

Информация
из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета
Устьевского сельского поселения за 2021 год
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 25.04.2022 года, протокол № 16)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края¹ в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов Устьевского сельского поселения Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.01.2021³ и пунктов 4.11, 4.12 Плана работы КСП Камчатского края на 2022 год. Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Устьевского сельского поселения.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Устьевом сельском поселении (далее – УСП), в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

Целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета УСП является анализ годового отчета об исполнении бюджета УСП и бюджетной отчетности ГАБС.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета УСП за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение о бюджете Устьевского сельского поселения на 2021 год.

Объектами внешней проверки являются: администрация Устьевского сельского поселения и главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) бюджета Устьевского сельского поселения.

Глава Устьевского сельского поселения С.В. Третьякова возглавляет Администрацию Устьевского сельского поселения и исполняет полномочия председателя Собрания депутатов. Главный бухгалтер – начальник отдела учета, отчетности и анализа Администрации Устьевского сельского поселения – Яймина Э.А.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета УСП проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

В целях проведения настоящего мероприятия Контрольно-счетная палата Камчатского края в адрес Собрания депутатов Устьевского сельского поселения направила запрос о предоставлении бюджетной отчетности и ряда документов⁴. Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по

¹ Далее – КСП Камчатского края, КСП

² Далее – БК РФ

³ Далее – Соглашение о передаче полномочий

⁴ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 16.03.2022 № 288/08

доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2021, а также принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам в случае отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения за 2021 год.

Согласно пункту 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий годовой отчет об исполнении местного бюджета Устьевского сельского поселения представляется в КСП Камчатского края для проведения внешней проверки не позднее 01 апреля текущего года.

Администрация Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района предоставила бюджетную отчетность в установленные Соглашением о передаче полномочий сроки – 25.03.2022, в состав отчетности включены формы отчетов для ГАБС и финансового органа, уполномоченного на формирование отчетности об исполнении соответствующего *консолидированного* бюджета Российской Федерации (письмо администрации Устьевского сельского поселения от 25.03.2022 № 143⁵).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год предоставлен в КСП Камчатского края 25.03.2022, или в соответствии со сроками, установленными статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о передаче полномочий.

В нарушение норм бюджетного законодательства администрацией Устьевского сельского поселения представлена бюджетная отчетность в составе форм, предусмотренных для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета (пункт 11.3 Инструкции № 191н).

2. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения, в целом не повлиявшие на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2021 год, в частности:

1) в нарушение пунктов 8, 20 и 152 Инструкции № 191н не предоставлены и не отражены в пояснительной записке как формы отчетности, показатели которых не имеют числового значения некоторые формы бюджетной отчетности (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

2) содержание и состав пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина

⁵ Далее – Письмо № 143

России от 31.12.2016 № 260н (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

3) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не заполнена группа граф «Сумма задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

4) в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н при наличии утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам на 2022 год в графах 4 - 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражены (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

5) в нарушение пункта 150 Инструкции № 191н в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) не отражены сопоставимые показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года в графе 5 раздела 1 «Поступления», раздела 2 «Выбытия» и раздела 3 «Изменение остатков средств» (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

6) в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н Администрацией УСП не отражена информация об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов (раздел 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

7) в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н Администрацией УСП в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не заполнена графа 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов»;

8) в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражена информация в графе 4 о годовых объемах, утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований) по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета на финансовый год с учетом изменений, оформленных на отчетную дату в порядке, установленном финансовым органом соответствующего бюджета (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

9) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, так, например, в нарушение пунктов 95-96 Инструкции № 191н в представленном Отчете о финансовых результатах деятельности не полностью заполнена графа 2 (код строки) разделов «Доходы» и «Расходы». (нарушение установлено у всех ГАБС УСП);

10) в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) отражены плановые назначения и исполнение по доходам, по которым в соответствии с

Решением о бюджете поселения на 2021 год Администрация УСП не является главным администратором доходов бюджета.

3. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Устьевого сельского поселения за 2021 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 83 469,4 тыс. рублей, или на 102,04 % прогнозного объема (к Решению о бюджете с учетом изменений);
- расходные обязательства бюджета поселения исполнены на сумму 79 409,8 тыс. рублей, или на 87,29 % плановым назначениям (бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2022, и предусмотренным проектом Решения об исполнении бюджета за 2021 год). Расходы в 2021 году осуществлялись как непрограммные;
- профицит бюджета составил 4 059,6 тыс. рублей;
- муниципальный долг отсутствует;
- средства резервного фонда администрации Устьевого сельского поселения бюджетом не предусматривались и не расходовались.

