

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных
трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского
муниципального района»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 27.12.2023 № 53)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского муниципального района.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных Карагинскому муниципальному району из краевого бюджета.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Карагинского муниципального района¹, Финансовое управление Администрации Карагинского муниципального района², муниципальное казенное учреждение Управление образования Карагинского муниципального района³, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Оссорская средняя школа»⁴, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Тымлатская средняя школа»⁵, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ивашкинская средняя школа»⁶, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Карагинская основная школа»⁷.

Проверяемый период: 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

Сроки проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 01.11.2023 по 14.11.2023.

По результатам контрольного мероприятия составлены Акты, с которыми должностные лица проверяемых объектов ознакомлены без замечаний (пояснений), в том числе:

- 1) Акт от 07.11.2023 в МБОУ «Тымлатская СШ»;
- 2) Акт от 08.11.2023 в МБОУ «Оссорская СШ»;
- 3) Акт от 08.11.2023 в МБОУ «Карагинская ОШ»;
- 4) Акт от 09.11.2023 в МБОУ «Ивашкинская СШ»;
- 5) Акт от 13.11.2023 в Управлении образования;
- 6) Акт от 14.11.2023 в Администрации района.

¹ Далее – Администрация района.

² Далее – Финансовое управление.

³ Далее – Управление образования.

⁴ Далее – МБОУ «Оссорская СШ».

⁵ Далее – МБОУ «Тымлатская СШ».

⁶ Далее – МБОУ «Ивашкинская СШ».

⁷ Далее – МБОУ «Карагинская ОШ».

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 30 943,6 тыс. рублей, в том числе средства бюджетов: федерального – 3 892,6 тыс. рублей, краевого – 26 731,0 тыс. рублей, местного – 320,0 тыс. рублей.

2. За 2022 год исполнение местного бюджета по доходам составило 1 661 297,7 тыс. рублей, или 162,89 % к первоначальным прогнозным показателям (1 019 880,1 тыс. рублей), или 102,5 % к уточненным показателям (1 620 464,8 тыс. рублей).

В общем объеме доходов налоговые доходы составили 992 005,6 тыс. рублей (59,7 % общего объема доходов), неналоговые доходы – 16 352,1 тыс. рублей (1,0 %) и безвозмездные поступления 652 940,1 тыс. рублей (39,3 %).

В 2022 году поступление доходов сложилось выше прогнозных показателей на 40 832,9 тыс. рублей или 2,5 %, что в основном обусловлено перевыполнением прогнозных показателей по налоговым доходам, в основном за счет налога на доходы физических лиц (на 39 556,7 тыс. рублей) и налога на прибыль (на 1 065,9 тыс. рублей).

Исполнение по расходам за 2022 год составило 1 543 077,8 тыс. рублей, или 151,3 % к первоначальному плану (1 019 880,1 тыс. рублей), или 80,4 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных назначений (1 920 174,3 тыс. рублей).

По итогам 2022 года местный бюджет исполнен с профицитом в размере 118 219,9 тыс. рублей.

Неисполнение по расходам составило 377 096,5 тыс. рублей (19,6 %).

Наибольшая доля в общем объеме неисполненных бюджетных назначений приходится за счет средств местного бюджета – 99,5 % (375 347,9 тыс. рублей).

Самый низкий уровень исполнения расходов – 25,8 % (228 175,2 тыс. рублей) сложился по расходам на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в связи: со сложностью перевода земельных участков, необходимых для строительства полигонов ТБО в с. Карага, с. Кострома, с. Оссора, из лесного фонда в земли промышленности, реализация мероприятия по разработке проектно-сметной документации в сумме 180 664,5 тыс. рублей перенесена на 2023 год; с несоблюдением сроков исполнения муниципального контракта на проведение ремонта здания, помещений, территории дома культуры в сумме 33 198,2 тыс. рублей.

В полном объеме не исполнены расходы за счет средств местного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 88 746,7 тыс. рублей, что обусловлено поздним сроком проведения аукциона по приобретению здания спортивного комплекса (дата подведения итогов аукциона определена на январь 2023 года) в связи с затянувшимися процедурами по снятию ограничений на земельный участок под строительство объекта.

Вместе с тем, в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует информация о проведении Администрацией района в 2023 году закупок по разработке проектно-сметной документации для строительства полигонов ТБО в с. Карага, с. Кострома, с. Оссора, а также о проведении закупок по приобретению здания спортивного комплекса (по решению заказчика закупка отменена 09.01.2023 года).

Неисполненные ассигнования на выплаты персоналу в общей сумме 28 307,5 тыс. рублей (11,5 %) обусловлены экономией фонда оплаты труда, иных выплат в связи с наличием вакансий по всем разделам классификации расходов местного бюджета.

