

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных
трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского
муниципального района»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от
11.07.2023 № 26)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год (протокол № 1 от 10.01.2023).

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского муниципального района.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по соблюдению законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Тигильский муниципальный район.

Объекты контрольного мероприятия: Управление образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»¹; Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Седанкинская средняя общеобразовательная школа»²; Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономической политике администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»³.

Проверяемый период деятельности: 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «29» мая 2023 года по «30» июня 2023 года.

Перечень всех оформленных актов:

1) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского муниципального района» от 26.06.2023 в Управлении образования, с которым ВрИО Начальника Управления образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» ознакомлена без пояснений и замечаний;

2) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского муниципального района» от 16.06.2023 в МБОУ «Седанкинская СОШ», с которым ВрИО директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Седанкинская средняя общеобразовательная школа» ознакомлена без пояснений и замечаний;

¹ Далее – Управление образования.

² Далее – МБОУ «Седанкинская СОШ», Учреждение.

³ Далее – Комитет.

3) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского муниципального района» от 26.06.2023 в Комитете, с которым ВрИО Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и экономической политике администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» ознакомлен без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского муниципального района, составил 23 922 442,87 рублей.

2. Проверкой законности и эффективности использования субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в Камчатском крае, в части мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, обучающихся в федеральных образовательных организациях), на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в Тигильском муниципальном районе и ранее находившихся под попечительством, попечителям которых выплачивались денежные средства на их содержание, на выплату ежемесячного вознаграждения приемным родителям, на организацию подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей *установлено:*

2.1) в нарушение требований части 3 пункта 2 статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 году Управлением образования превышена база исчисления страховых взносов и излишне перечислено взносов на обязательное медицинское страхование на сумму 700,65 рублей;

2.2) согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Отсчет времени наступления совершеннолетия начинается на следующий день после календарной даты дня рождения, то есть фактически на следующий день.

Следовательно, выплата вознаграждения за месяц, в котором приемный ребенок достиг совершеннолетия, должна производиться из расчета количества дней месяца до достижения приемным ребенком совершеннолетия, включая дату достижения приемным ребенком совершеннолетия.

Так, приемному родителю Н.В.А. за подопечную 13.03.2003 г.р. оплата ежемесячного вознаграждения за март 2021 года производилась до 12.03.2021.

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона № 37 приемному родителю Н.В.А. в марте 2021 года не начислено вознаграждения на

сумму 704,00 рублей, а также страховых взносов: в ПФР в сумме 154,88 рублей, в ФФОМС в сумме 35,90 рублей;

2.3) порядок выплаты и размеры денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям) на содержание детей соответствующего возраста, переданных под опеку (попечительство), а также размер ежемесячной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Законом № 165.

В соответствии с приложением к Закону № 165⁴ денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемных семьях, выплачиваются в 2021 году в следующих размерах:

Возрастная категория детей, находящихся под опекой или попечительством	Размер денежных средств (рублей в месяц)
от рождения до семи лет	23 215,00
от семи до одиннадцати лет	24 811,00
от одиннадцати до восемнадцати лет	26 425,00

В результате неправильного определения даты перехода детей в следующую возрастную категорию, наступления совершеннолетия в ходе проведения контрольного мероприятия установлены случаи не правильного начисления и выплаты денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание детей соответствующего возраста, переданных под опеку (попечительство), а также размер ежемесячной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в общей сумме 1 709,45 рублей.

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 3 Закона № 165 излишне начислено денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством в общей сумме 1 709,45 рублей;

2.4) в результате неправильного определения даты перехода детей в следующую возрастную категорию, наступления совершеннолетия контрольным мероприятием установлены случаи не правильного определения размера дополнительных денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, а именно: в нарушение требований части 1 Постановления № 545-П не начислено дополнительных денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством на общую сумму 20,3 рублей.

