в пояснительной записке как формы отчетности, показатели которых не имеют числового значения некоторые формы бюджетной отчетности (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

2) в нарушение пункта 148 Инструкции № 191н в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123), представленном Думой СМР отсутствует раздел «Поступления»;

3) содержание и состав пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н, и Письма Комитета от 15.12.2022 (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

4) в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н при наличии утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам на 2023 – 2025 годы в графах 4, 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражены (ГАБС - Дума СМР, администрация СМР, Комитет по бюджету и финансам администрации СМР).

Вместе с тем в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), представленном Управлением образования и молодежной политики администрации СМР, по строке 800 показатель «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» в: графе 4 не отражен; в графе 5 отражен в сумме 569 850,9 тыс. рублей, или на 391 652,2 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено решением о районном бюджете;

5) некоторые показатели, отраженные в Пояснительной записке (ф. 0503160) администрации СМР, не соответствуют показателям, отраженным в представленных формах бюджетной отчетности;

6) в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи, имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а отражено в целом Решение о бюджете (ГАБС – Дума СМР, администрация СМР);

7) в нарушение пункта 20 Инструкции № 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены показатели по учету имущества и обязательств по всем забалансовым счетам, предусмотренным формой Справки (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

8) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), представленных администрацией СМР, по строке «Всего задолженность» не указана итоговая сумма дебиторской задолженности;

9) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164): по разделу 1 «Доходы бюджета» в графе 9 не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет; по разделу 2 «Расходы бюджета» в графах 8 и 9 не указаны код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату (ГАБС – администрация СМР, Комитет по бюджету и финансам администрации СМР);

10) пунктом 70 Инструкции № 191н предусмотрено, что в графе 8 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражаются принятые

бюджетные обязательства с применением конкурентных способов. При этом в представленном администрацией СМР Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 8 показатели отсутствуют, что не соответствует информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок;

11) в нарушение пункта 96 Инструкции № 191н данные по строкам, детализирующим итоговый показатель поступления нефинансовых активов в структуре статей КОСГУ (строки 361 (КОСГУ 340) и 362 (КОСГУ 440)) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), представленного администрацией СМР, не раскрывают показатели соответственно по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений»;

12) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), представленных Комитетом по бюджету и финансам администрации СМР, отражены показатели не только по строке «Всего по счету 0 401 40 000», но и по строке «0 00 00000 00 000 000 1 401 40 001».

Также, необходимо отметить, что в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) показатель по строке «Всего по счету 0 404 40 000» отражен в сумме 1 175 423,9 тыс. рублей, или на 555 978,3 тыс. рублей больше показателя на конец аналогичного периода прошлого финансового года (619 445,6 тыс. рублей);

13) в представленном Комитетом по бюджету и финансам администрации СМР Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)<sup>5</sup> на 01.01.2023 некоторые показатели на начало года не соответствуют показателям на конец отчетного периода, отраженным в Балансе (ф. 0503130) на 01.01.2022. При этом данные изменения в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) не отражены.

Кроме того, в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) отражено, что показатель по строке 210 «Основные средства в эксплуатации» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах составит на начало года с учетом изменений 224,0 тыс. рублей. Вместе с тем в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах показатель по строке 210 «Основные средства в эксплуатации» на начало года отражен в сумме 211,6 тыс. рублей, или на 12,4 тыс. рублей меньше, чем отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Также, показатели, отраженные в графе 5 «За аналогичный период прошлого финансового года» Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) на 01.01.2023, не соответствуют показателям, отраженным в графе 4 «За отчетный период» Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) на 01.01.2022.

---

<sup>5</sup> Далее – Баланс (ф. 0503130).

Согласно Балансу (ф. 0503130) на 01.01.2023 по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего» отражены показатели:

- на начало года в сумме 619 445,6 тыс. рублей;
- на конец года в сумме 713 527,5 тыс. рублей.

При этом аналогичные показатели в Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) не отражены;

14) в текстовой части, представленной Управлением образования и молодежной политики администрации СМР Пояснительной записки (ф. 0503160), не раскрыта информация об изменении показателей остатков валюты баланса в сумме 564,2 тыс. рублей, отраженной в графе 6 раздела 1 Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), с указанием кода дополнительных причин изменения показателей;

15) в представленных в составе бюджетной отчетности Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отражено, что на начало года в бюджетном учете Управления образования и молодежной политики администрации СМР числились права пользования нематериальными активами (права пользования программным обеспечением и базами данных) на общую сумму 164,4 тыс. рублей. В течение отчетного периода показатели стоимости данных прав пользования не изменялись. Вместе с тем по строке 101 Баланса (ф. 0503130) права пользования нематериальными активами на сумму 164,4 тыс. рублей ни начало года, ни на конец отчетного периода как долгосрочные не отражены;

16) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191 в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены показатели по строкам 010 «Доходы бюджета, всего» и 200 «Расходы бюджета, всего».

5. В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации имущества не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет СМР в результате исполнения программы приватизации.