Остаток средств на счетах бюджета в органе федерального казначейства составлял: по состоянию на 01.01.2022 – 602 433,4 тыс. рублей (из них собственные доходы местного бюджета – 602 245,0 тыс. рублей); по состоянию на 01.01.2023 – 417 929,3 тыс. рублей (из них собственные доходы местного бюджета – 417 322,7 тыс. рублей).

3. Проверкой законности и эффективности расходования субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству, в части расходов на содержание специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству, установлено:

- в нарушение пункта 2.3 Положения о денежном содержании муниципальных служащих размеры должностных окладов муниципальных служащих, выполняющих государственные полномочия Камчатского края (специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству), с 01.12.2022 не увеличивались (индексировались) на 4 % в соответствии со статьей 4.1 Закона о краевом бюджете на 2022 год, со статьей 11 Решения о местном бюджете на 2022 год;

- проверкой правильности начисления и выплаты денежного содержания советнику Сектора по опеке и попечительству установлены нарушения на общую сумму 7 200,01 рублей (излишне исчислен и выплачен средний дневной заработок на сумму 1 853,51 рублей в связи с ошибочным начислением и выплатой ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе, без права на получение этой надбавки, перерасчет которой произведен в проверяемом периоде; излишне начислено и фактически выплачено денежного содержания за 2 рабочих дня (период нахождения в командировке) в размере 5 346,50 рублей). В период проведения контрольного мероприятия произведен перерасчет начисленного среднего заработка и денежного содержания.

Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование излишне начисленная и фактически перечисленная в бюджет с сумм выплаченного среднего заработка и денежного содержания составила 2 174,40 рублей;

- в нарушение пункта 3 статьи 155.1 Семейного кодекса РФ, пункта 4 Правил проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных Сектором опеки и попечительства не соблюдались сроки проведения плановых проверок условий жизни 14-ти несовершеннолетних подопечных, соответствующие акты проверок не составлялись. Не проводились проверки условий жизни 3-х несовершеннолетних подопечных за весь период пребывания под опекой до момента проведения контрольного мероприятия;

- в нарушение части 2 статьи 24 Федерального закона № 48-ФЗ, пункта 4 Правил проверки условий жизни совершеннолетних подопечных установлен 1 факт не соблюдения Сектором социальной защиты сроков проведения плановых проверок выполнения попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей по отношению к совершеннолетней подопечной.

4. В результате несоблюдения МКУ ЦБО и МТО требований Закона № 37, в 2021 году при осуществлении государственных полномочий Камчатского края по выплате ежемесячного вознаграждения приемным родителям не исполнены публичные нормативные обязательства перед приемными родителями детей, оставшихся без попечения родителей, на общую сумму 9 426,43 рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявленные нарушения устранены, произведен перерасчет вознаграждения двум приемным родителям.

5. Проверкой законности и результативности расходования субвенций для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование установлено:

- МБОУ «Оссорская СШ» при достаточном финансовом обеспечении на организацию горячего бесплатного питания учащихся начальной школы (первоначально утверждено 2 900 тыс. рублей, исполнено 1 627,97 тыс. рублей) не обеспечено соблюдение денежных норм (завтрака), установленных постановлением Администрации района от 13.12.2021 № 526 (157,39 рублей), средняя фактическая стоимость завтрака составила 124,17 рублей, что ниже установленной нормы завтрака на 33,22 рубля, или на 21,1 % (среднемесячная стоимость завтрака варьируется от 68,68 рублей до 153,36 рублей).

В ходе выборочного анализа рациона питания (завтрака) учащихся 1 – 4 классов (за апрель, октябрь и декабрь) установлено, что завтрак в основном состоял из молочных каш и при изготовлении часто использовалось сухое молоко, при этом в рационе учащихся присутствовало молоко, как самостоятельный напиток.

В рационе питания учащихся на завтрак в феврале 2022 года отсутствовали фрукты, в марте практически отсутствовали фрукты, что не соответствует примерному меню;

- В МБОУ «Ивашкинская СШ» средняя фактическая стоимость завтрака в 2022 году составила 165,57 рублей, что выше установленной нормы на 8,18 рублей, или на 5,2 % (среднемесячная стоимость завтрака варьируется от 142,46 рублей до 192,22 рублей).

В ходе выборочного анализа рациона питания (завтрака) учащихся 1 – 4 классов (за апрель, октябрь и декабрь) установлено, в целом учащимся предоставлялось разнообразное горячее питание, однако в рационе отсутствовали фрукты и овощи, что не соответствует примерному меню.

