

**Информация из заключения
по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 29.04.2022, протокол № 17)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов городского округа «поселок Палана» Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.03.2022 № б/н и пунктов 4.21, 4.22 Плана работы КСП на 2022 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Финансовым управлением администрации городского округа «поселок Палана».

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по исполнению местного бюджета, а также годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» и годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета³ за 2021 год.

Целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана»⁴ является анализ годового отчета об исполнении бюджета ГО Палана за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС ГО Палана.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета ГО Палана за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС ГО Палана за отчетный финансовый год, нормативный правовой акт об исполнении бюджета ГО Палана за 2020 год, нормативный правовой акт о бюджете городского округа «поселок Палана» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Объектами внешней проверки являются: финансовый орган администрации ГО Палана, организующий исполнение бюджета городского округа за отчетный финансовый год, и ГАБС ГО Палана.

Администрацию ГО Палана возглавляет временно исполняющий полномочия Главы городского округа «поселок Палана» Абрамов Е.В. Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составлению отчета об исполнении

¹ Далее - БК РФ

² Далее – КСП или Контрольно-счетная палата

³ Далее – ГАБС

⁴ Далее – ГО Палана

бюджета ГО Палана возложены на Финансовое управление администрации городского округа «поселок Палана» – начальник управления Стулова О.А.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ГО Палана проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС ГО Палана, Годовой отчет об исполнении бюджета ГО Палана за 2021 год⁵, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2021 год, и проект нормативного правового акта «Об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год» представлены в Контрольно-счетную палату 01.04.2022.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета ГО Палана исполнение по:

- доходной части бюджета составило 615 906,4 тыс. рублей, или 98,87 % (к плановым бюджетным назначениям);

- расходным обязательствам бюджета – 614 713,5 тыс. рублей, или 97,60 % (к сводной бюджетной росписи на 31.12.2021).

В результате профицит бюджета городского округа составил 1 192,9 тыс. рублей.

Показатели (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета), представленного Проекта нормативного правового акта об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета ГО Палана.

В ходе проведенного сопоставления показателей, отраженных в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю, и показателей Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) ГО Палана, отклонений не выявлено.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ исполнены в сумме 511 363,9 тыс. рублей, или 98,14 % от предусмотренных бюджетных назначений.

2. Согласно показателям Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2022 общий объем дебиторской задолженности составил 1 399 344,5 тыс. рублей.

В целом, за 2021 год объем дебиторской задолженности увеличился на 53 480,3 тыс. рублей (на 3,95 %).

Долгосрочная дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Объем просроченной дебиторской задолженности составил 278,6 тыс. рублей, или уменьшился на 3,8 тыс. рублей (1,35 %) по сравнению с началом года (ГАБС Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю – пояснительная записка не представлена).

В соответствии с показателями Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на отчетную дату кредиторская задолженность составила 7 354,8 тыс.

⁵ Далее – Отчет об исполнении бюджета ГО Палана

рублей.

В целом, за 2021 год объем кредиторской задолженности увеличился на 3 635,4 тыс. рублей (в 2 раза).

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

3. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения, в целом не повлиявшие на основные показатели (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета) Годового отчета об исполнении бюджета, в том числе:

1) в нарушение пунктов 8, 11.1, 20 и 152 Инструкции № 191н не предоставлены и не отражены в пояснительной записке как формы отчетности, показатели которых не имеют числового значения некоторые формы бюджетной отчетности (ГАБС – Совет депутатов ГО Палана; Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана; Контрольно-счетная комиссия ГО Палана);

2) содержание и состав пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Приказа № 260н (ГАБС – Финансовое управление, Совет депутатов ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана, Контрольно-счетная комиссия ГО Палана);

3) в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н при наличии утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам на 2022 – 2024 годы в графах 4 - 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражены или отражены в объеме, не соответствующем объему утвержденных бюджетных назначений (ГАБС – Финансовое управление, Совет депутатов ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

4) в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи, имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а отражено в целом НПА о бюджете ГО Палана (ГАБС – Финансовое управление, Контрольно-счетная комиссия ГО Палана);

5) в нарушение пункта 3.2 Порядка ведения росписи (Приказ Финансового управления ГО Палана от 30.12.2015 № 17) в графе 5 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по коду строки 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам отражены лимиты бюджетных обязательств, не соответствующие показателям сводной бюджетной росписи на 31.12.2021 (ГАБС – Финансовое управление, Совет депутатов ГО Палана, Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

б) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны все коды по бюджетной классификации, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения между плановыми и фактически исполненными показателями (ГАБС – Финансовое

управление);

7) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 отражены показатели по дебиторской и кредиторской задолженности, не соответствующие аналогичным показателям по состоянию на конец аналогичного периода прошлого финансового года (ГАБС – Финансовое управление);

