

Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 30.04.2021 года, протокол № 15)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района¹ за 2020 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со ст.264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст.10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов Пенжинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края (далее – КСП) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020 б/н и пунктов Плана работы КСП 2.18 и 2.19 на 2021 год, утвержденного решением Коллегии КСП от 20.01.2021 (протокол № 1).

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией Пенжинского муниципального района.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Пенжинском муниципальном районе (далее – ПМР), в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также представленная годовая бюджетная отчетность.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ПМР являются:

- подтверждение достоверности годового отчета об исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год;
- определение достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) бюджета ПМР;
- проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные ч.2 ст. 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решения о бюджете ПМР на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Объектами внешней проверки являются: финансовый орган ПМР, организующий исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС бюджета ПМР.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ПМР проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

¹ Далее – ПМР.

1. Проект решения Совета депутатов ПМР «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год» с бюджетной отчетностью об исполнении бюджета ПМР за 2020, а также бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета ПМР за 2020 года, предоставлены в КСП Камчатского края в срок, установленный для предоставления годового отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год ст. 53 Положения о бюджетном процессе, п.3.5.1 Соглашения о передаче Советом депутатов Пенжинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

2. В нарушение п.11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) годовая бюджетная отчетность представлена в неполном составе форм. К внешней проверке не представлены: Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124).

В нарушение п.2 ст.264.5 БК РФ пояснительная записка к годовому отчету содержит только анализ исполнения бюджета, и ее структура не соответствует требованиям п.152 Инструкции №191н.

Анализ показал внутреннюю согласованность соответствующих показателей представленных форм отчетности: Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Отчета о финансовых результатах деятельности.

При этом, в нарушение п.20 Инструкции № 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены строки по следующим забалансовым счетам: счет 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии»; счет 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии»; счет 45 «Доходы и расходы по долгосрочным договорам строительного подряда».

3. В нарушение п. 11.1 Инструкции № 191н не представлена годовая бюджетная отчетность за 2020 год главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). В связи с чем не представляется возможным провести анализ соблюдения норм бюджетного законодательства и требований к формам бюджетной отчетности для ГАБС.

На основании изложенного, а также с учетом непредоставления годовой бюджетной отчетности ГАБС Пенжинского муниципального района провести полноценную внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год не представляется возможным.

4. В нарушение понятий «главного распорядителя бюджетных средств» и «ведомственной структуры расходов бюджета», предусмотренных ст.6 БК РФ, ст.21 БК РФ в ведомственной структуре расходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2020 год распределение бюджетных ассигнований отражено по всем участникам бюджетного процесса в количестве 21 с единственным кодом ГРБС – 903.

5. Согласно представленному проекту Решения об исполнении бюджета ПМР за 2020 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 870 586,1 тыс. рублей, или на 95,36% (к плановым показателям, предусмотренным в проекте Решения об исполнении бюджета);

- расходные обязательства бюджета района исполнены на сумму 915 915,3 тыс. рублей, или на 88,14 % (к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом Решения об исполнении бюджета);

- дефицит бюджета на сумму 45 329,2 тыс. рублей;

- муниципальный долг отсутствует.

6. На конец 2020 года общий объем дебиторской задолженности составил 31 026,0 тыс. рублей, или увеличился на 1 027,4 тыс. рублей (на 3,4 %). Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по расходам (28 821,4 тыс. рублей), которая образовалась в основном в результате авансирования в счет предстоящей поставки основных средств и материальных запасов и аванса за коммунальные услуги. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

На конец 2020 года общий объем кредиторской задолженности составил 1 770,2 тыс. рублей, или уменьшился на 429,7 тыс. рублей (на 19,53 %). Задолженность сложилась за коммунальные услуги и по расчетам по приобретению основных средств и материальных запасов. Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность как на начало, так и на конец 2020 года отсутствует.

В представленной пояснительной записке, а также по запросу иная информация в части пояснений задолженности отсутствует.

7. Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в «Отчете об исполнении консолидированного бюджета» (ф.0503317) по разделу «Доходы бюджета» в графе 13 строки «Доходы – всего» (912 967,7 тыс. руб.), на 333,0 тыс. рублей больше общего объема доходов, утвержденных Решением о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения (912 634,7 тыс. рублей).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в «Отчете об исполнении консолидированного бюджета» (ф.0503317) по разделу «Расходы бюджета» в графе 13 строки «Расходы – всего» (в сумме 1 039 111,0 тыс. руб.), на 333,0 тыс. рублей больше суммы назначений, утвержденных представленной сводной бюджетной росписью по состоянию на 07.12.2020, и общего объема ассигнований, утвержденных Решением о бюджете с учетом изменений.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.134 Инструкции № 191н в графе 4 «Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503117) годовые объемы

утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» отражаются соответственно в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных решением о бюджете, а годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделам «Расходы бюджета» отражаются в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

8. Приложения к проекту Решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 сформированы в составе, предусмотренном ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ и ст.55 Положения о бюджетном процессе в ПМР.

Плановые показатели и фактические показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита, отраженные в соответствующих приложениях к проекту Решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год, в целом соответствуют соответствующим показателям по муниципальному району Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317).

При этом, с учетом изложенного выше:

- плановые показатели по доходам, предусмотренные проектом Решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 не соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете на 2020 год с учетом изменений (больше на 333,0 тыс. рублей);

- плановые показатели по расходам, предусмотренные проектом Решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 не соответствуют показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью на 07.12.2021 (больше на 333,0 тыс. рублей).

9. Анализ информации о поступлении дополнительных средств в бюджет ПМР за период с 08 по 31 декабря 2020 года, представленной к проверке показал, что в сводную бюджетную роспись ПМР на 2020 год не внесены соответствующие изменения, и представленная сводная бюджетная роспись на 07.12.2020 завышена на 171,4 тыс. рублей.

10. Решением о бюджете ПМР на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда Администрации ПМР на 1 500,0 тыс. рублей больше, чем утверждено бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ПМР.

11. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в приложении «Доходы бюджета Пенжинского муниципального района на 2020» к проекту Решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 «Отчет об исполнении доходов» отражены по КБК 000 202 02000 00 0000 150, что не соответствует КБК по данному виду доходов, утвержденному Приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н

«О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (000 202 20000 00 0000 150).

12. Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 21.11.2019 утвержден план приватизации муниципального имущества Пенжинского муниципального района на 2020 год, решением Совета ПМР от 16.04.2020 № 8 в который внесены изменения и согласно которому было запланировано к продаже в 2020 году 8 объектов. Однако, в отчетном году планируемое к приватизации имущество не было реализовано, средства в объеме 1 792,9 тыс. рублей поступили от реализации плана приватизации за 2019 год (склад, земельный участок).

В нарушение п.5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации имущества не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет ПМР в результате исполнения программы приватизации.

13. Анализ сведений об исполнении бюджета Камчатского края в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Пенжинского муниципального района показал, что в бюджете Пенжинского муниципального района учтены в полном объеме межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Камчатского края.

14. В 2020 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках 17 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Бюджетные назначения на реализацию муниципальных программ в 2020 году предусмотрены в сумме 841 341,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 809 265,5 тыс. рублей, или 96,19 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 88,36 %. По сравнению с 2019 годом объем расходов увеличился на 26 751,2 тыс. рублей или на 3,42 % (с уменьшением доли в общем объеме доходов на 3,38 %).

Уровень исполнения по муниципальным программам за 2020 год выше, чем за 2019 год на 0,11 %.

