

**Информация из заключения
на проект решения Думы Алеутского муниципального округа в
Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального округа в
Камчатском крае на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 02.12.2022, протокол № 47)

Заключение на проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Положением «О бюджетном процессе в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае», утвержденным Решением Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 19.11.2020 № 4-нпа³, пунктом 4.17 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края⁴ на 2022 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Алеутском муниципальном округе Камчатского края от 30.11.2021⁵.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете поступил в КСП 14 ноября 2022 года⁶.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 16 Положения о бюджетном процессе. При этом к содержанию представленных документов имеются замечания, указанные далее по тексту.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае составлен на три года – очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

Необходимо отметить, что в нарушение статьи 36 БК РФ, устанавливающей принцип открытости (прозрачности) бюджетной системы Российской Федерации, проект решения о бюджете, как и изменения, внесенные в решение Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 27.12.2021 № 29-нпа, утвержденное Думой Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 27.12.2021 №

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁴ Далее – КСП.

⁵ В соответствии с заключенным Соглашением срок предоставления в Контрольно-счетную палату Камчатского края документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной год и плановый период – не позднее 15 ноября текущего финансового года (пункт 3.3.2).

⁶ Письмо администрации Алеутского муниципального округа от 11.11.2022 № ААР-408.

68-р⁷, не размещены на официальной странице администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае (www.aleut-admin.ru в разделе – Бюджет АМР).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

1) доходы окружного бюджета:

- 2023 год – 288 606,8 тыс. рублей, что на 40 425,5 тыс. рублей (12,29 %) меньше уточненных плановых показателей окружного бюджета на 2022, утвержденных Решением о бюджете на 2022 год от 23.06.2022 № 85-р, и на 16 755,7 тыс. рублей меньше показателей, первоначально утвержденных на 2022 год Решением о бюджете на 2022 год от 27.12.2022 № 68-р (271 851,1 тыс. рублей);

- 2024 год – 261 541,5 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей окружного бюджета на 2023 год на 27 065,3 тыс. рублей (9,38 %);

- 2025 год – 263 202,7 тыс. рублей, что на 1 661,2 тыс. рублей (0,64 %) больше планируемых показателей окружного бюджета на 2024 год.

2) расходы окружного бюджета:

- 2023 год – 288 606,8 тыс. рублей, что на 48 131,6 тыс. рублей (14,29 %) меньше показателей бюджета муниципального округа на 2022 год, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2022 (336 738,4 тыс. рублей), но больше на 16 755,7 тыс. рублей (6,16 %) показателей, первоначально утвержденных на 2022 год Решением о бюджете на 2022 год от 27.12.2021 № 68-р (271 851,1 тыс. рублей);

- 2024 год – 261 541,5 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2023 год на 27 065,3 тыс. рублей (9,38 %);

- 2025 год – 263 202,7 тыс. рублей, что на 1 661,2 тыс. рублей (0,64 %) больше планируемых показателей окружного бюджета на 2024 год.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован сбалансированный окружной бюджет.

Предусмотренные проектом решения условно утвержденные расходы на 2024 и 2025 годы соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и муниципальным правовым актам Алеутского муниципального округа в Камчатском крае. При этом имеются отдельные замечания, в том числе технического характера, к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним.

⁷ Решение о бюджете на 2022 год от 27.12.2021 № 68-р.

3. В нарушение статьи 36 БК РФ, устанавливающей принцип открытости (прозрачности) бюджетной системы Российской Федерации, проект решения о бюджете, как и изменения, внесенные в решение Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 27.12.2021 № 29-нпа, утвержденное Думой Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 27.12.2021 № 68-р, не размещены на официальной странице администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае (www.aleut-admin.ru в разделе – Бюджет АМР).

4. В нарушение пункта 2.12 Порядка разработки прогноза, представленный Прогноз социально-экономического развития Алеутского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов содержит не все показатели, утвержденные Приказом Минэкономразвития от 13.03.2019 № 124. Так, например, в Прогнозе СЭР отсутствуют: раздел 5 «Финансы» (предусмотренный также и приложением 2 к Порядку составления СЭР), включающий сведения о доходах и расходах окружного бюджета; прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), в том числе по основным социально-демографическим группам населения; а также информация о показателях отчетного 2020 и 2021 годов. Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

5. Согласно пункту 3.2 статьи 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569). Перечень главных администраторов дохода бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае в составе документов к проекту решения о бюджете не представлен.

