

Информация из заключения на проект решения Совета депутатов Олюторского муниципального района «О бюджете Олюторского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 15.12.2022 года, протокол № 51)

Заключение на проект решения Совета депутатов Олюторского муниципального района «О бюджете Олюторского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» от 16.09.2011 № 658, Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Олюторском муниципальном районе», утвержденным Решением Совета депутатов Олюторского муниципального района от 05.10.2016 № 14³, пунктом 4.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Олюторском муниципальном районе от 26.11.2020⁴.

Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов Олюторского муниципального района 14.11.2022⁵, что соответствует сроку (не позднее 15 ноября текущего финансового года), установленному статьей 15 Положения о бюджетном процессе.

Для подготовки заключения проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату Камчатского края⁶ 18.11.2022⁷, что соответствует пункту 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Олюторском муниципальном районе от 26.11.2020.

Перечень документов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 14 Решения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе, проект бюджета Олюторского муниципального района⁸ составлен на три года - очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁴ В соответствии с заключенным Соглашением срок предоставления в Контрольно-счетную палату Камчатского края документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной год и плановый период – не позднее 18 ноября текущего финансового года (пункт 3.3.2).

⁵ Письмо Администрации ОМР от 14.11.2022 без номера.

⁶ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

⁷ Письмо Администрации Олюторского муниципального района от 18.11.2022 № 4299.

⁸ Далее – Олюторский муниципальный район, ОМР.

1. В соответствии с заключенным между Советом депутатов Олюторского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Камчатского края Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Олюторском муниципальном районе от 26.11.2020 срок предоставления документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной год и плановый период – не позднее 18 ноября текущего финансового года (пункт 3.3.2).

Для подготовки заключения проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату Камчатского края в установленный Соглашением срок.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета, в целом, соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и муниципальным правовым актам ОМР. При этом имеются отдельные замечания к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним.

3. В Пояснительной записке к прогнозу СЭР указано, что параметры бюджета ОМР на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе *базового* Прогноза СЭР.

Анализ основных параметров бюджета ОМР (доходы, расходы, дефицит), предусмотренных *базовым* вариантом Прогноза СЭР, показал их несоответствие аналогичным показателям, отраженным в отчете об исполнении районного бюджета за 2021 год, оценке ожидаемого исполнения за 2022 год, а также Бюджетному прогнозу и прогнозным показателям на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренным в проекте решения о бюджете.

Кроме того, в ходе экспертизы установлено, что при формировании основных параметров бюджета ОМР на 2023-2025 годы использован *консервативный вариант* Прогноза СЭР.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данные замечания при составлении Прогноза СЭР на очередной финансовый период и плановый период.

4. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики:

1) доходы бюджета ОМР:

- 2023 год – 1 514 474,3 тыс. рублей, что на: 309 787,8 тыс. рублей (25,72 %) больше прогнозных показателей, предусмотренных в решении о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции); 177 554,9 тыс. рублей (13,28 %) больше прогнозных показателей на 2022 год (решение о бюджете на 2022 год с учетом изменений от 25.05.2022 № 64); 178 544,6 тыс. рублей (13,36 %) больше уточненных прогнозных показателей районного бюджета на 2022 год по состоянию на 01.10.2022 (согласно Отчету (ф.0503317))

- 2024 год – 1 440 864,7 тыс. рублей, что меньше прогнозных показателей на 2023 год на 73 609,6 тыс. рублей (4,86 %);

- 2025 год – 1 433 183,4 тыс. рублей, что меньше на 7 681,3 тыс. рублей (0,53%) показателей, запланированных на 2024 год.

2) расходы бюджета ОМР:

- 2023 год – 1 514 474,3 тыс. рублей, что на 125 914,4 тыс. рублей (9,07 %) больше показателей районного бюджета на 2022 год по состоянию на 01.10.2022; на 309 787,8 тыс. рублей (25,72 %) больше показателей, утвержденных решением о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции);

- 2024 год – 1 440 864,7 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2023 год на 73 609,6 тыс. рублей (4,86 %);

- 2025 год – 1 433 183,4 тыс. рублей, что на 7 681,3 тыс. рублей (0,53 %) меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год.