15. Наименьшей процент исполнения по 4 муниципальным программам: «Совершенствование управления муниципальным имуществом» (2,68 %) - в основном за счет низкого исполнения в рамках основного мероприятия «Проведение работ по постановке на кадастровый учет земельных участков»; «Развитие экономики, промышленности и внешнеэкономической деятельности» (28,71 %) - в основном за счет низкого исполнения в рамках основного мероприятия «Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на начало собственного бизнеса»; «Социальная поддержка граждан, проживающих в Пенжинском муниципальном районе» (50,62 %) - в основном по причине отсутствия потребности в пособиях по социальной помощи населению за счет предоставляемой поселениям дотации на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности бюджетов на расходы по обеспечению доступа к телевизионному вещанию жителям, проживающим в отдельных населенных пунктах в Камчатском крае, не охваченных цифровым эфирным телевидением. Кроме того, по программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Пенжинского муниципального района Камчатского края» предусмотрено бюджетных ассигнований 0,0 тыс. рублей (первоначально Решением о бюджете на 2020 год предусмотрено 439,4 тыс. рублей), исполнение составило 0,0 тыс. рублей.

В представленной Пояснительной записке причины неисполненных назначений по муниципальным программам отражены как «отсутствие потребности», без дополнительных пояснений.

16. Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Пенжинского муниципального района, их формирования и реализации условия изменений финансового обеспечения на реализацию муниципальных программ в текущем финансовом году, в том числе приведение в соответствие с объемами, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, не предусмотрены.

17. Согласно представленной информации о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Пенжинского муниципального района за 2020 год (с приложениями) в Пенжинском муниципальном районе: 7 муниципальных программ реализованы с высокой эффективностью реализации, 2 муниципальных программы реализованы со средней эффективностью; 2 муниципальных программы реализованы с удовлетворительной эффективностью); 6 муниципальных программ реализованы с недостаточной эффективностью («Социальная поддержка граждан, проживающих в Пенжинском муниципальном районе», «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Пенжинского муниципального района Камчатского края», «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Пенжинского муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пенжинском муниципальном районе», «Развитие экономики, промышленности и внешнеэкономической деятельности Пенжинского муниципального района» и «Совершенствование управления муниципальным имуществом Пенжинского муниципального района»).

18. Выборочный анализ оценки эффективности реализации муниципальной программы показал, что неоднозначное толкование расчета степени соответствия запланированному уровню расходов в Методических указаниях по разработке и реализации муниципальных программ Пенжинского муниципального района, приводит к некорректному расчету степени соответствия запланированному уровню расходов, который может повлиять на индекс эффективности программы в целом.

19. Выборочный анализ расчетов степени достижения планового значения показателя (индикатора) и в целом степени реализации достижения по муниципальной программе показал несоответствие расчета, представленного в

Оценке эффективности реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Пенжинском муниципальном районе», требованиям Методических указаний.

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает, что представленный проект решения об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год может быть рассмотрен и принят с учетом устранения вышеуказанных замечаний, включая корректировку плановых показателей по доходам и расходам, предусмотренным в проекте решения.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района Камчатского края за 2020 год в Совет депутатов Пенжинского муниципального района. О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, предложено проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2020 год в Администрацию Пенжинского муниципального района с целью устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по надлежащему соблюдению норм бюджетного законодательства и соответствующих положений Соглашения о передаче Советом депутатов Пенжинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020 б/на в части представления соответствующих форм годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Пенжинского муниципального района, а также предложить внести изменения:

- в Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Пенжинского муниципального района, их формирования и реализации в части дополнения условиями изменений финансового обеспечения на реализацию муниципальных программ в текущем финансовом году, например, приведение в соответствие с объемами, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, с установлением сроков приведения в соответствие;

- в Методических указаниях по разработке и реализации муниципальных программ Пенжинского муниципального района исключить формулировки неоднозначного толкования расчета степени соответствия запланированному уровню расходов.

Администрации Пенжинского муниципального района предлагается довести

до ответственных исполнителей муниципальных программ информацию о необходимости при подготовке годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы соблюдать положения, предусмотренные Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Пенжинского муниципального района, их формирования и реализации и Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ Пенжинского муниципального района.

О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, предложено проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.

3. Направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района Камчатского края за 2020 год в Министерство финансов Камчатского края и Министерство по делам местного самоуправления и развитию Корякского округа Камчатского края для информации.