6. Объем бюджетных назначений, отраженный в форме годового отчета о выполнении муниципальной программы, не соответствует объему бюджетных назначений, отраженному в проекте Решения об исполнении бюджета СМР (муниципальные программы: «Развитие образования в Соболевском муниципальном районе Камчатского края»; «Социальная поддержка граждан в Соболевском муниципальном районе Камчатского края»; «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Соболевского муниципального района Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Соболевском муниципальном районе Камчатского края», «Развитие культуры в Соболевском муниципальном районе Камчатского края», «Развитие экономики, промышленности Соболевского муниципального района Камчатского края, повышение их конкурентоспособности»).

7. Наименования мероприятий, отраженных в проекте Решения об исполнении бюджета СМР не соответствует наименованиям мероприятий, предусмотренным

муниципальной программой (муниципальные программы «Социальная поддержка граждан в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» и «Развитие культуры в Соболевском муниципальном районе Камчатского края»).

8. По 9 муниципальным программам содержание аналитической записки не в полной мере соответствует требованиям Порядка № 171;

9. В нарушение пункта 3 раздела VII «Контроль и отчетность при реализации муниципальных программ» Порядка № 171 в составе годового отчета о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Соболевского муниципального района» не представлена оценка эффективности реализации муниципальной программы, рассчитанной в соответствии с методикой, указанной в приложении № 9 к Порядку № 171.

10. Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ<sup>6</sup> не предусмотрены условия расчета индекса эффективности Подпрограммы в случае отсутствия в муниципальной программе показателей по ней, а также учета влияния соотношения достигнутых и плановых результатов целевых значений показателей, которые установлены не для Подпрограмм, а в целом по муниципальной программе.

В результате, при оценке эффективности реализации муниципальных программ не учтены:

- соотношение достигнутых и плановых результатов целевых значений показателей, установленных в целом по муниципальной программе;
- утвержденные бюджетные назначения и фактическое исполнение по подпрограммам, по которым не предусмотрены показатели.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты, индекс эффективности муниципальных программ «Развитие образования в Соболевском муниципальном районе Камчатского края», «Социальная поддержка граждан в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» и «Управление муниципальными финансами Соболевского муниципального района» рассчитан некорректно.

11. При расчете индекса результативности Подпрограммы 2 «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» допущены арифметические ошибки, в связи с чем завышены:

- индекс результативности на 2,6 единиц (фактически составил 0,888 единиц);
- индекс эффективности Подпрограммы на 1,913 единиц (фактически составил 0,654 единиц);
- качественная оценка Подпрограммы (с низкого уровня эффективности (0,654) до высокого уровня эффективности (2,567)).

Учитывая изложенное, уровень эффективности Программы, по данным Контрольно-счетной палаты, соответствует **низкому** уровню эффективности, а не **высокому** уровню эффективности, как указано в годовом отчете о реализации муниципальной программы.

12. Расчет индекса эффективности муниципальной программы «Развитие культуры в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» произведен с

<sup>6</sup> Приложение 9 Порядку № 171.

учетом объема запланированного совокупного финансирования программы в сумме 87 697,8 тыс. рублей, или на 30 000,0 тыс. рублей больше утвержденного объема бюджетных назначений, предусмотренного проектом Решения об исполнении бюджета СМР. Данный факт на результат оценки эффективности реализации муниципальной программы не повлиял.

13. При расчете индекса результативности Подпрограммы 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» муниципальной программы «Развитие экономики, промышленности Соболевского муниципального района Камчатского края, повышение их конкурентоспособности» допущена арифметическая ошибка, в связи с чем занижены:

- индекс результативности на 0,75 единиц (фактически составил 1,0 единица);
- индекс эффективности Подпрограммы на 0,75 единиц (фактически составил 1,0 единица);
- качественная оценка Подпрограммы (с высокого уровня эффективности (1,0) до низкого уровня эффективности (0,25)).

Данный факт на результат оценки эффективности реализации муниципальной программы не повлиял.

14. При расчете индекса результативности подпрограммы 1 «Электронный муниципалитет в Соболевском муниципальном районе» муниципальной программы «Информационное общество в Соболевском муниципальном районе» учтен показатель (индикатор) «Количество участников в системе электронного документооборота Соболевского муниципального района», который не предусмотрен в приложении «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и подпрограмм Программы и их значениях» (с учетом изменений, внесенных на основании постановления администрации СМР от 29.09.2022 № 454, представленного в ходе подготовки настоящего заключения). При этом 4 показателя (индикатора), количественные значения для которых, установлены на 2022 год согласно вышеуказанным Сведениям при расчете индекса результативности подпрограммы не учтены.

На основании изложенного, по мнению КСП, индекс эффективности муниципальной программы является недостоверным.

15. В аналитической записке о степени достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Соболевского муниципального района» за 2022 год отражено, что индекс эффективности по Подпрограмме 1 «Совершенствование управления муниципальными финансами, повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Соболевском муниципальном районе» не рассчитывается и, соответственно, не учитывается при расчете среднего значения эффективности реализации муниципальной программы, в связи с отсутствием запланированных показателей (индикаторов).

При этом согласно муниципальной программе в рамках указанной подпрограммы предусмотрено на 2022 год количественное значение для 4 показателей (индикаторов). Кроме того, данные показатели отражены и в

аналитической записке и рассчитанный индекс результативности по ним составил 1,0 единицу.

Учитывая изложенное, по мнению КСП, индекс эффективности программы является недостоверным.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за 2022 год в Думу Соболевского муниципального района и администрацию Соболевского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.