8) в нарушение пункта 20 Инструкции № 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены показатели по учету имущества и обязательств по всем забалансовым счетам, предусмотренным формой Справки (ГАБС – Комитет по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

9) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164): в графах 8 и 9 не указан код и наименование причины отклонений по расходам от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату; в графе 4 не указана информация о суммах доведенных в установленном порядке бюджетных данных, идентичных показателям по графам и строкам Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (ГАБС – Совет депутатов ГО Палана);

10) в нарушение пункта 1 статьи 264.2 БК РФ и пункта 10 Инструкции № 191н Администрацией ГО Палана представлена бюджетная отчетность без учета бюджетной отчетности подведомственных учреждений, то есть как получателем бюджетных средств;

11) в связи с отсутствием в статье 18 НПА о бюджете ГО Палана информации о направлении использования зарезервированных ассигнований в сумме 6 891,9 тыс. рублей, Администрацией ГО Палана на основании распоряжений администрации ГО Палана и уведомлений о бюджетных ассигнованиях на год Финансового управления ГО Палана изменения в сводную бюджетную роспись при перераспределении средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в сумме 6 711,4 тыс. рублей внесены с нарушением требований пункта 3 статьи 217 БК РФ в 2021 году;

12) на основании представленных в ходе подготовки настоящего заключения форм бюджетной отчетности и документов установлено, что Администрацией ГО Палана в 2021 году списана с балансового счета 0 206 31 000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» дебиторская задолженность в сумме 20 261,2 тыс. рублей. При этом согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) указанная дебиторская задолженность, как просроченная задолженность по данным бюджетного учета не числилась и комиссией по списанию дебиторской задолженности администрации ГО Палана не принималось решение о выбытии дебиторской задолженности в сумме 20 261,2 тыс. рублей с балансового счета 0 206 31 000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» с последующим отражением ее на забалансовом счете 04

«Сомнительная задолженность», как сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов.

Кроме того, с балансового счета Администрации ГО Палана 0 106 11 000 «Вложения в недвижимое имущество» списаны финансовые вложения в сумме 62 866,0 тыс. рублей в объект недвижимого имущества «24х квартирный 2х этажный жилой дом пгт Палана, ул. 50 лет Камчатского комсомола», строительство которого приостановлено в 2016 году. Однако документы, подтверждающие обоснованность списания указанных финансовых вложений не представлены;

13) Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), представленные Комитетом по управлению муниципальным имуществом ГО Палана, содержат недостоверные данные в части фактического увеличения и уменьшения расходов на реализацию инвестиционного проекта, в связи с отсутствием аналогичных данных в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), а также бюджетных назначений, утвержденных на реализацию инвестиционных проектов.

4. Финансовым управлением не предоставлена бюджетная отчетность следующих ГАБС, не являющихся получателями средств бюджета ГО Палана: Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Камчатскому краю; Северо-Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству; Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю; Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю; Управление Федеральной антимонопольной службы; Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю; Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю; Управление Федеральной миграционной службы по Камчатскому краю; Прокуратура Камчатского края; Камчатское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Кроме того, Администрацией ГО Палана бюджетная отчетность представлена без учета бюджетной отчетности подведомственных учреждений, то есть как получателем бюджетных средств.

В связи с чем, проверить достоверность представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не предоставляется возможным.

5. Проведенным анализом соответствия по содержанию представленной бюджетной отчетности финансового органа требованиям Инструкции № 191н установлено следующее:

1) содержание и состав пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Приказа № 260н;

2) в нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в графе 4 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по разделу «Доходы бюджета» в сумме 622 925,5 тыс. рублей, что 27 052,9 тыс. рублей меньше показателей, утвержденных НПА о бюджете ГО Палана. Данное нарушение повлияло на основные показатели Отчета

об исполнении бюджета ГО Палана, в части занижения утвержденных: общего объема доходной части бюджета ГО Палана; объема субсидии бюджетам городских округов на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (код бюджетной классификации доходов бюджета 000 2 02 25243 04 0000 150);

3) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 отражены показатели по дебиторской и кредиторской задолженности, не соответствующие аналогичным показателям по состоянию на конец аналогичного периода прошлого финансового года;

4) в нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н:

- в пояснительной записке не раскрыта информация об ином основании выбытия капитальных вложений (объекта незавершенного строительства) по показателю «24х квартирный 2х этажный жилой дом пгт Палана», отраженном в графе 8 Сведений о вложениях в объекты незавершенного строительства (ф. 0503190);

- в представленных Сведениях (ф. 0503190) объект «Гостиница «Эльгай» отражен двумя строчками, так как учет операций по вложениям в нефинансовые активы по данному объекту велся двумя ГАБС (Администрацией ГО Палана и Комитетом по управлению муниципальным имуществом ГО Палана);

- в графе 16 Сведений (ф. 0503190) не отражена сметная стоимость объекта «Гостиница «Эльгай».

6. В нарушение пункта 5.5 Порядка № 82 ответственными исполнителями муниципальных программ не соблюдались сроки приведения муниципальных программ в соответствие с решением Совета депутатов ГО Палана о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

7. В нарушение пунктов 9.15 и 9.16 Порядка № 82 не представлена таблица 6 «Эффективность реализации муниципальных программ городского округа «поселок Палана» к Сводному годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, в связи с чем проверить достоверность комплексной оценки эффективности реализации муниципальных программ не предоставляется возможным.

8. По 6 муниципальным программам коды целевых статей, отраженные в Отчете об исполнении бюджета ГО Палана и НПА о бюджете ГО Палана, не соответствуют требованиям приказа Финансового управления от 12.11.2020 № 09.

9. По 3 муниципальным программам в Отчете об исполнении бюджета ГО Палана отражено исполнение по основным мероприятиям, которые не предусмотрены в муниципальной программе.

10. По 3 муниципальным программам наименование основного мероприятия, отраженного в Отчете об исполнении бюджета ГО Палана, не соответствует наименованию основного мероприятия, предусмотренному муниципальной программой.

11. В отчете о реализации муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана»

предусмотренный и утвержденный объем ассигнований в целом по муниципальной программе (графа 6 и графа 7) и исполнение в целом по муниципальной программе (графа 9) отражен в сумме на 30,6 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в Отчете об исполнении бюджета ГО Палана.

12. Согласно приложению «Ведомственная структура расходов на 2021 год» к Отчету об исполнении бюджета ГО Палана в рамках указанной программы в отчетном году реализовывалось основное мероприятие «Создание и развитие туристкой инфраструктуры в городском округе «поселок Палана» (реконструкция здания, расположенного по адресу: Камчатский, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова д.24)», на финансирование которого из краевого бюджета выделена субсидия в объеме 10 109,3 тыс. рублей (исполнено в полном объеме), из местного бюджета направлено софинансирование в объеме 1 123,3 тыс. рублей.

Однако, с учетом действующего законодательства по распределению полномочий между уровнями бюджетной системы, пункта 3 статьи 136 БК РФ, а также на основании приказа Министерства финансов Камчатского края от 16.07.2020 № 141, согласно которому городской округ «поселок Палана» отнесен к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 20 процентов** доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, органы местного самоуправления городского округа «поселок Палана» в 2021 году не вправе были устанавливать и исполнять расходные обязательства по созданию условий для развития туризма, в частности направлять средства в объеме 1 123,3 тыс. рублей на реконструкцию здания, расположенного по адресу: Камчатский, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова д.24 в рамках реализации основного мероприятия «Создание и развитие туристкой инфраструктуры в городском округе «поселок Палана» муниципальной программы ГО Палана «Создание и развитие туристкой инфраструктуры в городском округе «поселок Палана».

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год в Совет депутатов городского округа «поселок Палана». О результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение 15 календарных дней после утверждения проекта нормативного правового акта об исполнении бюджета.

2. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2021 год в Администрацию городского округа «поселок Палана» и предложить:

1) Финансовому управлению администрации городского округа «поселок Палана»:

- внести изменения в Годовой отчет об исполнении бюджета ГО Палана, в части приведения утвержденных назначений по доходной части бюджета в соответствие с НПА о бюджете ГО Палана;

- уведомить ГАБС ГО Палана о нарушениях, установленных в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства;

- проанализировать НПА о бюджете ГО Палана на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов на соответствие требованиям приказа Финансового управления об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета городского округа «поселок Палана» на аналогичный период. По результатам проведенного анализа совместно с ответственными исполнителями муниципальных программ принять решение о внесении изменений в НПА о бюджете ГО Палана, либо муниципальные программы;

- принять меры к недопущению в дальнейшем нарушения требований статьи 217 БК РФ при внесении изменений в сводную бюджетную роспись, в части перераспределения зарезервированных ассигнований;

2) ответственным исполнителям муниципальных программ принять меры к недопущению в дальнейшем нарушений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «поселок Палана», утвержденного постановлением администрации городского округа «поселок Палана» от 12.07.2018 № 82, в части соблюдения сроков внесения изменений в муниципальные программы и требований к годовому отчету о реализации муниципальных программ.

О результатах рассмотрения и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета

3. При формировании, рассмотрении и утверждении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период учесть требования пункта 3 статьи 136 БК РФ, согласно которому муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с

соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает, что представленный Отчет об исполнении бюджета ГО Палана за 2021 год может быть рассмотрен и принят после устранения замечания, указанного в заключении.