Излишне начислено и выплачено дополнительных денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством на общую сумму 0,68 рублей;

2.5) согласно авансовому отчету от 27.01.2021 № УО0000001 работником Управления образования произведены расходы по приобретению проездных документов Н.Г.С. на сумму 7 550,00 рублей, оставшейся без попечения родителей, для проезда в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Аналогично, согласно авансовому отчету от 13.04.2021 № УО0000004 работником Управления образования произведены расходы по приобретению

⁴ В редакции от 28.12.2020 № 536.

проездных документов Ш.С.П. на сумму 6 050,00 рублей, оставшегося без попечения родителей.

Вышеуказанные расходы произведены за счет Субвенции.

При этом, расходы по приобретению проездных билетов для направления в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств субвенции не являются мерой социальной поддержки, не предусмотрены Соглашением от 11.01.2021 № 113, постановлением Правительства Камчатского края от 18.07.2016 № 276-П.

Соответствующее расходное обязательство Камчатского края по приобретению проездных билетов для направления в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не установлено.

При таких обстоятельствах, осуществление расходов по приобретению проездных документов детям, оставшимся без попечения родителей, для проезда в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств Субвенции содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств.

При этом необходимо отметить следующее.

Статьей 121 СК РФ установлено, что защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения **возлагается на органы опеки и попечительства.**

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 123 СК РФ), а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

Согласно статье 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью,

передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

На основании изложенного на органы опеки и попечительства возложены полномочия, в том числе по передаче детей оставшихся без попечения родителей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи органы опеки и попечительства должны обеспечиваться соответствующим финансированием в целях направления детей оставшихся без попечения родителей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом неустановление расходного обязательства Камчатского края по приобретению проездных билетов для направления в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей препятствует надлежащему исполнению органами местного самоуправления в Камчатском крае государственных полномочий по опеке и попечительству, что является недопустимым.

3. Проверкой законности и эффективности использования субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в МБОУ «Седанкинская СОШ» (питание малоимущих) *установлено:*

3.1) Администрацией района утверждено муниципальное задание МБОУ «Седанкинская СОШ» в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ и части 6 Положения о формировании муниципального задания, вследствие включения в муниципальное задание предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях Камчатского края в виде обеспечения обучающихся бесплатным питанием.

Базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ⁵ не предусмотрена муниципальная услуга по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях Камчатского края в виде обеспечения обучающихся бесплатным питанием, являющаяся одной из дополнительных мер социальной поддержки, установленных Законом № 390;

3.2) в ходе проведения контрольного мероприятия в МБОУ «Седанкинская СОШ» при проверке организации бесплатного питания, обучающихся из малообеспеченных и малоимущих семей в 2022 году, нарушений не установлено.

4. Проведенной проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Мероприятия, направленные на проведение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов» подпрограммы «Энергопотребление и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского

⁵ Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (bus.gov.ru).

края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П *установлено*, что Комитетом 08.08.2022 заключен Контракт № 61.

Согласно акту сдачи-приемки работ от 20.10.2022 Комитетом приняты от ООО «ИнкомГеоСервис» результаты работ, выполненных по Контракту № 61 выписка из ЕГРН; технический план на объект - линия электропередач ВЛ-10, протяженностью 18,5 км, расположенную между с. Усть-Хайрюзово и с. Ковран, год постройки 1996 в электронном и на бумажном носителе.

Комитетом 15.11.2022 произведена оплата за выполненные работы по Контракту № 61 в сумме 549 000,00 рублей.

Согласно выписке из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 08.06.2023, запрошенной Контрольно-счетной палатой Камчатского края в ходе проведения контрольного мероприятия в отношении сооружения электроэнергетики – Линия электропередач ВЛ-10 кВ, Администрацией района принято на учет сооружение электроэнергетики – Линия электропередач ВЛ-10 кВ как бесхозяйный объект недвижимости 13.10.2020, запись 82:01:000000:396-41/014/2022-1У, кадастровый номер - 82:01:000000:396.