Таким образом, на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов сформирован сбалансированный бюджет ОМР.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета ОМР за 2022 год проектом решения о бюджете на 2023 год предусмотрена положительная динамика по доходам и расходам ОМР. На 2024-2025 годы запланировано уменьшение основных параметров бюджета ОМР.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не предусмотрено.

Предусмотренные проектом решения условно утвержденные расходы на 2024 и 2025 годы соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе: на 2024 год составляют 3,4% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 6,83% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии со статьей 81 БК РФ проектом решения предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Олюторского муниципального района» по главному распорядителю бюджетных средств Финансово-экономическое управление администрации ОМР в целях создания резервного фонда Администрации ОМР на 2023 – 2025 годы в сумме 12 000,0 тыс. рублей ежегодно.

5. Анализ безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете ОМР, показал соответствие объемам, предусмотренным в Законе Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» статья 160.1 БК РФ дополнена пунктом 3.2, согласно которому перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации

(утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569).

К проекту решения о бюджете представлено постановление Администрации «О перечнях главных администраторов доходов бюджета Олюторского муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Олюторского муниципального района, порядке и сроках внесения в них изменений» от 29.12.2021 № 553, согласно которому главными администраторами доходов бюджета ОМР являются: Администрация; Финансово – экономическое управление Администрации; Самостоятельный отдел общего, дошкольного и дополнительного образования Администрации; Управление по вопросам строительства, транспорта, энергетики, ЖКХ и муниципального имущества Администрации.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены письма о прогнозе доходов ОМР, направленные Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю, Управлением Федеральной налоговой службы России по Камчатскому краю, Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Камчатского края. Анализ показал, что планируемые объемы средств по прогнозным показателям доходов проекта решения о бюджете соответствуют прогнозным данным, представленным выше администраторами доходов. При этом указанные выше учреждения в перечнях главных администраторов доходов бюджета ОМР, утвержденных постановлением от 29.12.2021 № 553, не значатся.

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, постановление Администрации «О перечнях главных администраторов доходов бюджета Олюторского муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Олюторского муниципального района, порядке и сроках внесения в них изменений» от 29.12.2021 № 553 требует доработки путем дополнения утвержденного перечня главными администраторами доходов, указанных выше учреждений.

7. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения представлен Реестр источников доходов ОМР. Следует отметить, что общий объем доходов бюджета ОМР, отраженный в Реестре источников доходов бюджета в графе «2022 год уточненный план (по состоянию на 01.10.2022 г.)», указан в сумме 1 396 223,6 тыс. рублей (в объеме ожидаемого исполнения за 2022 год), что не соответствует объему доходов, отраженному в Отчете (ф. 0503317) в сумме 1 335 929,8 тыс. рублей. Сумма отклонений составила 60 293,8 тыс. рублей.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

8. При подготовке проекта решения о бюджете не соблюдены требования приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», а именно: в приложении 2 «Доходы районного бюджета Олюторского о муниципального района на 2023 год» доходы от

продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, отражены по коду бюджетной классификации доходов 1 14 06013 05 0000 **130**, тогда как следовало по коду 1 14 06013 05 0000 **430**.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при утверждении проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете).

9. В статье 3 текстовой части проекта решения о бюджете указано, что часть прибыли муниципальных унитарных предприятий ОМР (без учета субсидий, полученных из бюджета ОМР на поддержку сельского хозяйства), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, учитывается в доходах бюджета ОМР и подлежит перечислению в бюджет ОМР по итогам работы указанных предприятий за отчетный финансовый год в размере 30 процентов. Также указано, что исчисление суммы прибыли, подлежащей перечислению в бюджет ОМР в соответствии с установленным размером, осуществляется муниципальными унитарными предприятиями ОМР самостоятельно. Перечисление в бюджет ОМР части прибыли муниципальных унитарных предприятий ОМР, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за отчетный финансовый год производится ими не позднее 15 мая текущего финансового года.