4. В нарушение статьи 121 БК РФ Администрацией Устьевого сельского поселения не предусмотрено ведение муниципальной долговой книги.

5. На конец 2021 года общий объем дебиторской задолженности Устьевого сельского поселения составил 1 384,5 тыс. рублей, или уменьшился на 979,1 тыс. рублей (в 3,4 раза). Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по расходам (1 135 тыс. рублей или 82,00 % общего объема дебиторской задолженности). Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) просроченная дебиторская задолженность на начало и конец 2021 года отсутствует. При этом, в бюджетной отчетности за 2020 год (Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) и Пояснительной записке (ф.0503360)) на конец 2020 года просроченная дебиторская задолженность составляла 2,7 тыс. рублей. Долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует.

На конец 2021 года общий объем кредиторской задолженности составил 1 138,8 тыс. рублей, или увеличилась на 598,9 тыс. рублей (в 2,1 раза). Основную долю составляет кредиторская задолженность по доходам (1 026,0 тыс. рублей, или 90,09 % общего объема кредиторской задолженности). Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В Пояснительной записке (ф.0503360) причины увеличения дебиторской и кредиторской задолженности сельского поселения отсутствуют.

6. В ходе сопоставления отдельных (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета) показателей, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС, обобщенных путем суммирования, и показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по УСП, расхождений не установлено.

В ходе подготовки настоящего заключения установлено, что исполнение по доходной части и расходным обязательствам бюджета, отраженное в Отчете об

исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) соответствуют данным Отчета по поступления и выбытия (ф. 0503151), представленного Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

Показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в «Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда» (ф.0503317) по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита» соответствуют прогнозным показателям, предусмотренным Решением о бюджете на 2021 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения. Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете (ф.0503317) по разделу «Расходы бюджета» (90 971,6 тыс. руб.), соответствуют объему назначений, утвержденному Решением о бюджете на 2021 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, а также сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

7. Плановые и фактические показатели по доходам, отраженные в приложении «Отчет об исполнении доходов бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год к проекту Решения Устьевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения на 2021 год», не в полной мере соответствуют показателям по графе «Бюджеты сельских поселений» Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317), так в приложении 1 «Отчет об исполнении Доходов бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год» к Проекту решения об исполнении бюджета поселения данные по исполнению показателя «Налог на доходы физических лиц» (код бюджетной классификации 1 01 02000 01 000 110) отражены в сумме 3 581,1 тыс. рублей, при этом в графе «Бюджеты сельских поселений» в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) исполнение по данному показателю отражено в сумме 5 781,9 тыс. рублей.

В нарушение части 12.1 и 12.1.5 пункта 12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в приложении «Отчет об исполнении доходов бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год к проекту Решения Устьевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения на 2021 год» все безвозмездные поступления аналитическая группы подвида доходов 100 «Доходы» отражены по статье 151, которая не предусмотрена вышеуказанным порядком (следует указывать статью 150 «Безвозмездные денежные поступления»).

Показатели бюджетных назначений и фактических поступлений по расходам, отраженные в приложении «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год» к проекту Решения Устьевского сельского поселения «Об

исполнении бюджета Устьевского сельского поселения на 2021 год», соответствуют показателям по графе «Бюджеты сельских поселений» Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503117).

Прогнозный и фактический показатель объема дефицита бюджета, отраженный в приложении к проекту Решения об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения, соответствует Отчету (ф. 0503317).

8. Приложения к проекту Решения об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ и пункта 3 статьи 28 Положения о бюджетном процессе в УСП.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края за 2021 год в Собрание депутатов Устьевского сельского поселения. О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края за 2021 год в Администрацию Устьевского сельского поселения с целью устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по надлежащему соблюдению норм бюджетного законодательства и соответствующих положений Соглашения о передаче Собранием депутатов Устьевского сельского поселения Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.01.2021 б/н в части представления соответствующих форм годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения (годовой отчет об исполнении бюджета поселения не представлен, представлена консолидированная отчетность) и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Устьевского сельского поселения. О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение 15 календарных дней после получения настоящего заключения, с учетом утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает, что представленный проект решения об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за 2021 год может быть рассмотрен и принят с учетом устранения вышеуказанных замечаний.