

**Информация из заключения
на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального
района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 22.12.2022 года, протокол № 52)

Заключение на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 19.09.2014 № 21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Пенжинском муниципальном районе» (в редакции решения от 29.09.2022 № 28)³, пунктом 4.13 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края⁴ на 2022 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края от 07.10.2020⁵.

Согласно пункту 3.3.2 Соглашения от 07.10.2020 документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете представляются в КСП не позднее срока, установленного Положением о бюджетном процессе (15 ноября текущего года). В целях своевременного и полного предоставления документов, необходимых для проведения экспертизы, КСП направлен запрос от 29.09.2022⁶. Однако, в нарушение пункта 3.3.2 Соглашения от 07.10.2020 проект решения о бюджете из Совета депутатов Пенжинского муниципального района в установленный срок не поступили. Проект решения о бюджете и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете, представлены Администрацией Пенжинского муниципального района 06 декабря 2022 года⁷.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 28 Положения о бюджетном процессе. При этом к содержанию представленных документов имеются замечания, указанные далее по тексту.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁴ Далее – КСП.

⁵ Далее – Соглашение от 07.10.2020.

⁶ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 29.09.2022 № 1163/08, повторный запрос от 01.12.2022 № 1470/08.

⁷ Письмо Администрации Пенжинского муниципального района от 06.12.2022 № 1839.

года – очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 36 БК РФ, устанавливающей принцип открытости (прозрачности) бюджетной системы Российской Федерации, проект решения о бюджете не размещен на официальной странице администрации Пенжинского муниципального района (<http://пенжинский-район.рф/> в разделе – проекты нормативных правовых актов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

доходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

- на 2023 год – 1 000 913,3 тыс. рублей, что на 7 171,2 тыс. рублей (0,72 %) больше прогнозных показателей, предусмотренных на 2022 год Решением о районном бюджете от 29.09.2022 № 16, и на 35 693,1 тыс. рублей больше показателей, первоначально утвержденных на 2022 год Решением о районном бюджете от 13.12.2021 № 23 (965 220,2 тыс. рублей);

- на 2024 год – 970 948,1 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей районного бюджета на 2023 год на 29 965,2 тыс. рублей (2,99 %);

- на 2025 год – 969 239,8 тыс. рублей, что на 1 708,3 тыс. рублей (0,18 %) меньше планируемых показателей районного бюджета на 2024 год.

расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

- 2023 год – 1 000 913,3 тыс. рублей, что на 1 379,8 тыс. рублей (на 0,14 %) меньше показателей районного бюджета на 2022 год (1 002 293,1 тыс. рублей), предусмотренных Отчетом об исполнении районного бюджета на 01.10.2022, и на 33 693,1 тыс. рублей (3,70 %) больше показателей, первоначально утвержденных на 2022 год Решением о районном бюджете от 13.12.2021 № 23 (965 220,2 тыс. рублей);

- 2024 год – 970 948,1 тыс. рублей, или уменьшается на 29 965,2 тыс. рублей (на 2,99 %) по сравнению с 2023 годом;

- 2025 год – 969 239,8 тыс. рублей, или уменьшается на 1 708,3 тыс. рублей (0,18 %) по сравнению с 2024 годом.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не предусмотрено.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и Пенжинского муниципального района, при этом имеются отдельные замечания, в том числе технического

характера, к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним. Не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

3. Анализ основных параметров районного бюджета (доходы, расходы, дефицит), предусмотренных прогнозом СЭР (три варианта), показал их несоответствие аналогичным показателям в оценке ожидаемого исполнения за 2022 год (по всем показателям), прогнозе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (в части расходов).

По ряду показателей прогноза СЭР предусмотрены одинаковые значения по различным вариантам (в частности, по показателю «Численность населения (среднегодовая)» на 2023 год установлено идентичное значение по консервативному и по базовому варианту, на 2024-2025 годы - идентичное значение по всем трем вариантам; по показателю «Ввод в действие жилых домов» на 2023-2024 годы установлены идентичные значения по всем трем вариантам). По отдельным показателям консервативный вариант имеет более оптимистичные значения, чем базовый вариант, положенный в основу формирования районного бюджета (в частности, «Объем отгруженной продукции (работ, услуг)» на 2023-2024 годы, «Индекс промышленного производства» на 2023 год).

В связи с чем требуются дополнительные обоснования по установленным значениям указанных показателей, и возможно необходим их пересмотр.

