

**Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета
Соболевского муниципального района Камчатского края за 2020 год**
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 30.04.2021, протокол № 15)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за 2020 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Думой Соболевского муниципального района Камчатского края Контрольно-счетной палате Камчатского края (далее – КСП) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18.12.2020 № б/н и пункта 2.24 Плана работы КСП на 2021 год, утвержденного решением Коллегии КСП от 20.01.2021, протокол № 1.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Соболевского муниципального района Камчатского края.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования и главных администраторов бюджетных средств местного бюджета (далее – ГАБС).

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края являются:

- подтверждение достоверности годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за отчетный финансовый год;
- определение достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС Соболевского муниципального района Камчатского края;
- проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за отчетный финансовый год.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 ст. 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за 2019 год, решение о бюджете Соболевского муниципального района Камчатского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Объектами внешней проверки являются: финансовый орган Соболевского муниципального района Камчатского края, организующий исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС Соболевского муниципального района Камчатского края.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края (далее - СМР) проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Согласно представленным Отчету (ф. 0503317), в части отражения показателей по графе «Бюджеты муниципальных районов», и проекту Решения об исполнении бюджета СМР за 2020 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 722 886,6 тыс. рублей, или на 94,68% (к Решению о бюджете);

- расходные обязательства бюджета района исполнены на сумму 757 186,6 тыс. рублей, или на 71,90 % (к сводной бюджетной росписи на 29.12.2020);

- дефицит бюджета на сумму 34 300,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ исполнены в сумме 669 939,9 тыс. рублей, или 70,07 % от предусмотренных бюджетных назначений.

2. По состоянию на 01.01.2021 общий объем дебиторской задолженности, отраженной в бюджетной отчетности ГАБС СМР, составил 726 988,6 тыс. рублей. В целом, за 2020 год объем дебиторской задолженности увеличился на 479 218,5 тыс. рублей (почти в 3 раза). При этом, объем долгосрочной задолженности не изменился, а объем просроченной задолженности увеличился на 0,3 тыс. рублей (на 18,75 %).

На эту же дату общий объем кредиторской задолженности составил 719,8 тыс. рублей, или увеличился за 2020 год на 72,9 тыс. рублей (на 11,27 %). Объем долгосрочной и просроченной задолженности не изменился.

3. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие нарушения:

1) в нарушение пунктов 8, 20 и 152 Инструкции № 191н не предоставлены и не отражены в пояснительной записке как формы отчетности, показатели которых не имеют числового значения некоторые формы бюджетной отчетности (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

2) содержание и состав пояснительной записки не в полной мере соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

3) в нарушение требований пункта 163 Инструкции № 191н в Пояснительной записке при наличии показателей, по которым исполнение бюджетных назначений по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, составило менее 95% от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату, отражено, что Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) не заполнялись из-за отсутствия показателей (ГАБС – Дума СМР, Комитет по бюджету и финансам администрации СМР);

4) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в графе 12 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не указана общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

5) в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н при наличии утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам на 2021 – 2023 годы в графах 4 - 5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражены (нарушение установлено у всех ГАБС СМР);

6) в нарушение пункта 148 Инструкции № 191н в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) не отражены показатели по разделу 1 «Поступления» (ГАБС – Дума СМР);

7) в нарушение пункта 20 Инструкции № 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражены показатели по учету имущества и обязательств по всем забалансовым счетам, предусмотренным формой Справки (ГАБС – администрация СМР, Управление образования и молодежной политики администрации СМР);

8) в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в графах 3, 10, 13 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена как долгосрочная, дебиторская задолженность, которая по состоянию на 01.01.2021 числится в сумме, аналогичной сумме задолженности на 01.01.2020 (ГАБС – администрация СМР);

9) в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года не отражена в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) (ГАБС – администрация СМР, Комитет по бюджету и финансам администрации СМР, Управление образования и молодежной политики администрации СМР);

10) в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н в графе 4 по разделу Отчета (ф. 0503127) «Доходы бюджета» не отражены плановые (прогнозные) показатели (ГАБС – администрация Соболевского муниципального района, Управление образования и молодежной политики администрации Соболевского муниципального района);

11) в нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) не отражены показатели: вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных объектов; вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных объектов;

капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (ГАБС – администрация СМР);

12) в нарушение пункта 44 Инструкции № 191н в разделе 1 Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года не отражены данные по соответствующим кодам счетов 121002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» (ГАБС – Комитет по бюджету и финансам администрации СМР);

13) В графах 4 и 5 раздела 1 Отчета о бюджетных назначениях (ф. 0503128) не учтены резервные средства (код расхода по бюджетной классификации 0113 1220109990 870). В связи с чем, объем утвержденных (доведенных) на 2020 год бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) по показателю «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам занижен на 107 968,6 тыс. рублей (ГАБС – Комитет по бюджету и финансам администрации СМР);

14) в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) отражены плановые назначения и исполнение по 20 кодам доходов бюджетной классификации, по которым в соответствии с Решением о бюджете на 2020 год Комитет по бюджету и финансам администрации СМР не является главным администратором доходов бюджета СМР;

15) в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о принятии бюджетных обязательств сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (ГАБС – Управление образования и молодежной политики администрации СМР).

