

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в бюджет Алеутского муниципального округа»¹

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 28.12.2023 № 54)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.4.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

Цели контрольного мероприятия:

- проверка законности, результативности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в бюджет Алеутского муниципального округа в Камчатском крае²;

- оценка эффективности деятельности объекта проверки в рамках реализации мероприятий, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по соблюдению законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету округа.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Алеутского муниципального округа в Камчатском крае³.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 27 октября 2023 года по 28 ноября 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 28.11.2023, подписанный Администрацией АМО с разногласиями от 18.12.2023 № ААР-924 (вх. № 1572 от 19.12.2023)⁴, которые рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края и частично учтены при составлении настоящего отчета.

Заключение по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) от 25.12.2023 № ЗРП-20/09 направлено в адрес Администрации АМО 25.12.2023 (исх. № 1400/09).

¹ Далее – контрольное мероприятие.

² Далее – АМО, округ.

³ Далее – Администрация АМО.

⁴ Далее – Протокол разногласий к акту.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 100 013,9 тыс. рублей, в том числе средства: Фонда ЖКХ – 84 260,1 тыс. рублей, краевого бюджета – 15 596,3 тыс. рублей, местного бюджета – 157,5 тыс. рублей.

2. По результатам проверки законности и эффективности использования субсидий, предоставленных округу из средств краевого бюджета в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, и средств бюджета АМО, выделенных на условиях софинансирования, установлено следующее.

2.1. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда АМО в проверяемом периоде продолжено за счет средств субсидий, предоставленных бюджету округа в рамках реализации Подпрограммы А и Подпрограммы 5 ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», одним из участников которой является АМО.

При этом установлено, что **государственной программой для округа в рамках реализации Подпрограммы А:**

- на 2021 и 2022 годы **размеры предельной планируемой стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений не установлены.**

Фактически стоимость 1 кв. м жилых помещений

- при выкупе у собственников жилья составила 25,0 тыс. рублей;

- при приобретении в рамках муниципальных контрактов – 166,7 тыс. рублей и 190,9 тыс. рублей в 2021-2022 годах соответственно;

- планируемые показатели переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, **на 2022 год не установлены.**

2.2. Во исполнение условий, установленных Порядками предоставления субсидий по Подпрограмме А и Подпрограмме 5, утверждена МП, **финансовое обеспечение реализации мероприятий** которой, в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе в АМО, **не приведено в соответствие с показателями Решений о бюджете на 2021 и 2022 годы**, в том числе **на 2022 год финансирование мероприятий МП не предусмотрено.**

2.3. Субсидии предоставлены бюджету АМО на основании Соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края и Администрацией АМО, в которых определены цели и условия предоставления средств краевого бюджета, условия и показатели результатов ее использования, размеры софинансирования расходных обязательств муниципального образования.

При этом, в нарушение части 12 Порядка предоставления субсидии по подпрограмме А, **планируемые показатели (индикаторы) исполнения - количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда и количество расселенных помещений (семей)**, Соглашениями о предоставлении субсидии **не установлены.**

Уточненное значение показателя результативности использования субсидии, установленное Соглашением № 26 на 2021 год (583,6 кв. м), не соответствует значению планируемого показателя (индикатора) исполнения Подпрограммы А по АМО в 2021 году, в части расселяемой площади (1 046,4 кв. м).

2.4. В нарушение частей 20, 21 Правил № 566-П, **уровень софинансирования из краевого бюджета расходного обязательства АМО, реализуемого по Подпрограмме А в 2021 году с учетом изменений внесенных в Соглашение № 26, превысил установленный предельный размер (99,9 %) и составил 99,99 %, превышение в денежном выражении составило 77,4 тыс. рублей.**

2.5. Уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, бюджету АМО доведена информация о предоставлении из краевого бюджета субсидий в объеме, соответствующем объему, установленному Соглашениями – 122 619,4 тыс. рублей (2021 год – 89 438,5 тыс. рублей, в 2022 году – 33 180,9 тыс. рублей).

Финансирование Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края осуществлено в объеме, запрашиваемом Администрацией АМО в соответствующих заявках на финансирование, и составило 99 856,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 66 675,5 тыс. рублей, или 66,8 % от объема доведенных субсидий;
- в 2022 году – 33 180,9 тыс. рублей, или 100,0 % от объема доведенных субсидий.

Остаток непредоставленных в соответствии с условиями Соглашения № 26 субсидий по Подпрограмме А за счет средств Фонда ЖКХ составил в 2021 году 22 762,9 тыс. рублей, что обусловлено продлением сроков исполнения обязательств, связанных с завершением строительства многоквартирных жилых домов, в которых предусматривалось приобретение квартир для расселения граждан из аварийных жилых домов.

2.6. Представленные средства субсидии на переселение граждан из аварийного жилья и собственные средства бюджета АМО в 2021 – 2022 годах использованы в полном объеме и направлены в рамках:

- Подпрограммы А на выплату возмещения за 1 изымаемое жилое помещение площадью 66,9 кв. м в сумме 1 675,0 тыс. рублей (1,8 %) и на приобретение 23 жилых помещений общей площадью 1 129,1 кв. м в 2 строящихся многоквартирных домах в рамках, заключенных с ООО «Комтрансстрой» муниципальных контрактов, в сумме 91 962,8 тыс. рублей (98,2 % от общей суммы);

- Подпрограммы 5 на приобретение 1 жилого помещения площадью 33,4 кв. м в строящемся многоквартирном доме в рамках, заключенного с ООО «Комтрансстрой» муниципального контракта на сумму 6 376,2 тыс. рублей.