При этом проектом решения о бюджете доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, не предусмотрены. В пояснительной записке, представленной в материалах к проекту решения о бюджете, причины не отражения, указанных выше доходов, отсутствуют.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

10. В составе материалов к проекту решения о бюджете представлен Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества ОМР на 2023 год, утвержденный решением Совета депутатов ОМР от 01.11.2022 № 81.

Согласно Программе приватизации плановые поступления в бюджет от ее реализации в 2023 году составят 2 142,7 тыс. рублей за счет приватизации: административного здания, расположенного по адресу Камчатский край, Олюторский район, село Корф, ул. Советская, д.37, стоимостью 2 142,7 тыс. рублей с кадастровым номером № 82:03:000007:782.

Согласно приложению № 1 к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» доходы от приватизации имущества, в собственности муниципальных районов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны, отражаются по коду бюджетной классификации доходов 1 14 13050 05 0000 410.

При этом в проекте решения о бюджете доходы от приватизации имущества, в собственности муниципальных районов, в части приватизации

нефинансовых активов имущества казны, по коду бюджетной классификации доходов 1 14 13050 05 0000 410 в сумме 2 142,7 тыс. рублей не отражены.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при утверждении проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете).

11. При подготовке проекта решения о бюджете не соблюдены требования Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н, а именно: в ведомственной структуре расходов, предусмотренной в приложениях 5 и 5-1 к проекту решения о бюджете, отражено одинаковое наименование кодов разделов, подразделов расходов 0104 и 0106 - «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора». При этом приложением 1 к Порядку № 82н для кода раздела, подраздела расходов 0104 предусмотрено наименование «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»; для раздела, подраздела 0106 - «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при утверждении проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете).

12. Проведенным анализом нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств, установлено, что основным правовым основанием для исполнения включенных в реестр обязательств является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, в целом, в реестре отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и Олюторского муниципального района.

Проведенным сопоставлением нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств и Перечень ПНО установлено, что нормативные правовые акты, отраженные в Перечне ПНО, не включены в реестр расходных обязательств.

При этом, согласно пункту 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих *публичные нормативные обязательства* и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, *муниципальных правовых актов* с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

13. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе в текстовой части проекта решения о бюджете предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год в сумме 51 240,6 тыс. рублей, на 2024 год и на 2025 год в суммах соответственно 51 370,1 тыс. рублей и 51 334,4 тыс. рублей, что соответствует объему средств, указанному в Перечне ПНО и общему объему ассигнований, предусмотренному в ведомственной структуре расходов по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (приложения 5 и 5-1 к проекту решения о бюджете).

При этом в общую сумму расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023-2025 годах включены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих ОМР в объеме 6 791,7 тыс. рублей ежегодно.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в текстовой части проекта решения о бюджете и Перечне ПНО необходимо уточнить объемы ассигнований, предусмотренные на исполнение публичных нормативных обязательств.

14. Проектом решения о бюджете в 2023 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации 16 муниципальных ОМР.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальных программ, составит:

- в 2023 году – 1 491 644,6 тыс. рублей или увеличится на 304 427,7 тыс. рублей (25,64 %) по сравнению с годовым объемом ассигнований на 2022 год (решение о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции);

- в 2024 году – 1 385 090,2 тыс. рублей или уменьшится на 106 554,4 тыс. рублей (7,14 %) по сравнению с показателями 2023 года;

- в 2025 году – 1 370 500,7 тыс. рублей или уменьшится на 14 589,5 тыс. рублей (1,05 %) по сравнению с показателями 2024 года.

