

**Информация о
результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования субсидий из
краевого бюджета, предоставленных Усть-Большерецкому сельскому
поселению Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку
годового отчета об исполнении местного бюджета»¹**
(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 25.09.2023 № 38)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и эффективностью использования субсидий, предоставленных Усть-Большерецкому сельскому поселению Усть-Большерецкого муниципального района из средств краевого бюджета, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления и муниципальных организаций Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района по соблюдению законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета, и составлению годового отчета об исполнении местного бюджета.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района².

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 20 марта по 12 апреля 2023 года и с 29 мая 2023 года по 7 июня 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 07.06.2023, подписанный Администрацией УБ СП с пояснениями (замечаниями) от 28.06.2023 № 603 (вх. № 874 от 12.07.2023)³, которые рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края и частично учтены при составлении настоящего отчета.

Заключение по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) от 25.07.2023 № ЗРП-5/09 направлено в адрес Администрации УБ СП 25.07.2023 (исх. № 790/09).

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных в ходе контрольного мероприятия бюджетных средств составил 6 856,0 тыс. рублей, из них средства:

- субсидии, представленные из краевого бюджета бюджету Усть-Большерецкого поселения в 2022 году, составил 6 730,1 тыс. рублей;
- местного бюджета поселения – 125,9 тыс. рублей.

¹ Далее – контрольное мероприятие.

² Далее – Администрация УБ СП, Администрация поселения.

³ Далее – Пояснения (замечания) к акту.

2. По результатам проверки законности и эффективности использования субсидии, предоставленной поселению из средств краевого бюджета в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, установлено следующее.

2.1. Бюджетные средства, предусмотренные поселению на переселение граждан из аварийных жилых домов, использованы Администрацией поселения в полном объеме в сумме 4 381,8 тыс. рублей, из них средства: Фонда ЖКХ составили 4 341,6 тыс. рублей, краевого бюджета – 35,8 тыс. рублей, местного бюджета – 4,4 тыс. рублей, на цели, соответствующие условиям их получения.

2.2. Субсидия предоставлена на основании Соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края и Администрацией поселения, в котором определены цель и условия предоставления средств краевого бюджета, условия и показатели результатов ее использования, размеры софинансирования расходных обязательств муниципального образования.

При этом в нарушение части 12 Порядка предоставления субсидии, планируемые показатели (индикаторы) исполнения - количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, и количество расселенных помещений (семей), предусмотренные Подпрограммой А по поселению в 2022 году, Соглашением о предоставлении субсидии не установлены.

Кроме того, значение показателя результативности использования субсидии, установленное Соглашением о предоставлении субсидии (73,5 кв. м), не соответствует значению планируемого показателя (индикатора) исполнения Подпрограммы А по поселению в 2022 году, в части расселяемой площади (147,4 кв. м).

2.3. За счет средств субсидии Администрацией поселения организовано расселение 3 граждан из 3 жилых помещений аварийного жилищного фонда общей площадью 115,4 кв. м, посредством выкупа одного жилого помещения у собственника и приобретения двух жилых помещений для предоставления взамен расселяемых жилых помещений двум гражданам на основании договоров социального найма.

2.4. В нарушение статьи 89 ЖК РФ, одному из граждан предоставлено жилое помещение площадью, меньше ранее занимаемой (27,2 кв. м вместо 31,7 кв. м), что не отвечает принципу равнозначности и свидетельствует об ухудшении условий проживания и как следствие нарушении жилищных прав.

2.5. С учетом расселения граждан из трех жилых помещений двенадцатиквартирный жилой дом № 6 по улице Юбилейной с. Усть-Большерецк, признанный аварийным и подлежащим сносу, 29.12.2022 расселен полностью.