2.7. За счет средств субсидии Администрацией АМО в рамках:

- Подпрограммы 5 организовано расселение 1 гражданки, умершей (19.06.2018) задолго до предполагаемого расселения в приобретенную квартиру, что

свидетельствует о том, что фактически **квартира, приобретенная для расселения граждан из аварийного жилья, не заселена и основания для приобретения квартиры** стоимостью 6 376,2 тыс. рублей для данной гражданки у Администрации АМО отсутствовали;

- Подпрограммы А организовано расселение 42 граждан из 23 жилых помещений аварийного жилищного фонда.

При этом Администрацией АМО, в нарушение условий Соглашений №№ 26, № 22 (п.1.1), в проверяемом периоде **2 квартиры общей стоимостью 11 939,9 тыс. рублей**, приобретенные за счет средств субсидий, выделенных в рамках реализации Подпрограммы А, **предоставлены гражданам, переселяемым из домов, не включенных в Перечень** многоквартирных домов, которые признаны до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, **что в силу статьи 306.4 БК РФ привело к нецелевому расходованию бюджетных средств.**

Кроме того, установленные нарушения свидетельствуют о том, что **конечные результаты, установленные государственной программой, Соглашениями фактически не достигнуты, данные отчетов о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда не соответствуют действительности**, так как фактическая площадь расселенных помещений в рамках Подпрограммы А составила не 1 046,4 кв. м, а 984,6 кв. м.

2.8. При проверке установлены другие нарушения, замечания и несоответствия в документах - основаниях для предоставления жилых помещений:

- в нарушение статьи 89 ЖК РФ, отдельным гражданам предоставлены жилые помещения площадью, меньше ранее занимаемой, что не отвечает принципу равнозначности и свидетельствует об ухудшении условий проживания и как следствие нарушении жилищных прав;

- информация Администрации АМО о формах собственности в отношении 3 расселяемых жилых помещений не соответствует действительности, расселяемые жилые помещения фактически являлись не муниципальной, а частной собственностью граждан;

- у 2 граждан, которым предоставлены новые жилые помещения, установлено наличие регистрации по ранее занимаемым жилым помещениям, что в дальнейшем может повлиять на своевременность реализации мероприятий по сносу расселенных аварийных жилых домов.

2.9. При выборочной проверке исполнения муниципальных контрактов, заключенных на приобретение объектов недвижимости, установлено следующее:

- фактически произведенные авансовые платежи, в нарушение условий заключенных Соглашений, превышают предельный размер авансовых платежей, установленный соответствующими нормативными актами Правительства Камчатского края и Администрации АМО;

- в нарушение условий муниципального контракта, право собственности продавца в лице ООО «Комтрансстрой» на одну из квартир не было

зарегистрировано;

- в нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Администрацией АМО информация о результатах (акты осмотра (экспертизы) квартир) и оплате выполненных работ на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru не размещалась;

3. При отражении операций, связанных с расходованием бюджетных средств при осуществлении мероприятий по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, установлены нарушения:

- порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части несвоевременного отражения в бухгалтерском учете операций по вложениям в объекты основных средств (квартиры) при их приобретении, отражения операции по вложениям в недвижимое имущество и принятии к учету объектов недвижимости, которые привели к искажению данных бухгалтерского учета и показателей бюджетной отчетности в проверяемом периоде.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Правительству Камчатского края:

- для рассмотрения и принятия мер по устранению причин и условий выявленных нарушений при предоставлении субсидий за счет средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае;

- в целях сбалансированности по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым ресурсам проанализировать и актуализировать ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» с учетом результатов ее исполнения.

3. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Камчатского края, в части средств краевого бюджета, использованных Администрацией АМО не по целевому назначению.

4. Направить представление по результатам контрольного мероприятия Администрации АМО с предложениями:

4.1. Провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушений и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.

4.2. При расходовании средств бюджета строго руководствоваться действующим законодательством, не допуская нецелевого, незаконного и неэффективного (нерезультативного) их использования.

4.3. Обеспечить актуализацию МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей АМО» с учетом результатов ее исполнения в 2021-2022 годах, предусмотреть в МП:

- перечень многоквартирных домов, признанных аварийными в рамках

соответствующих подпрограмм, включающий адрес многоквартирного дома, решение органа местного самоуправления о признании многоквартирного дома аварийным, сведения об общей площади аварийного жилищного фонда (количество, площадь, форма собственности квартир, количество человек);

- план реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, определяющий, в том числе порядок формирования очередности расселения жилых помещений.

4.4. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг обеспечить соблюдение действующего законодательства и условий муниципальных контрактов.

4.5. Обеспечить устранение нарушений, в части требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и к бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

4.6. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Камчатского края, Алеутского муниципального округа.

5. В целях правовой оценки установленных нарушений отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Камчатского края, в УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю.