

Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета

Тигильского муниципального района за 2020 год

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 30.04.2021 года, протокол № 15)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тигильского муниципального района за 2020 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» Контрольно-счетной палате Камчатского края (далее – КСП Камчатского края) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020¹ и пунктов 2.20, 2.21 Плана работы КСП на 2021 год, утвержденного решением Коллегии КСП Камчатского края от 20.01.2021 (протокол № 1). Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Тигильского муниципального района.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования и главных администраторов бюджетных средств местного бюджета (далее – ГАБС).

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района являются:

- подтверждение достоверности годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за отчетный финансовый год;
- определение достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС местного бюджета;
- проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Тигильского муниципального района за отчетный финансовый год.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные ч.2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решения о бюджете Тигильского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Объектами внешней проверки являются: Финансовое управление администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» (финансовый орган, осуществляющий составление и организацию исполнения местного бюджета), и главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) местного бюджета Тигильского муниципального района.

Администрацию Тигильского муниципального района возглавляет Глава муниципального образования «Тигильский муниципальный район» А.В. Пригоряну.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

¹Далее – Соглашение о передаче полномочий;

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2020 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 785 170,7 тыс. рублей, или на 99,67 % (к Решению о бюджете с учетом изменений);
- расходные обязательства бюджета района исполнены на сумму 807 518,12 тыс. рублей, или на 98,84 % (к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01 2021 года);
- дефицит бюджета на сумму 37 029,1 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 811 217,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 805 158,6 тыс. рублей, или 99,25 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Тигильского муниципального района за 2020 год предоставлен в КСП Камчатского края в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о передаче полномочий.

В нарушение норм бюджетного законодательства администрацией Тигильского муниципального района представлена бюджетная отчетность в составе форм, предусмотренных для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета (пункт 11.3 Инструкции № 191н).

3. Годовая бюджетная отчетность ГАБС бюджета Тигильского муниципального района предоставлена в КСП Камчатского края в срок, установленный Соглашением о передаче полномочий.

4. В результате проведенной проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС на предмет полноты предоставления и контрольных соотношений (выборочно) к показателям форм бюджетной отчетности, установлено следующее:

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н, Администрацией муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Собранием депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Управлением культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» не представлены Сведения (ф. 0503190);

- в нарушение пункта 150 Инструкции № 191н не заполнена строка 0100 «Поступления» в Отчете (ф. 0503123), как сумма строк 0200, 1300, 1800 главными распорядителями бюджетных средств: Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономической политике администрации Тигильского муниципального района, Управление культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Управление образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»;

- в нарушение пункта 12.1 Приказа Минфина России № 85н, в Отчете (ф.

0503127) Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражены по коду аналитической группы подвида доходов 151, тогда как следует отражать по коду 150;

- в Отчете (ф. 0503123) Комитета в разделе 1 «Поступления» по строке 0200 «Поступления по текущим операциям» отражены поступления в общей сумме 5 012,8 тыс. рублей, при этом в Отчете (ф. 0503127) по строке 010 «Доходы бюджета – всего» в сумме 1 536,4 тыс. рублей. В Отчете (ф. 0503127) не отражены поступления: от возврата дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 39,4 тыс. рублей, по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера в сумме 3 437,0 тыс. рублей;

- в Сведениях (ф.0503169) дебиторская задолженность Комитета по коду счета 1 205 21 по состоянию на 01.01.2020 составляла 985,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 – 1 055,9 тыс. рублей, из них задолженность ООО «Мильмар» за аренду складских помещений – 451,96 тыс. рублей. Долгосрочной и просроченной задолженности нет. Однако Арбитражный суд Камчатского края решил взыскать с ООО «Мильмар» 482,3 тыс. рублей. Заявление о возбуждении исполнительного производства направлено Комитетом в межрайонный отдел судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств письмом от 23.08.2018 № 514. До настоящего времени задолженность не погашена. Согласно пункту 167 Инструкции № 191н неисполненная дебиторская (кредиторская) задолженность при наступлении даты ее исполнения считается просроченной задолженностью. В представленных Сведениях (ф.0503169) указанная задолженность в составе просроченной не отражена.

Недостатки по составлению и представлению бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не повлияли на характеристики и показатели исполнения бюджета Тигильского муниципального района за 2020 год.

5. Общий объем бюджетных назначений по доходам, отраженный в Приложении 1 к проекту Решения об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2020 год (779 940,5 тыс. рублей), равно как и объем бюджетных назначений по доходам в Отчете (ф.0503317) (779 940,5 тыс. рублей), не соответствует Решению о бюджете на 2020 год (с изменениями) (787 761,2 тыс. рублей) на 7 820,7 тыс. рублей.

6. В представленном проекте Решения об исполнении бюджета Тигильского муниципального района (Приложение 1 «Доходы районного бюджета на 2020 год») общая сумма неналоговых доходов по графе «Исполнение за 12 месяцев 2020 года» указана в сумме 3 243,1 тыс. рублей, что выше фактического исполнения по неналоговым доходам на сумму 364,6 тыс. рублей (сумма невыясненных поступлений), фактическая сумма исполнения по неналоговым доходам составила 2 878,5 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 134 Инструкции № 191н в графе 4 «Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503117) годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» отражаются соответственно в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2020 год.

7. В представленном отчете об исполнении бюджета Тигильского муниципального района не отражены как плановые, так и фактические показатели расходов на содержание Главы Тигильского муниципального района. Однако согласно пунктам 4, 5 статьи 28 Устава Тигильского муниципального района, Глава Тигильского муниципального района осуществляет свою деятельность на постоянной основе и ему гарантируется материально-техническое и финансовое обеспечение его деятельности. Отсутствие в Решении о бюджете на 2020 год показателей по разделу 01 подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» не позволяет обеспечивать деятельность Главы Тигильского муниципального района, а финансирование деятельности по иным подразделам является нарушением бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает, что представленный проект решения об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2020 год может быть рассмотрен и принят с учетом устранения вышеуказанных замечаний, включая корректировку плановых показателей по доходам, предусмотренных в проекте решения.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. В целях обеспечения выполнения Контрольно-счетной палатой Камчатского края полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю предложено обеспечить надлежащее исполнение пункта 2.2.1 раздела 2 Соглашения о передаче полномочий.

2. В целях соблюдения пункта 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий и статьи 26 Решения о бюджетном процессе в дальнейшем предлагается обеспечить предоставление в КСП Камчатского края для внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района (годовой отчет об исполнении бюджета района не представлен, представлена консолидированная отчетность).

3 Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» предложено обеспечить приведение показателя, представленного в Приложении 1 к проекту Решения об исполнении бюджета Тигильского муниципального района по графе 4 «Исполнение за 12 месяцев 2020 года» строки «неналоговые доходы» в соответствии с фактическим исполнением по данным видам доходов, а именно: показатель «3 243,14717» заменить на показатель «2 878,49805».

4. Главным администраторам бюджетных средств Тигильского муниципального района предложено обеспечить надлежащее составление бюджетной отчетности по формам и содержанию, установленным Министерством Финансов Российской Федерации.

5. Во избежание негативных правовых последствий при направлении средств бюджета на финансовое обеспечение деятельности Главы Тигильского муниципального района, предлагается предусматривать в Решении о бюджете бюджетные ассигнования в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации.

О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, предложено проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края в письменном виде в течение в течение 15 календарных дней после утверждения проекта Решения об исполнении бюджета.