6. В составе документов, представленных к проекту решения о бюджете, расчеты по статьям классификации доходов на 2023 – 2025 годы главных администраторов неналоговых доходов бюджета Алеутского муниципального округа (в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов) в КСП не представлены. В связи с чем, проанализировать поступление неналоговых доходов не представляется возможным.

7. Согласно пункту 8 Постановления Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов

бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» *полномочия главного администратора доходов местного бюджета по использованию денежных средств от предоставленных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее – межбюджетные трансферты), учет межбюджетных трансфертов и возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет осуществляются органом местного самоуправления, получившими межбюджетные трансферты.* При этом, в нарушение данного требования, в представленном в составе документов к проекту решения о бюджете реестре источников доходов бюджета Алеутского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, *главными администраторами доходов бюджета муниципального округа по межбюджетным трансфертам предусмотрены исполнительные органы государственной власти Камчатского края.*

8. Согласно реестру источников доходов бюджета Алеутского муниципального округа, на 2023 год плановые объемы доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба предусмотрены в сумме 78,5 тыс. рублей. При этом приложением 1 к проекту решения о бюджете объем плановых значений по данному показателю установлен в сумме 16,9 тыс. рублей. В связи с чем, **необходимо уточнить объем доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, предусмотренный проектом решения о бюджете.**

9. Анализ объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете, показал соответствие объемам, предусмотренным бюджету Алеутского муниципального округа согласно Закону о краевом бюджете от 29.11.2022 № 155.

10. В нарушение Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина № 82н) в приложениях 3 и 3-1 к проекту решения о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год» и «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годов» указаны разделы/подразделы:

- подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», при этом согласно Приказу Минфина № 82н наименование подраздела – «Гражданская оборона»;

- подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности», при этом согласно Приказу Минфина № 82н наименование подраздела – «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность». **В связи с чем, потребуется соответствующее внесение изменений в проект решения о бюджете.**

11. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и пунктом 2 статьи 15 Решения о бюджетном процессе в текстовой части проекта решения о бюджете на 2023 год предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), в размере 18 604,8 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов – 19 015,8 тыс. рублей и 18 955,2 тыс. рублей соответственно.

В составе документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, перечень ПНО, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Алеутского муниципального округа, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период не представлены.

Однако, анализ Приложения № 4 к проекту решения «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2023 год» показал, что на 2023 год объем расходов в целом по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» соответствует сумме расходов, направляемых на исполнение ПНО, отраженных в текстовой части проекта решения о бюджете. При этом, в общую сумму расходов по виду расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» включены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих Алеутского муниципального района, Алеутского муниципального округа в сумме 5 600 тыс. рублей, которые в соответствии со статьей 6 БК РФ не могут относиться к расходам по исполнению публичных нормативных обязательств.

Анализ приложения № 4-1 к проекту решения о бюджете «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на плановый период 2024 и 2025 годов» показал, что на 2024-2025 годы (ежегодно) расходы в целом по виду расходов 300 меньше на 1 000,0 тыс. рублей расходов, направляемых на исполнение ПНО, несмотря на то, что в общий объем расходов по виду расходов 300 также включены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих Алеутского муниципального округа в объеме 4 800,0 тыс. рублей (ежегодно).

На основании изложенного в текстовой части проекта решения о бюджете необходимо уточнить объемы ассигнований, предусмотренные на исполнение публичных нормативных обязательств.

12. Проектом решения о бюджете в 2023 году предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию 11 муниципальных программ Алеутского муниципального округа в Камчатском крае (далее – муниципальная программа или Программа).

В составе документов к проекту решения о бюджете не представлены паспорта (проекты паспортов) следующих муниципальных программ: «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в

Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае»; «Управление муниципальными финансами Алеутского муниципального округа в Камчатском крае»; «Развитие сельского хозяйства в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае».

На дату подготовки настоящего Заключения утверждены все представленные муниципальные программы.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ Алеутского муниципального округа в Камчатском крае (далее – муниципальная программа или Программа), составит:

- в 2023 году – 206 825,0 тыс. рублей, или уменьшится на 41 595,2 тыс. рублей (16,74 %) по сравнению с годовым объемом ассигнований на 2022 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2022);

- в 2024 году – 187 503,0 тыс. рублей, или уменьшится на 19 322,0 тыс. рублей (9,34 %) по сравнению с показателями 2023 года;

- в 2025 году – 186 703,4 тыс. рублей, или уменьшится на 799,6 тыс. рублей (0,43 %) по сравнению с показателями 2024 года.