При этом установлено, что снос дома произведен до его полного расселения 25.07.2022 (на момент окончания сноса дома квартира № 8 до ее передачи 15.12.2022 Администрации поселения находилась в собственности, а в квартире № 11 до 29.12.2022 проживал гражданин по ранее заключенному договору социального найма)

2.6. При сопоставлении плановых и фактических значений показателей результативности и объема софинансирования установлено, что фактический объем софинансирования равен плановому значению. При этом целевые показатели государственной программы, установленные для поселения Приложением 14 к ГП, не выполнены:

- расселяемая площадь жилых помещений (115,4 кв. м), меньше планируемого количества квадратных метров расселяемого жилищного фонда (147,4 кв. м);
- количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда (3 человека) меньше числа жителей, планируемых к переселению в 2022 году (7 человек).

По данным отчета о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 31.12.2022, при реализации мероприятия по переселению граждан из аварийного и подлежащего сносу жилого многоквартирного дома № 6 по ул. Юбилейной в с. Усть-Большерецк в 2022 году расселены жилые помещения общей площадью 115,5 кв. м, что на 0,1 кв. м больше фактически расселенной площади жилых помещений, при плановом значении 73,5 кв. м, установленном Соглашением о предоставлении субсидии.

3. По результатам проверки законности и эффективности использования субсидии, предоставленной поселению из средств краевого бюджета в рамках Подпрограммы 1 ГП «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» на проведение мероприятий, направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей, установлено следующее.

3.1. Бюджетные средства, предусмотренные поселению на ремонт ветхих и аварийных сетей в целях повышения энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, энергосбережении, а также оптимизации потребления энергоресурсов всеми группами потребителей в Камчатском крае, использованы Администрацией поселения в полном объеме в сумме 2 324,23 тыс. рублей, из них средства: краевого бюджета – 2 277,7 тыс. рублей, местного бюджета – 46,5 тыс. рублей, на проведение мероприятий, направленных на ремонт ветхих сетей водоотведения, что противоречит Закону № 261-ФЗ, согласно которому, бюджетные средства, предусмотренные на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 ГП могут быть использованы только на ремонт ветхих и аварийных сетей электро-, тепло и газоснабжения.

3.2. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления субсидий, в составе МП «Энергоэффективность» не содержатся мероприятия, направленные на достижение целей Подпрограммы 1 ГП.

Согласно МП «Энергоэффективность», в 2022 – 2024 годах предусматриваются мероприятия, направленные на ремонт ветхих сетей холодного водоснабжения и водоотведения, строительство очистных сооружений, реконструкция водонапорной башни, приобретение и установка шкафов с частотным регулированием давления, но не предусматриваются мероприятия,

направленные на ремонт ветхих сетей, обеспечивающих производство, передачу и потребление энергетических ресурсов, вследствие чего, Администрацией поселения не соблюдено условие, установленное подпунктом 1 пункта 4 Порядка предоставления субсидий, а Министерством ЖКХ не осуществлен контроль за наличием в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

3.3. Средства краевого бюджета перечислены поселению в полном объеме в сумме 2 277,7 тыс. рублей, при этом установленные Соглашением от 22.04.2022 № 20-134 УБ-СП показатели результативности в полном объеме не достигнуты.

3.4. Администрацией поселения, в нарушение Порядка № 15, единоличным решением Главы поселения № 35 заключено Соглашение от 29.04.2022 с МУП «КХ УБСП» на реализацию основного мероприятия «Ремонт ветхих сетей водоотведения» МП «Энергоэффективность» без проведения конкурсного отбора и при неполном предоставлении документов.

3.5. Средства субсидии предоставлены МУП «КХ УБСП» на возмещение затрат, понесенных на замену и ремонт участков сетей водоотведения, что не соответствует цели их предоставления, установленных Распоряжением от 28.04.2022 № 35.

3.6. При внесении изменений в Соглашение от 29.04.2022, в части уменьшения объема субсидии, в том числе в результате исключения в полном объеме средств, предусмотренных на проведение ремонтных работ ветхих и аварийных сетей водоснабжения, значения показателей результативности остались неизменными, что в итоге привело к недостижению результата предоставления субсидии МУП «КХ УБСП»

При этом, Администрацией поселения, в нарушение пункта 4.1.8 Соглашения от 29.04.2022, штрафные санкции за недостижение показателей результативности предоставления субсидии не выставлялись.