На 2023 год среднесуточные денежные нормы питания в муниципальных общеобразовательных организациях Района остались в значениях, установленных на 2022 год постановлением Администрации района от 13.12.2021 № 526, что противоречит требованиям Порядка № 183-П, согласно которым денежные нормы обеспечения бесплатным питанием устанавливаются с учетом цен на продукты питания, сложившихся в муниципальном районе.

6. Проверкой законности и эффективности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Региональный проект «Жилье» подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» установлено следующее.

Средства субсидии из краевого бюджета в сумме 1 970,0 тыс. рублей, предоставленной бюджету Района в рамках реализации мероприятия «Актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», использованы по целевому назначению.

Значение результата использования субсидии, достигнуто: подготовлены 7 единиц документов территориального планирования и градостроительного зонирования (генеральные планы сельских поселений с. Ивашка, с. Ильпырское, с. Тымлат; правила землепользования и застройки сельских поселений с. Ивашка, с. Ильпырское, с. Тымлат, с. Оссора).

Определенные в соглашении размеры софинансирования расходных обязательств Района за счет средств субсидии (в сумме 19,9 тыс. рублей), соблюдены.

7. Проверкой законности и эффективности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня жизни граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных районах Камчатского края с ограниченным сроком завоза грузов» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», установлено следующее.

Средства субсидии в сумме 2 655,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджетов: краевого – 2 642,0 тыс. рублей, местного – 13,3 тыс. рублей) предоставлены 1-му торговому предприятию ООО «ТД «Радуга» для компенсации части транспортных расходов на доставку продовольственных товаров первой необходимости.

Общий объем продовольственных товаров, фактически поставленных получателем субсидии, составил 90,7 т, что соответствует значению результата предоставления субсидии.

При реализации ООО «ТД «Радуга» продовольственных товаров в целях недопущения превышения рекомендуемого предельного уровня розничной цены в отдельные периоды по некоторым позициям продовольственных товаров торговая наценка снижена до отрицательных значений по причине повышения закупочных цен, что в результате может привести к отсутствию заинтересованности экономического субъекта в дальнейшем сотрудничестве и, вследствие чего, возможно наступление рисков нереализации основного мероприятия «Обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня жизни граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных районах Камчатского края с ограниченным сроком завоза грузов» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» и отсутствия в труднодоступном районе Камчатского края с ограниченными сроками завоза грузов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Руководствуясь пунктом 4.3.13 Соглашения от 24.06.2022 № 6, устанавливающим, что в случае обоснованного превышения рекомендуемого уровня цены реализации субсидируемых товаров, установленных приложением № 6 к

указанному соглашению, стороны вправе заключить дополнительное соглашение с обоснованием вновь установленного предельного уровня розничной цены, Администрацией района в адрес Министерства экономического развития было направлено письмо с предложением заключить дополнительное соглашение в целях повышения установленных значений рекомендуемого уровня розничной цены субсидируемых продовольственных товаров.

Установленные в Соглашении от 24.06.2022 № 6 значения предельного уровня розничной цены оставлены Министерством экономического развития без изменения.

При этом социальный эффект от реализации данного мероприятия в Районе достигнут: с начала завоза и реализации продовольственных товаров с участием мер государственной поддержки отмечено снижение цен на социально значимую группу товаров во всех торговых предприятиях населенного пункта, что повышает доступность указанной группы товаров для населения и в целом уровень жизни граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных районах Камчатского края с ограниченными сроками завоза грузов.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Правительство Камчатского края.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края в Администрацию района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить принять меры к восстановлению в доход краевого бюджета суммы излишне начисленного и выплаченного среднего дневного заработка и денежного содержания (с учетом страховых взносов) специалиста, осуществляющего деятельность по опеке и попечительству, в размере 9 374,41 рублей, и представить Контрольно-счетной палате Камчатского края копию платежного документа, свидетельствующего о перечислении средств в доход бюджета.

4. Направить информационное письмо в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края в целях осуществления администрирования доходов краевого бюджета от возврата средств субвенций прошлых лет в общей сумме 9 374,41 рублей, в отношении которых Контрольно-счетной палатой Камчатского края выявлены факты нарушения их использования, а также осуществления ведомственного контроля за выполнением Карагинским муниципальным районом переданных государственных полномочий по опеке и попечительству несовершеннолетних и совершеннолетних граждан.

5. Направить информационное письмо в Министерство образования Камчатского края об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных организациях Района для сведения.

6. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Камчатского края о ходе реализации в Районе основного мероприятия

«Обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня жизни граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных районах Камчатского края с ограниченным сроком завоза грузов» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий» для сведения.