На основании изложенного, учитывая пункт 2 статьи 172 БК РФ и пункт 2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе, согласно которым составление проекта районного бюджета в Пенжинском муниципальном районе основывается в том числе на прогнозе социально-экономического развития, а также пункт 5 статьи 173 БК РФ и пункт 5 статьи 18 Положения о бюджетном процессе, согласно которым изменение прогноза социально-экономического развития в ходе составления или рассмотрения проекта решения о бюджете влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета Пенжинского муниципального района, **при составлении прогноза СЭР необходимо качественно прогнозировать основные показатели, в том числе основные параметры бюджета. В связи с чем, КСП предлагает учесть указанные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый период.**

4. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ постановлением Администрации Пенжинского муниципального района от 28.12.2021 № 247 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района, согласно которому единственным главным администратором доходов районного бюджета определено Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района.

При этом в представленном одновременно с проектом решения о бюджете Реестре источников доходов бюджета Пенжинского муниципального района, бюджетов сельских поселений Пенжинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Реестр источников

доходов бюджета) главными администраторами налоговых и неналоговых доходов определены: Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю; Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю; Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Камчатскому краю; Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Камчатского края; Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района.

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, постановление Администрации Пенжинского муниципального района «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пенжинского муниципального района» от 28.12.2021 № 247 подлежит дополнению в части включения всех главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района.

5. В нарушение пункта 8 постановления Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» которым определено, что полномочия главного администратора доходов местного бюджета по использованию денежных средств от предоставленных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее – межбюджетные трансферты), учет межбюджетных трансфертов и возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет осуществляются органом местного самоуправления, получившими межбюджетные трансферты, представленном Реестре источников доходов бюджета, главными администраторами доходов бюджета по безвозмездным поступлениям указаны исполнительные органы Камчатского края.

В связи с чем, необходимо учесть указанное выше при подготовке реестра источников доходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2023-2026 годы главными администраторами доходов бюджета.

6. Согласно Плану приватизации, к продаже в 2023 году планируется семь сухогрузных теплоходов проекта КИЖИ 16601 и здание коровника на общую сумму 6 534,4 тыс. рублей (правообладателями являются Администрация Пенжинского муниципального района и МУП «Пенжилсервис»). В проекте решения о бюджете прогнозируемые поступления от продажи муниципального имущества отражены по коду бюджетной классификации доходов 1 14 02053 05 0000 410 «Доходы от реализации иного

имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу». При этом, согласно Приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны подлежат отражению по коду классификации доходов 1 14 13050 05 0000 410.

В связи с чем, потребуется соответствующее внесение изменений в проект решения о бюджете.

7. Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о районном бюджете, показал соответствие объемов субсидий, дотаций и иных межбюджетных трансфертов объемам, предусмотренным Законом о краевом бюджете (Закон Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов») Пенжинскому муниципальному району.

Вместе с тем, общий объем субвенций Пенжинскому муниципальному району, предусмотренный на 2023-2025 годы Приложениями №№ 12 и 121 к Закону о краевом бюджете не соответствует объему субвенций, предусмотренному проектом решения о бюджете.

Таким образом, учитывая расхождения в объемах ассигнований, утвержденных Законом о краевом бюджете и предусмотренных проектом решения о бюджете, потребуется внесение соответствующих изменений в проект решения о бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов.

8. В нарушение статьи 6 и пункта 2 статьи 21 БК РФ Администрацией района в Ведомственной структуре расходов на 2023-2025 годы проекта решения о бюджете отражено распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, по всем участникам бюджетного процесса в количестве 23-х единиц с кодом ГРБС 903, а не только по главным распорядителям бюджетных средств. ***В связи с чем потребуется соответствующее внесение изменений в Ведомственной структуре расходов на 2023-2025 годы проекта решения о бюджете.***

9. Анализом общего объема бюджетных ассигнований, отраженных в реестре расходных обязательств установлено, что объем средств на исполнение расходных обязательств соответствует объему средств, предусмотренному в проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, при этом в реестре расходных обязательств отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и Пенжинского муниципального района.

Кроме того, проведенным сопоставлением нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств и перечень публичных нормативных обязательств установлено, что нормативные правовые акты, отраженные в Перечне ПНО, не включены в реестр расходных обязательств.