Необходимо отметить, что объем расходов на реализацию муниципальных программ на 2024-2025 годы, отраженный в приложении 5 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения о бюджете, не соответствует объему, отраженному в Приложениях 3.1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Приложение 3.1 к проекту решения о бюджете) и 4.1 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Приложение 4.1 к проекту решения о бюджете). **Таким образом, необходимо уточнить объем средств, предусмотренный на реализацию муниципальных программ в 2024 – 2025 годах, и привести в соответствие между собой следующие приложения к проекту решения о бюджете: 3.1, 4.1 и 5.**

В ходе проведенного анализа муниципальных программ установлено, что в результате несоблюдения требований пункта 2 статьи 172 БК РФ и пункта 2 статьи 7 Положения о бюджетном процессе, согласно которым составление проектов бюджетов основывается, в том числе и на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ), объем средств, предусмотренный в паспортах всех представленных Программ, не соответствует проекту решения о бюджете.

На основании изложенного, муниципальные программы Алеутского муниципального округа подлежат приведению в соответствие с проектом решения о бюджете.

13. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию непрограммных расходов предусмотрен на:

- на 2023 год – в сумме 81 781,8 тыс. рублей, или уменьшен на 6 536,3 тыс. рублей (7,40 %) по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2022;

- на 2024 год – 71 219,0 тыс. рублей, или уменьшены на 10 562,8 тыс. рублей по сравнению с показателями 2023 года;

- на 2025 год – 70 775,2 тыс. рублей, или уменьшен на 443,8 тыс. рублей по сравнению с показателями 2024 года.

14. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию региональных проектов, составит:

- 2023 год в сумме 4 438,8 тыс. рублей (1,54 % в общем объеме расходов окружного бюджета) - региональный проект «Спорт-норма жизни»;

- 2024-2025 годы объем средств не предусмотрен.

Проведенным сравнительным анализом расходов на региональные проекты, предусмотренных в проекте решения о бюджете за счет средств краевого бюджета, и аналогичных расходов, предусмотренных Законом о краевом бюджете от 29.11.2022 № 155, расхождений не установлено.

15. Согласно проекту решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ассигнования на осуществление инвестиционных мероприятий не предусмотрены.

16. Статьей 8 проекта решения о бюджете установлены *предельные объемы муниципального долга муниципального округа* на конец 2023 года и на конец каждого года планового периода в сумме 3 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга Алеутского муниципального района по долговым обязательствам Алеутского муниципального округа в Камчатском крае в сумме 3 000,0 тыс. рублей. При этом, согласно Федеральному закону от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» с 2020 года *понятие «предельный объем муниципального долга» частью 2 статьи 107 БК РФ не предусмотрено. В связи с чем, необходимо из текстовой части проекта решения исключить формулировки «предельный объем муниципального долга Алеутского муниципального округа».*

В ходе проведения экспертизы установлено, что текстовая часть проекта решения о бюджете не соответствует приложению 7, а также приложению «Верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга Алеутского муниципального округа в Камчатском крае по состоянию на

01.01.2024 года и на конец каждого года планового периода», представленному в составе документов к проекту решения о бюджете.

Так, согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не предусмотрено (Программа муниципальных внутренних заимствований Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов; Программа муниципальных гарантий Алеутского муниципального округа в Камчатском крае в валюте Российской Федерации на 2023 год и в плановом периоде 2024 и 2025 годов (приложение 7 к проекту решения о бюджете), а также приложение «Верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга Алеутского муниципального округа в Камчатском крае по состоянию на 01.01.2024 года и на конец каждого года планового периода», представленные в составе материалов к проекту решения о бюджете, имеют нулевые значения. При этом в статье 7 текстовой части проекта решения о бюджете указаны верхние пределы внутреннего муниципального долга городского округа на: 01.01.2024 в сумме 3 000,0 тыс. рублей, 01.01.2025 в сумме 3 000,0 тыс. рублей, 01.01.2026 в сумме 3 000,0 тыс. рублей. **В связи с чем, необходимо в текстовой части проекта решения значения верхних пределов установить в объеме 0,0 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2024, на 01.01.2025 и на 01.01.2026 года установить в объеме 0,0 тыс. рублей.**

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Алеутского муниципального округа для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.

2. Направить заключение в Думу Алеутского муниципального округа в Камчатском крае.