

Информация
из заключения на проект решения Соболевского муниципального района «О
районном бюджете Соболевского муниципального района на 2023 год и
плановый период 2024 и 2025 годов»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 28.11.2022, протокол № 46)

Заключение на проект решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Думы Соболевского муниципального района Камчатского края «О бюджетном процессе в Соболевском муниципальном районе»³, пунктом 4.16 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Соболевском муниципальном районе Камчатского края от 18.12.2020.

Проект решения о бюджете внесен в Думу Соболевского муниципального района 15.11.2022⁴, что соответствует сроку (не позднее 15 ноября), установленному частью 1 статьи 23 Решения о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и частью 1 статьи 18 Решения о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края⁵ 15.11.2022⁶.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и статьи 8 Решения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2023 и 2025 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

1) общий объем доходов:

- 2023 год – 1 012 740,9 тыс. рублей, или увеличивается на 204 218,4 тыс. рублей (25,26 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2022 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и на 83 132,4 тыс. рублей (8,94 %) по сравнению с показателями отчета об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2022 года;

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁴ Письмо заместителя Главы администрации Соболевского муниципального района от 15.11.2022 № 01-08/215/3521.

⁵ Далее – Контрольно-счетная палата или КСП.

⁶ Письмо Думы Соболевского муниципального района от 15.11.2022 № 29.

- 2024 год – 1 033 313,3 тыс. рублей, или увеличивается на 20 572,5 тыс. рублей (2,03 %) по сравнению с 2023 годом;

- 2025 год – 1 055 945,8 тыс. рублей, или увеличивается на 22 632,5 тыс. рублей (2,19 %) по сравнению с 2024 годом;

2) общий объем расходов:

- 2023 год – 1 012 740,9 тыс. рублей, или увеличивается на 204 218,4 тыс. рублей (25,26 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2022 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 315 662,0 тыс. рублей (23,76 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022;

- 2024 год – 1 033 313,3 тыс. рублей, или увеличивается на 20 572,5 тыс. рублей (2,03 %) по сравнению с 2023 годом;

- 2025 год – 1 055 945,8 тыс. рублей, или увеличивается на 22 632,4 тыс. рублей (2,19 %) по сравнению с 2024 годом.

Объем условно утверждаемых на 2024 и 2025 годы расходов, предусмотренный проектом решения о бюджете, соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и части 3 статьи 17 Решения о бюджетном процессе.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не предусмотрено.

В соответствии со статьей 81 БК РФ проектом решения в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Соболевского муниципального района» предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда администрации Соболевского муниципального района в сумме 1 100,0 тыс. рублей (ежегодно).

Учитывая изложенное, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и Камчатского края, при этом имеются отдельные замечания, в том числе технического характера к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним.

3. Проведенным в ходе подготовки настоящего заключения сравнительным анализом основных параметров районного бюджета (доходы, расходы, дефицит (профицит)), предусмотренных базовым вариантом Прогноза СЭР на 2023 – 2025 годы, с аналогичными показателям, предусмотренными проектом решения о бюджете, установлено несоответствие показателей по доходам и расходам районного бюджета.

Таким образом, при составлении проекта решения о бюджете не соблюдены требования пункта 2 статьи 172 БК РФ и части 2 статьи 10 Решения о бюджетном процессе, согласно которым составление проектов бюджетов основывается, в том числе и на прогнозе социально-экономического развития.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при составлении проекта бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

Необходимо отметить, что прожиточный минимум в Соболевском муниципальном районе, предусмотренный в Прогнозе СЭР, ниже величины прожиточного минимума, предусмотренного Прогнозом СЭР по Камчатскому краю.

Учитывая требования пункта 11 Правил установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 1022, и утверждение постановлением Правительства Камчатского края от 01.06.2022 № 282-П единой величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Камчатском крае, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, отражение в Прогнозе СЭР величины прожиточного минимума ниже величины прожиточного минимума, предусмотренного Прогнозом СЭР по Камчатскому краю, необоснованно.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при составлении проекта бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

4. В соответствии с предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю уточненной оценкой поступлений в бюджет Соболевского муниципального района в 2023 – 2025 годах прогнозируется поступление доходов по земельному налогу с физических лиц в объеме 10,0 тыс. рублей (ежегодно) – код бюджетной классификации 1 06 **06040** 00 0000 110. Однако в проекте решения о бюджете указанные доходы отражены как доходы по земельному налогу с организаций (код бюджетной классификации 1 06 **06030** 00 0000 110).