4. В нарушение пункта 3 статьи 264.1, пункта 2 статьи 264.2 БК РФ, части 2 статьи 42 Решения СМР от 02.03.2010 № 218 «О бюджетном процессе в Соболевском муниципальном районе», пункта 11.2 Инструкции № 191н Комитетом по бюджету и финансам администрации СМР представлена бюджетная отчетность в составе форм, предусмотренных для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета (пункт 11.3 Инструкции № 191н).

Кроме этого, структура представленной пояснительной записки не соответствует требованиям пункта 152 Инструкции № 191н.

В связи с непредоставлением Комитетом по бюджету и финансам администрации СМР бюджетной отчетности в составе форм, предусмотренных для финансового органа, провести внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета СМР за 2020 год не предоставляется возможным.

5. Проект Решения об исполнении бюджета СМР содержит недостоверные данные об объеме утвержденных назначений и проценте исполнения, в части доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах и межселенных территориях муниципальных районов, а также средства от продажи

права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, и доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов.

6. В нарушение части 12.1.5 пункта 12 Порядка в Решении о бюджете и проекте Решения об исполнении бюджета СМР дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов отражены по статье 151, которая также не предусмотрена и подпунктом 12.1 пункта 12 Порядка.

7. В соответствии с приложением 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» Порядка по коду бюджетной классификации 1 14 02053 05 0000 410 отражаются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу. При этом, в Решении о бюджете и проекте Решения об исполнении бюджета СМР по данному коду отражено наименование показателя, несоответствующее наименованию, предусмотренному Порядком - «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков».

8. В нарушение пункта 2 статьи 20 БК РФ полученные в 2020 году доходы от налога на имущество организаций, денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 г., подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году, и платежей, уплачиваемые в целях возмещения вреда, не закреплены (согласно приложению к Решению о бюджете «Главные администраторы доходов районного бюджета Соболевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») ни за одним из главных администраторов доходов бюджета.

9. В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации имущества не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет СМР в результате исполнения программы приватизации.

10. Приложение 6 «Отчет о безвозмездных поступлениях, предоставляемых из краевого бюджета в районный бюджет Соболевского муниципального района за 2020 год» к проекту Решения об исполнении бюджета СМР содержит недостоверные данные о направлении использования субсидии, в части отражения субсидии, предоставленной из краевого бюджета на софинансирование оплаты труда работников муниципальных учреждений, как субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий соответствующей подпрограммы соответствующей

государственной программы Камчатского края (за исключением мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края и субсидий, которым присвоены отдельные коды).

11. Порядком № 171 не предусмотрены условия финансового обеспечения реализации муниципальных программ в *текущем году* (год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)).

12. В Соболевском муниципальном районе не соблюдаются предусмотренные пунктом 2 раздела IV «Внесение изменений в муниципальные программы» Порядка № 171 сроки внесения изменений в некоторые муниципальные программы, в связи с применением окончательного срока для внесения изменений установленного для муниципальных программ *на очередной финансовый год* (не позднее 1 октября текущего финансового года).

13. Содержание всех аналитических записок к годовым отчетам о реализации муниципальных программ не в полной мере соответствует требованиям, установленным пунктом 3 раздела VII «Контроль и отчетность при реализации муниципальных программ» Порядка № 171.

14. В результате отражения в Форме годового отчета о выполнении муниципальной программы СМР объема выполнения по программе в сумме, несоответствующей сумме, предусмотренной в проекте Решения об исполнении бюджета СМР, принятия для расчета индекса результативности подпрограмм показателей (индикаторов) в количестве меньшем, чем предусмотрено муниципальной программой, а также количественного значения показателя индикатора, установленного для 2019 года, по мнению КСП, существуют риски, что индекс эффективности муниципальных программ рассчитан некорректно.

Аналогичные риски существуют и в связи с допущенными нарушениями Методики оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной Порядком № 171, при расчете индекса эффективности подпрограммы и индекса результативности подпрограммы.

15. В нарушение пункта 3 раздела VII «Контроль и отчетность при реализации муниципальных программ» Порядка № 171 в составе годового отчета о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Соболевского муниципального района» не представлены оценка результатов реализации муниципальной программы по форме согласно приложению № 8 к Порядку № 171 и оценка эффективности реализации муниципальной программы, рассчитанной в соответствии с методикой, указанной в приложении № 9 к Порядку № 171.

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает, что представленный проект решения об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за 2020 год может быть рассмотрен и принят после устранения замечаний, указанных в заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за 2020 год в Думу Соболевского муниципального района. О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, предложено проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.

2. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Соболевского муниципального района Камчатского края за 2020 год в администрацию Соболевского муниципального района и предложить внести изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Соболевского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Соболевского муниципального района Камчатского края от 09.09.2016 № 171, в части дополнения условиями финансового обеспечения реализации муниципальных программ в текущем году.

О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, предложено проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.

3. Комитету по бюджету и финансам администрации Соболевского муниципального района уведомить ГАБС Соболевского муниципального района о нарушениях, установленных в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства.

4. Муниципальным заказчикам муниципальных программ предложено принять меры по недопущению в дальнейшем нарушений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Соболевского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Соболевского муниципального района Камчатского края от 09.09.2016 № 171, в части внесения изменений в муниципальные программы и требований к годовому отчету о реализации муниципальных программ.