

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств, направленных на строительство стадиона «Спартак»
в г. Петропавловске-Камчатском»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от «29» августа 2023 года № 31)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год, пункт 1.3.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство стадиона «Спартак» в г. Петропавловске-Камчатском.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств на строительство стадиона «Спартак» в г. Петропавловске-Камчатском.

Объект контрольного мероприятия: Краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края»¹.

Проверяемый период: 2014 – 2021 гг., иные периоды (в случае необходимости).

Сроки проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «30» декабря 2022 года по «10» января 2023 года; контрольное мероприятие приостановлено с «11» января 2023 года по «14» июня 2023 года; возобновлено с «15» июня 2023 года по «31» июля 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 31.07.2023, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 505 933,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов: федерального – 456 000,0 тыс. рублей, краевого – 49 933,1 тыс. рублей.

2. Количество проверенных контрактов по муниципальным закупкам – 56 ед., из них количество контрактов с установленными нарушениями действующего законодательства – 13 ед.

3. Объект «Стадион «Спартак» в г. Петропавловске-Камчатском» включен в Инвестиционные программы Камчатского края на соответствующие финансовые периоды и в План социального развития центров экономического роста Камчатского края на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Камчатского края от 25.06.2018 № 270-РП.

¹ Далее – КГКУ «Служба заказчика Камчатского края», Учреждение.

4. В проверяемом периоде финансирование инвестиционного мероприятия осуществлялось в рамках подпрограммы 4 Государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 552-П.

За период с 2014 - 2020 гг. Учреждением произведено расходов на строительство стадиона «Спартак» (с учетом возврата суммы 9 112,7 тыс. рублей в доход бюджета) в общей сумме 496 820,4 тыс. рублей.

Кроме того, в 2016 году Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края переданы Учреждению капитальные вложения в сумме 13 002,8 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем фактических затрат на строительство Объекта составил в общей сумме 509 823,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов: федерального – 456 000 тыс. рублей (89,4 % от общего объема расходов), краевого – 53 823,2 тыс. рублей (10,6 % от общего объема расходов).

Строительство Объекта осуществлялось подрядной организацией ООО «Новый горизонт» на основании Государственного контракта от 09.07.2018 № 89/18-ГК. Начало строительства – июль 2018, окончание – декабрь 2020 года.

Разрешение на ввод в эксплуатацию Объекта выдано Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа 23.12.2020.

5. В период строительства Объекта Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю в отношении Учреждения в 2019-2020 гг. проведены 2 контрольных мероприятия (с привлечением специалистов-экспертов отдела организации проведения экспертиз Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске) по проверке предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - мероприятия Плана социального развития центров экономического роста Камчатского края - «Стадион «Спартак» в г. Петропавловске-Камчатском», в результате установлены нарушения на общую сумму 56 789,7 тыс. рублей, из них: неправомерное использование средств федерального бюджета в сумме 12 642,6 тыс. рублей; иные финансовые нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов в сумме 44 692,1 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю Учреждению выставлены 2 представления с требованием возмещения в доход федерального бюджета бюджетных средств, либо предоставления подтверждающих документов об устранении нарушений на общую сумму 12 642,6 тыс. рублей.

На момент проведения Контрольно-счетной палатой Камчатского края контрольного мероприятия вышеуказанные нарушения на сумму 12 642,6 тыс. рублей

устранены, представления сняты с контроля Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю.

6. Проверкой Контрольно-счетной палатой Камчатского края законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на строительство стадиона «Спартак» в г. Петропавловске-Камчатском установлено следующее:

6.1 В нарушение положений статей 309 – 310 ГК РФ, пункта 3.4.1 Контракта № 89/18-ГК ООО «Новый горизонт» выполнены не в полном объеме работы, предусмотренные контрактом в сумме 59,370 тыс. рублей, что является неосновательным обогащением.

6.2. В нарушение статьи 34, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, статей 711, 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1, части 7 статьи 94, части 1 статьи 101 Закона № 44-ФЗ, пунктов 3.2.2, 5.2 Контракта № 89/18-ГК, Учреждением не осуществлен надлежащий контроль за выполненными объемами работ, не осуществлена надлежащая приемка выполненных работ по Контракту № 89/18-ГК, произведена оплата за выполненные не в полном объеме работы, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Учреждением бюджетных полномочий, неэффективном использовании бюджетных средств и причинению ущерба федеральному и краевому бюджету в общей в сумме 59,370 тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджетов: федерального – 56,57961 тыс. рублей, краевого – 2,79039 тыс. рублей).

6.3 В связи с нарушением подрядчиком ООО «Новый горизонт» сроков окончания работ, а также ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по Контракту № 89/18-ГК, Учреждением в адрес ООО «Новый горизонт» направлена претензия от 14.01.2021 № 54 с требованием произвести уплату пени за просрочку исполнения обязательств в размере 411,1 тыс. рублей (за период с 04.09.2020 по 16.12.2020) и штрафа в размере 7 278,8 тыс. рублей за неисполнение обязательств по привлечению к исполнению Контракта № 89/18-ГК субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением бюджетных и автономных государственных или муниципальных учреждений) в размере не менее 30 % от запланированного к выполнению подрядчиком объема работ в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и от цены контракта.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

- при расчете пени в сумме 411,1 тыс. рублей Учреждением неверно определено количество дней просрочки, а также неверно определены периоды просрочки обязательств при частичном исполнении Контракта № 89/18-ГК, в результате начисленная сумма неустойки занижена на 36,3 тыс. рублей;

- начисление штрафа в размере 7 278,8 тыс. рублей неправомерно в связи с тем, что ООО «Новый горизонт» относится к субъектам малого предпринимательства, соответственно требование, предусмотренное частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в отношении ООО «Новый горизонт» не распространяется.

Также, в целях списания начисленных подрядчику неустоек (пеней, штрафов) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не

списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» Учреждением в адрес ООО «Новый горизонт» направлено письмо (исх. от 05.02.2021 № 360) с приложением акта сверки взаимных расчетов.

Обязанность по уплате неустойки (пени, штрафа) течении 5 рабочих дней со дня получения письменного требования ООО «Новый горизонт» не выполнена.

Ответа на письмо (исх. от 05.02.2021 № 360) в Учреждение не поступило.

Учреждение не обращалось в Арбитражный суд Камчатского края с иском к ООО «Новый горизонт» о взыскании неустойки (пени, штрафа).

6.4. В нарушение части 1 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ государственные контракты от 30.07.2018 №№ 112/18-ГК, 113/18-ГК, от 11.10.2018 №№ 134/18-ГК, 135/18-ГК, от 18.06.2020 № 48/20-ГК, от 09.09.2019 № 102/19-ГК, от 12.09.2019 № 104/19-ГК, предметом которых является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий не предусматривают условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат субъекту Российской Федерации, от имени которого выступает государственный заказчик.

6.5. В нарушение частей 6, 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 5.3 Государственных контрактов от 10.12.2019 № 173/19-ГК, от 18.08.2020 №№ 76/20-ГК, 77/20-ГК, от 09.07.2020 № 65/20-ГК, от 15.06.2020 № 1.2020-ЭС Учреждением не направлены в адрес подрядчиков требования об уплате неустойки (штрафа, пени) на общую сумму 53,7 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств.

6.6. На основании акта передачи затрат по строительству Объекта от 26.03.2021 № 57, объекты нефинансовых активов общей стоимостью 509 823,2 тыс. рублей переданы Учреждением Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края для включения в состав государственной собственности и списаны с баланса Учреждения.

На основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 26.03.2021 № 60/86-Р имущество общей стоимостью 509 823,2 тыс. рублей включено в перечень имущества казны Камчатского края.

На основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 26.03.2021 № 60/87-Р имущество общей стоимостью 509 823,2 тыс. рублей закреплено за КГУБУ ДО СШ по футболу и передано из казны Камчатского края на баланс КГУБУ ДО СШ по футболу.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Учреждению, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

1) в целях возмещения ущерба, причиненного бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, установленного по результатам контрольного мероприятия, принять меры в рамках претензионно-исковой работы по возврату от ООО «Новый горизонт» неосновательного обогащения в сумме 59,370 тыс. рублей;

2) провести претензионную работу в отношении ООО «Новый горизонт» с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в случае невыполнения требований подрядчиком решить вопрос о взыскании пени в судебном порядке;

3) провести претензионную работу в отношении подрядчиков, нарушивших обязательства по контрактам, в случае невыполнения требований подрядчиками решить вопрос о взыскании пени в судебном порядке.