3.7. При проверке обоснованности включения отдельных расходов в КС-2 установлено, что Администрацией поселения приняты и оплачены МУП «КХ УБСП» непредвиденные затраты в размере 2,0 % без расшифровки объема и содержания работ, а также при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность их несения, что в результате привело к необоснованному увеличению стоимости произведенных работ на общую сумму 40,3 тыс. рублей.

3.8. При осуществлении выборочных контрольных обмеров и визуальном осмотре выполненных в 2022 году работ по замене ветхих и аварийных сетей водоотведения установлено расхождение объемов фактически выполненных и принятых работ по всем КС-2, в результате в общем объеме выполненных работ превышение принятого объема работ над фактически выполненным объемом составило 3,8 м, сумма излишне уплаченных средств за выполненные работы составила 4,4 тыс. рублей.

4. По результатам проверки законности и эффективности использования субсидии, предоставленной поселению из средств краевого бюджета в рамках Подпрограммы 4 ГП «Безопасная Камчатка» установлено следующее.

4.1. Бюджетные средства, предусмотренные бюджетом поселения на поддержку граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин, использованы Администрацией поселения в полном объеме в сумме 150,0 тыс. рублей, из них средства: краевого бюджета – 75,0 тыс. рублей, местного бюджета – 75,0 тыс. рублей, на цели, соответствующие условиям их получения.

4.2. Субсидия предоставлена на основании Соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Администрацией Губернатора Камчатского края и Администрацией поселения, в котором определены цель и условия предоставления средств краевого бюджета, условия и показатели результатов ее использования, размеры софинансирования расходных обязательств муниципального образования.

4.3. При проверке соблюдения условий и порядка предоставления субсидии Администрацией поселения Народной дружине установлено несоблюдение срока представления отчета о расходовании средств получателем субсидии Администрации поселения.

5. В ходе контрольного мероприятия, включая выборочную проверку Отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год, годовой отчетности ГАБС и данных бухгалтерского учета установлены:

- нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета;
- нарушения формирования и исполнения бюджета по доходам, в части полноты прогнозирования и поступления в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- нарушения требований к составлению годовой отчетности ГАБС и в целом консолидированной годовой отчетности поселения, в том числе по составу и соответствию показателей отчетности данным регистров бухгалтерского учета, не повлиявшие на основные показатели исполнения бюджета поселения.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края и Главе Усть-Большерецкого муниципального района для информации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Правительству Камчатского края:

- для принятия мер по устранению причин и условий выявленных нарушений при предоставлении межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета муниципальным образованиям Камчатского края;

- в целях сбалансированности по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым ресурсам проанализировать перечень мероприятий ГП «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства,

обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», уточнить наименование ветхих и аварийных сетей, подлежащих ремонту в рамках мероприятия 1.3 Подпрограммы 1 ГП и предусмотреть соответствующее мероприятие в рамках Подпрограммы 2 ГП.

3. Направить представление по результатам контрольного мероприятия Администрации поселения с предложениями:

3.1 Провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушений и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

3.2. Принять меры по возврату МУП «КХ УБСП» сумм фактически невыполненных и документально неподтвержденных расходов, но принятых к учету и оплаченных Администрацией поселения на общую сумму 44,7 тыс. рублей с дальнейшим возмещением средств в краевой бюджет в сумме 43,8 тыс. рублей (98,0 %).

3.3. Обеспечить прогнозирование, начисление, учет поступлений в бюджет поселения платы граждан за пользование (наем) жилыми помещениями муниципального жилищного фонда, занимаемыми по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений, а также контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет данных поступлений.

3.4. Обеспечить устранение нарушений, в части требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и к бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

3.5. Поручить финансовому органу поселения провести мероприятия:

- по недопущению нарушений требований бюджетного законодательства и фактов искажения бюджетной отчетности вновь, усилению контроля за достоверным формированием бюджетной отчетности в следующем отчетном периоде;

- по усилению контроля за соблюдением субъектами бюджетной отчетности действующих нормативных актов по составлению и представлению бюджетной отчетности, обратив внимание на необходимость обеспечения качественного и достоверного формирования отчетности.

4. В целях правовой оценки установленных нарушений отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Камчатского края.