Также, при подготовке проекта решения о бюджете не соблюдены требования приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), в результате в:

- Приложении 2 «Доходы районного бюджета Соболевского муниципального района на 2023 год» доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, отражены по коду бюджетной классификации 1 03 00000 00 0000 **110**, следовало – 1 03 00000 00 0000 **000**;

- Приложениях 2 «Доходы районного бюджета Соболевского муниципального района на 2023 год» и 2¹ «Доходы районного бюджета Соболевского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов» доходы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, отражены по коду бюджетной классификации 1 05 **01010 01** 0000 110, следовало – 0 05 **01000 00** 0000 110.

На основании изложенного, необходимо внести изменения в проект решения о бюджете в части уточнения кодов бюджетной классификации.

5. Объем доходов бюджета Соболевского муниципального района, отраженный в представленном в материалах к проекту решения о бюджете реестре источников доходов бюджета Соболевского муниципального района на 2023 год и на плановый

период 2024 и 2025 годов, не соответствует общему объему доходов, предусмотренному проектом решения о бюджете. Так, например, в вышеуказанном реестре не отражены объемы прогнозируемых доходов главного администратора доходов Комитета по бюджету и финансам администрации Соболевского муниципального района Камчатского края.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при составлении проекта бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

б. Согласно предоставленному в ходе подготовки настоящего заключения проекту решения администрации Соболевского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Соболевского муниципального района от 23.11.2021 № 84 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Соболевского муниципального района на 2022 год» в 2023 году в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Соболевского муниципального района, включено 4 объекта муниципального имущества.

В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2025 № 806, представленный проект прогнозного плана (программы) приватизации не содержит прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программы приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

В результате отсутствия утвержденного решения администрации Соболевского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Соболевского муниципального района от 23.11.2021 № 84 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Соболевского муниципального района на 2022 год» и прогноза объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программы приватизации, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, полученных в результате исполнения прогнозного плана (программы) приватизации, проектом решения о бюджете в общем объеме неналоговых доходов не предусмотрены.

На основании изложенного, необходимо внести изменения в прогнозный план (программу) приватизации в части отражения сведений о прогнозе объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программы приватизации, и отразить доходы от продажи материальных и нематериальных активов, полученных в результате исполнения прогнозного плана (программы) приватизации, в решении о бюджете в общем объеме неналоговых доходов.

7. Проведенным сравнительным анализом объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, отраженных в перечнях публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет районного бюджета, и расчетов по ним на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов, и аналогичных объемов, отраженных в Приложениях №№ 4, 4¹ «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов» и №№ 5, 5¹ «Ведомственная структура расходов», расхождений не установлено.

При этом, необходимо отметить, что в Приложениях 4, 4¹ «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов» и 5, 5¹ «Ведомственная структура расходов» к проекту решения о бюджете допущены следующие технические ошибки:

1) при формировании проекта решения о бюджете в некоторых случаях не учтены требования пункта 20 Приказа № 82н, в результате в Приложении 4 по коду классификации расходов бюджетов подраздел 0113 (в части годового объема ассигнований в сумме 460,0 тыс. рублей) код целевой статьи расходов бюджетов состоит из 9 разрядов - 02 0 00 0000, 02 3 00 0000 и 02 3 03 0000;

2) наименования муниципальных программ и подпрограмм не соответствуют наименованиям, предусмотренным муниципальными программами и Приложением №№ 6, 6-1 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Соболевского муниципального района», в том числе:

- в Приложении 4 по подразделу 0505 целевой статье 03 0 00 00000 (в части годового объема ассигнований на 2024 год в сумме 191 961,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 397 868,2 тыс. рублей) наименование муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Соболевского муниципального района Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» отражено как «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Соболевского муниципального района Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий *на 2014 – 2020 годы*»;

- в Приложении 4¹ по подразделам 1001, 1003, 1006, Приложении 5 по подразделам 1003, 1006, Приложении 5¹ по подразделам 1001, 1003, 1006 целевой статье 02 2 00 00000 наименование подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан» отражено как «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан *в Соболевском районе*».

