

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Анализ порядка формирования и финансового обеспечения выполнения
государственного задания отдельным учреждениям, подведомственным
Агентству по ветеринарии Камчатского края»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от
03.11.2023 № 44)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункта 1.3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год, предложения Законодательного Собрания Камчатского края от 28.11.2022 № 07-2563.

Цель проведения контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности использования средств бюджета Камчатского края, предоставляемых в виде субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по соблюдению законности, эффективности использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели.

Объекты контрольного мероприятия: Краевое государственное бюджетное учреждение «Быстринская районная станция по борьбе с болезнями животных»¹ (ИНН 4104002480, КПП 410401001, ОГРН 1034100957417), Краевое государственное бюджетное учреждение «Усть-Камчатская районная станция по борьбе с болезнями животных»² (ИНН 4109004240, КПП 410901001, ОГРН 1034100957461)³ иные объекты (в случае необходимости).

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 11.10.2023 по 23.10.2023.

По результатам контрольного мероприятия составлены Акты от 18.10.2023 в Учреждениях 1 и 2, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 32 312,4 тыс. рублей (средства краевого бюджета).
2. Общая сумма установленных нарушений составила 2 477,0 тыс. рублей.
3. Изменения, внесенные в государственное задание № 7 не представлены, в месте с тем значения ряда показателей государственного задания № 7 (в

¹ Далее – Учреждение 1.

² Далее – Учреждение 2.

³ Далее – Учреждения.

первоначальной редакции), и значения этих же показателей государственного задания, отраженные в отчете об исполнении государственного задания за 2022 год, отличаются, а именно:

– в первоначальной редакции государственного задания № 7 по показателю, характеризующему качество государственной услуги «Проведение ветеринарных организационных работ, включая учет и ответственное хранение лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (стационар)» (показатель, характеризующий условия (формы) оказания государственной услуги «Оформление документации») показатель качества не нормируется, при этом в отчете об исполнении государственного задания за 2022 год по вышеуказанной государственной услуге предусмотрен показатель качества «Выполнение плана противоэпизоотических мероприятий» с количественным значением 100,0 %;

– по показателю, характеризующему объем выполненных работ «Отбор проб и (или) образцов продукции животного происхождения, продовольственного сырья в рамках проведения мероприятий по обеспечению безопасности продуктов животноводства (на выезде)» (показатель, характеризующий условия (формы) выполнения работы «Отбор проб») значение показателя объема выполненных работ «Количество проб/штук» уменьшено с 249 штук до 245 штук.

4. В нарушение части 36 Порядка от 27.10.2015 № 382-П и части 43 Порядка от 26.04.2022 № 216-П:

– государственным заданием № 7 не установлено требование о предоставлении Учреждением 1 предварительного отчета о выполнении государственного задания и отчет о выполнении государственного задания по итогам года;

– государственным заданием № 8 не установлено требование о предоставлении Учреждением 2 отчета о выполнении государственного задания по итогам года.

5. В нарушение абзаца шестого части 3 Порядка от 27.10.2015 № 382-П и абзаца шестого части 3 Порядка от 26.04.2022 № 216-П государственными заданиями №№ 7, 8 не установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными учреждениями, не превышающие 0,3 процента от 1/4 годового объема ассигнований субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

6. В нарушение пункта 3.3 Соглашения от 29.12.2021 № 7 Учреждением 1 ежеквартальный отчет за III квартал представлен в Агентство позже установленного срока на 4 дня, а также не представлен предварительный отчет о выполнении государственного задания.

7. В нарушение пункта 3.3 Соглашения от 29.12.2021 № 8 Учреждением 2 не представлен в Агентство предварительный отчет о выполнении государственного задания.

8. Принимая во внимание недостижение Учреждениями ряда установленных показателей государственного задания, государственное задание Учреждениями в 2022 году не выполнено.

9. Агентством в нарушение частей 12 и 26 Порядка от 27.10.2015 № 382-П

значения нормативных затрат на оказание государственной услуги и нормативных затрат на выполнение работы на 2022 год не утверждались.

10. В нарушение части 9.1 Порядка от 27.10.2015 № 382-П Агентством объем финансового обеспечения выполнения государственного задания не рассчитывался.

11. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ и части 9 Порядка от 27.10.2015 № 382-П объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитан на основании показателей, предусмотренных для формирования плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждений и соответственно не зависит от объемов оказания государственных услуг (выполнения работ);

12. Отсутствие утвержденных значений нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ не позволяет установить объем субсидии, подлежащий перечислению в краевой бюджет в соответствии с требованиями части 41 Порядка от 26.04.2022 № 216-П, устанавливающей, что если на основании отчета о выполнении государственного задания, показатели объема, указанные в отчете о выполнении государственного задания, меньше показателей, установленных в государственном задании, то соответствующие средства субсидии подлежат перечислению в краевой бюджет в соответствии с законом Камчатского края о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной государственной услуги (невыполненной работы).

13. В нарушение части 37 Порядка от 26.04.2022 № 216 которой определено, что при изменении объема субсидии в течении срока выполнения государственного задания, изменения в государственное задание вносятся не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств краевого бюджета лимитов бюджетных обязательств на предоставлении субсидии, в государственные задания Учреждений на 2022 год соответствующие изменения не вносились.

14. Графиками перечисления субсидии Соглашений от 29.12.2021 № 7 и № 8 установлено перечисление субсидии в суммах, превышающих поквартальное ограничение, определенное частью 35.1 Порядка от 27.10.2015 № 382-П и частью 40 Порядка от 26.04.2022 № 216-П: в течение 1 квартала – на 1,3 % и 0,2 % годового объема соответственно; в течение первого полугодия – на 1,5 % и 0,4 % годового объема соответственно, в течение 9 месяцев – на 0,6 % и 0,5 % годового объема соответственно.