В 2023 году доля программных расходов в общем объеме расходов составит 98,49 %. При общей тенденции к снижению объема программных расходов в 2024 - 2025 годах относительно предыдущего финансового года, снижается и доля программных расходов в общем объеме расходов с 96,13 % (в 2024 году) до 95,63 % (в 2025 году).

В ходе проведенного анализа муниципальных программ установлено, что в результате несоблюдения требований пункта 2 статьи 172 БК РФ и статьи 7 Положения о бюджетном процессе, согласно которым составление проектов бюджетов основывается, в том числе и на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ), объем средств, предусмотренный в паспортах **всех** муниципальных программ, не соответствует проекту решения о бюджете.

На основании изложенного, муниципальные программы ОМР подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете.

15. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию непрограммных расходов, предусмотрен на:

- 2023 год в сумме 22 829,7 тыс. рублей или уменьшен на 5 166,9 тыс. рублей (на 18,45 %) по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденным сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2022;

- 2024 год по сравнению с 2023 годом - увеличен на 9 960,1 тыс. рублей, и составит 32 789,8 тыс. рублей;

- 2025 год по сравнению с 2024 годом - уменьшен на 15 687,9 тыс. рублей, и составит 17 101,9 тыс. рублей.

16. Согласно ведомственной структуре расходов на 2023 год (приложение 7 к проекту решения о бюджете), в 2023 году предусмотрена реализация инвестиционного мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями специалистов, привлекаемых к работе в Олюторском муниципальном районе» на общую сумму 55 620,0 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов проектом решения о бюджете ассигнования на осуществление инвестиционных мероприятий не предусмотрены.

Проведенным сравнительным анализом расходов на реализацию инвестиционных мероприятий муниципального района, предусмотренных в проекте решения о бюджете муниципального района за счет средств краевого бюджета, и аналогичных расходов, предусмотренных в законе Камчатского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 29.11.2022 № 155, расхождений не установлено.

17. Проектом решения о бюджете межбюджетные трансферты сельским поселениям на 2023 год предусмотрены в общей сумме 187 932,9 тыс. рублей, что на 65 411,9 тыс. рублей (53,39 %) больше ассигнований, предусмотренных на 2022 год решением о районном бюджете (в первоначальной редакции), и на 36 016,4 тыс. рублей (23,71 %) больше показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022.

Проектом решения о бюджете межбюджетные трансферты сельским поселениям предусмотрены на 2023 год в том числе в виде: субвенций в сумме 1 903,9 тыс. рублей, дотаций в сумме 184 459,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 570,0 тыс. рублей, которые распределены 7 сельским поселениям.

На плановый период 2024-2025 годов общий объем межбюджетных трансфертов увеличен, и предусмотрен проектом решения о бюджете в суммах 188 502,5 тыс. рублей и 188 581,1 тыс. рублей соответственно.

В ходе экспертизы установлено, что проектом решения о бюджете на 2023-2025 годы предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 80 000,0 тыс. рублей ежегодно (нераспределенные ассигнования) или 43,37 % в общем объеме дотаций.

В соответствии с постановлением Администрации от 19.02.2021 № 60 «О перечне расходных обязательств Олюторского муниципального района по предоставлению из бюджета Олюторского муниципального района местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов в 2021 году и плановом периоде 2022

и 2023 годов» дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов *отнесены* к иным межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджета Олюторского муниципального района местным бюджетам.

При этом согласно статье 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме: дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности; субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений; субсидий бюджетам муниципальных образований; субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации; иных межбюджетных трансфертов. ***Предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из бюджета муниципального района поселениям БК РФ не предусмотрено.***

На основании изложенного, полагаем необходимым предоставлять межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района поселениям в формах, определенных статьей 142 БК РФ.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Олюторского муниципального района «О бюджете Олюторского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Советом депутатов Олюторского муниципального района с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Олюторского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.
2. Направить заключение в Совет депутатов Олюторского муниципального района.