В связи с чем, необходимо внести изменения в проект решения о бюджете в части уточнения кода целевой статьи расходов бюджетов и наименований основных мероприятий.

8. Проектом решения о бюджете в 2023 году и плановом периоде 2024 – 2025 годов предусмотрена реализация 12 муниципальных программ.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, составит:

- в 2023 году – 915 063,4 тыс. рублей, или увеличивается на 201 207,7 тыс. рублей (28,19 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2022 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 316 016,8 тыс. рублей (25,67 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022;

- в 2024 году – 915 912,4 тыс. рублей, или увеличивается на 849,0 тыс. рублей (0,09 %) по сравнению с 2023 годом;

- в 2025 году – 914 979,1 тыс. рублей, или уменьшается на 933,3 тыс. рублей (0,10 %) по сравнению с 2024 годом.

В ходе проведенной экспертизы муниципальных программ установлено, что в 2023 году по 10 муниципальным программам (за исключением муниципальных программ «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» и «Информационное общество в Соболевском муниципальном районе») объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения, не соответствует объему ассигнований, предусмотренному паспортами муниципальных программ, представленными в материалах к проекту решения (аналогично и в 2024 – 2025 годах).

Таким образом, при составлении проекта решения о бюджете не соблюдены требования пункта 2 статьи 172 БК РФ и части 2 статьи 10 Решения о бюджетном процессе, согласно которым составление проектов бюджетов основывается, в том числе и на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Также, в ходе проведенного анализа муниципальных программ за установлено, что в связи с несоответствием содержательного состава показателя (индикатора) наименованию основного мероприятия и отсутствием в муниципальной программе сведений о взаимосвязи основных мероприятий и результатов их реализации с показателями (индикаторами) Программы провести анализ влияния изменения объема бюджетных ассигнований на достижение результатов реализации основных мероприятий 8 муниципальных программ не предоставляется возможным.

На основании изложенного, практически все муниципальные программы Соболевского муниципального района подлежат приведению в соответствие с проектом решения о бюджете. Кроме того, в целях соблюдения требований пункта 2 статьи 172 БК РФ и части 2 статьи 10 Решения о бюджетном процессе при составлении проекта бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов необходимо обратить особое внимание на актуальность предоставляемых к проекту закона о бюджете паспортов муниципальных программ (проектов изменений в указанные паспорта).

9. Проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в 2023 – 2025 годах не предусмотрены, что соответствует

данным, отраженным в проекте закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

10. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на предоставление межбюджетных трансферт трем сельским поселениям, составит:

- в 2023 году – 128 711,7 тыс. рублей, или увеличивается на 7 876,8 тыс. рублей (6,52 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2022 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 193 751,6 тыс. рублей (60,08 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022;

- в 2024 году – 103 893,1 тыс. рублей, или уменьшается на 24 818,6 тыс. рублей (19,28 %) по сравнению с 2023 годом;

- в 2025 году – 104 089,5 тыс. рублей, или увеличивается на 196,4 тыс. рублей (0,19 %) по сравнению с 2024 годом.

11. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на инвестиционные мероприятия, составит:

- в 2023 году – 359 120,5 тыс. рублей, или увеличивается на 308 624,6 тыс. рублей (почти в 7 раз) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2022 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 76 306,7 тыс. рублей (17,52 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2022.

- в 2024 году – 371 961,1 тыс. рублей, или увеличивается на 12 840,7 тыс. рублей (3,58 %) по сравнению с 2023 годом;

- в 2025 году – 397 868,2 тыс. рублей, или увеличивается на 25 907,1 тыс. рублей (6,97 %) по сравнению с 2024 годом.

При этом, необходимо отметить, что при составлении проекта решения о бюджете не соблюдено требование, предусмотренное статьей 13.1 Решения о бюджетном процессе, в части отражения в составе ведомственной структуры расходов информации отдельно по каждому инвестиционному проекту, в результате провести анализ расходов на инвестиционные мероприятия в разрезе инвестиционных проектов не предоставляется возможным.

В связи с чем, необходимо внести изменения в проект решения о бюджете в части отражения в составе ведомственной структуры расходов информации отдельно по каждому инвестиционному проекту.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», полагает, что проект решения о бюджете может быть принят Думой Соболевского муниципального района с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Соболевского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем заключении.

2. Направить заключение в Думу Соболевского муниципального района.