15. В 2022 году Агентством субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислена Учреждениям в полном объеме, при этом допускалось превышение поквартального ограничения, определенного частью 35.1 Порядка от 27.10.2015 № 382-П и частью 40 Порядка от 26.04.2022 № 216-П при перечислении:

- Учреждению 1:
 - за первое полугодие на 5,4 %;
 - за 9 месяцев на 6,7 %;
- Учреждению 2:
 - за 1 квартал на 0,2 %;
 - за первое полугодие на 0,4 %;
 - за 9 месяцев на 0,5 %.

16. В нарушение части 41 Порядка от 26.04.2022 № 216-П и части 2.5 Соглашений от 29.12.2021 №№ 7, 8 Агентство в 2022 году осуществило

перечисление Учреждениям платежа, завершающего выплату субсидии в 4 квартале, при не поступлении от Учреждений предварительного отчета о выполнении государственного задания.

17. В нарушение пункта 7 части 3.1 Соглашений от 29.12.2021 №№ 7, 8 Агентством расчет средств субсидии, подлежащий возврату, Учреждениям не направлялся.

18. В нарушение пункта 4.3 Порядка составления и утверждения планов ФХД, при внесении 15.12.2022 изменений в план ФХД Учреждения 1 и 23.12.2022 в план ФХД Учреждения 2, приказы Агентства об утверждении вносимых изменений не издавались.

19. Пунктом 6.1 Положения о системе оплаты труда работников Учреждений, утвержденным приказом Агентства по ветеринарии Камчатского края от 31.12.2019 № 131 и пунктом 2 Положения о премировании начальников краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Агентству, утвержденным приказом Агентства от 18.12.2019 № 108 предусмотрена выплата премий, не входящих в установленный частью 9.1 Примерного положения № 369-П исчерпывающий (закрытый) перечень премий:

- премия по итогам работы за месяц;
- премия к профессиональному празднику «День ветеринарного работника» (31 августа).

20. В нарушение части 9.1 Примерного положения № 369-П которой определено, что премирование работников учреждения осуществляется на основе положения о премировании, утверждаемого приказом по учреждению и согласованным Агентством по ветеринарии Камчатского края, соответствующее положение о премировании в Учреждении 2 не утверждено.

21. В нарушение пункта 1.5 Примерного положения № 369-П приказ Агентством об установлении перечня должностей, относимых к административно-управленческому персоналу учреждений, не издавался, в связи с чем проверить соблюдение требований пункта 1.5 Примерного положения № 369-П не предоставляется возможным.

22. В нарушение пункта 3 Положения о премировании начальников краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Агентству, утвержденного приказом Агентства от 18.12.2019 № 108, без издания приказа руководителя Агентства:

– начальнику Учреждения 1 Клейменовой Т.Б. в марте 2022 года начислена премия за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 50,0 тыс. рублей;

– ВРИО начальника Учреждения 1 Юлдашеву А.М. в декабре 2022 года начислена премия по итогам работы за 2022 год в сумме 12,5 тыс. рублей.

23. На основании приказа ВРИО начальника Учреждения 1 от 05.05.2022 № 21-л за счет средств от приносящей доход деятельности начислена премия работникам Учреждения 1, не предусмотренная частью 9.1 Примерного положения № 369-П и пунктом 2 Положения № 108 – премия в честь праздника

Победы в Великой отечественной войне в общей сумме 185,0 тыс. рублей. В нарушение пункта 3 Положения № 108 без приказа руководителя Агентства в том числе указанная премия начислена и ВРИО начальника Учреждения 1 Юлдашеву А.М. (60,0 тыс. рублей).

24. ВРИО начальника Учреждения 1 Юлдашеву А.М. доплата за исполнение обязанностей начальника Учреждения за работу в выходные дни начислена за 3 дня, или на 1 день больше, чем предусмотрено приказом от 26.12.2022 № 50-л, излишне начисленная доплата составила 4,5 тыс. рублей.

25. В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждениях не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

26. В нарушение части 1 статьи 22, части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждениями не осуществлялось в проверяемом периоде обоснование начальной (максимальной) цены контрактов заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

27. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ в договоры Учреждений об оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий.

28. В нарушение абзаца четвертого пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 постановления Правительства Камчатского края от 26.11.2020 № 477-П, нормативный правовой акт, определяющий порядок определения объема и условий предоставления краевым государственным бюджетным учреждениям субсидий из краевого бюджета на иные цели, Агентством в срок до 01.01.2021 года не утвержден.

29. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции действующей в 2022 году) Учреждением 2 выбран не соответствующий требованиям установленным законодательством способ определения поставщика в форме электронного запроса котировок, так как цена приобретенного автомобиля в рамках контракта от 15.12.2022 составляет 39,4 % (2 225, тыс. рублей) от совокупного годового объема закупок, что на 19,4 % превышает установленные ограничения по объему закупок осуществляемых в форме электронного запроса котировок.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского

края, для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия Министру сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края начальнику Краевого государственного бюджетного учреждения «Усть-Камчатская районная станция по борьбе с болезнями животных», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

– в соответствии с частью 9.1 Примерного положения № 369-П разработать, согласовать с Министерством и утвердить положение о премировании работников учреждения;

– в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

4. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края начальнику Краевого государственного бюджетного учреждения ««Быстринская районная станция по борьбе с болезнями животных», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить назначить в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

5. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края.