На основании вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимо отметить, что общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 – 2025 годах, отраженный в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствуют объему бюджетных ассигнований, отраженному в Перечне ПНО. При этом, в составе документов, представленных к проекту решения о бюджете, расчеты на расходы по исполнению публичных нормативных обязательств за счет средств районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в КСП не представлены. В связи с тем, что в Перечне ПНО отсутствуют коды бюджетной классификации расходов (в т. ч. целевой статьи), а в ведомственной структуре расходов (приложения 4 и 4.1 к проекту решения о бюджете) публичные нормативные обязательства не выделены, проанализировать соответствие их объемов не представляется возможным.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата Камчатского края считает целесообразным предоставлять расчеты по ПНО одновременно с проектом решения о бюджете, а также отражать в Перечне ПНО коды бюджетной классификации расходов (в т. ч. целевой статьи).

10. Проектом решения о бюджете в 2023 году предусмотрена реализация 17 муниципальных программ (в 2024 – 2025 годах – 16 муниципальных программ, за исключением муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Пенжинского муниципального района Камчатского края»). В материалах к проекту решения о бюджете Перечень муниципальных программ Пенжинского муниципального района не представлен.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, составит:

- в 2023 году – 921 877,2 тыс. рублей или увеличивается на 48 522,4 тыс. рублей (5,56 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2022 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и на 41 943,0 тыс. рублей (4,77 %) по сравнению с показателями Отчета об исполнении районного бюджета на 01.10.2022;

- в 2024 году – 901 697,7 тыс. рублей или уменьшается на 20 179,5 тыс. рублей (2,19 %) по сравнению с 2023 годом;

- в 2025 году – 902 323,5 тыс. рублей или увеличивается на 625,8 тыс. рублей (0,07 %) по сравнению с 2024 годом.

В ходе проведенного анализа муниципальных программ установлено следующее:

1) в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих в Пенжинском муниципальном районе» проекте решения о бюджете реализация основного мероприятия «Поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Пенжинском муниципальном районе» отражена по двум кодам целевой статьи 02 4 03 00000 и 02 4 05 00000;

2) проектом решения о бюджете в 2023 году в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов сельских поселений в Пенжинском муниципальном районе» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Пенжинского муниципального района» предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 10 000,0 тыс. рублей (код целевой статьи 14 3 03 20510). Однако в Приложениях № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год» и № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2023 год» не отражены расходы в целом по коду целевой статьи 14 3 03 00000 и соответственно наименование основного мероприятия, на реализацию которого предусмотрены ассигнования в сумме 10 000,0 тыс. рублей;

3) в рамках муниципальных программ «Развитие образования в Пенжинском муниципальном районе» и «Управление муниципальными финансами Пенжинского муниципального района» наименования подпрограмм, предусмотренные паспортами муниципальных программ, представленными в материалах к проекту решения о бюджете, не соответствует наименованиям подпрограмм, отраженным в проекте решения о бюджете.

Таким образом, потребуется внесение соответствующих изменений в проект решения о бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов.

11. В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 28 Положения о бюджетном процессе на экспертизу не представлены методики и расчеты по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам поселений. Кроме того, в Пенжинском муниципальном районе отсутствует Положение о межбюджетных трансфертах, предоставляемых из бюджета Пенжинского муниципального района, а также не разработан порядок распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Пенжинского муниципального района бюджетам поселений (за исключением порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Пенжинского муниципального района из бюджета Пенжинского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 03.03.2022 № 3).

Проектом решения о бюджете на 2023-2025 годы предусмотрено 4 направления субвенций. Основной объем субвенций, предоставляемый из

районного бюджета бюджетам сельских поселений предусмотрен на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций поселениям в сумме 1 644,0 тыс. рублей ежегодно (50,81 %; 49,91 %; 48,92 % соответственно от общего объема субвенций).

Стоит отметить, что согласно пункту 5 статьи 137 БК РФ субвенции, полученные бюджетом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов). ***В связи с чем, необходимо объем субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций поселениям в сумме 1 644,0 тыс. рублей ежегодно на 2023-2025 годы предусмотреть в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов).***

12. Статьей 5 проекта решения о бюджете установлены верхние пределы внутреннего муниципального долга Пенжинского муниципального района на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Пенжинского муниципального района в размере 0,0 тыс. рублей

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» полагает, что проект бюджета может быть принят Советом депутатов Пенжинского муниципального района с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Пенжинского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.

2. Направить заключение в Совет депутатов Пенжинского муниципального района.