Таким образом, показатель результативности, установленный Соглашением № 20 – *«постановка на кадастровый учет объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов - 1 единица»* достигнут.

При этом в силу положений пунктов 1, 3 статьи 225 ГК РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой не известен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

Таким образом, Администрация района воспользовалась своим правом, предусмотренным пунктом 3 статьи 225 ГК РФ по постановке бесхозяйной недвижимой вещи (линейного объекта) на учет.

На основании абзаца 2 пункта 3 статьи 225 ГК РФ по истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет, а в случае постановки на учет линейного объекта по истечении трех месяцев со дня постановки на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

С учетом изложенного, Комитет, как уполномоченный орган по управлению имуществом района по истечении трех месяцев со дня постановки на учет бесхозяйного имущества имеет право обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Комитет не обращался в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на сооружение электроэнергетики – Линия электропередач ВЛ-10 кВ с кадастровым номером 82:01:000000:396.

В соответствии с пунктом 5 статьи 225 ГК РФ, введенным в действие Федеральным законом от 21.12.2021 № 430-ФЗ, с заявлением о принятии на учет бесхозных линейных объектов наряду с органами, указанными в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, вправе обратиться лица, обязанные в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов.

По истечении трех месяцев со дня постановки бесхозных линейных объектов на учет лица, обязанные в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов, могут обратиться в суд с требованием о признании права собственности на них.

Непринятие Комитетом действий, направленных на регистрацию права собственности на сооружение электроэнергетики – Линия электропередач ВЛ-10 кВ с кадастровым номером 82:01:000000:396 может повлечь за собой риск предъявления прав на сооружение - Линия электропередач ВЛ-10 кВ с кадастровым номером 82:01:000000:396 от лиц, обязанных в соответствии с законом осуществлять эксплуатацию таких линейных объектов.

5. Проведенной проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидация последствий такого вреда» подпрограммы «Ликвидация мест стихийного несанкционированного размещения отходов производства и потребления» государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» *установлено:*

5.1) Комитетом средства субсидии из краевого бюджета в общей сумме 5 406 015,24 рублей направлены на оплату работ по 5 муниципальным контрактам;

5.2) Комитетом в нарушение пунктов 4.3.7 и 4.3.8 Соглашения № 20-81 не включены в муниципальные контракты следующие условия:

- обязанность подрядчика возвратить в установленный контрактом срок излишне уплаченные за выполнение работы денежные средства в случае выявления в ходе проверки, проведенной в течение 3 лет с момента подписания документа, удостоверявшего приемку, уполномоченными контролирующими органами фактов завышения объемов и (или) стоимости работ;

- в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком по контракту своих обязательств, заказчик начисляет на основании требования об уплате неустойки задолженность подрядчика, осуществляет перечисление средств подрядчику подлежащих выплате в связи с приемкой результатов выполненной работы, за вычетом неустойки и вправе перечислить сумму неустойки в доход местного бюджета за счет средств местного бюджета (без учета средств краевого бюджета);

5.3) в ходе проведения контрольного мероприятия Комитетом представлены документы, свидетельствующие о том, что места несанкционированного размещения отходов были расположены на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования в Камчатском крае, или на расположенных в муниципальных образованиях в Камчатском крае земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

При этом согласно выпискам из Генерального плана сельского поселения «село Лесная», утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 07.06.2019 № 108-нп, объяснению ВрИО Председателя Комитета от 26.06.2023 ликвидация несанкционированных свалок: вдоль дороги от с. Лесная до устья реки Лесная; в районе прибрежной зоны в 1 км. от устья реки Лесная осуществлялась частично в границах сельского поселения «село Лесная» и частично на территории земель лесного фонда.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Частью 10 Правил № 566-П установлено, что в Порядке предоставления и распределения субсидии указывается конкретная цель, которая определяется в пределах, установленных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. В случае, если субсидия предоставляется в рамках государственной программы Камчатского края, цель предоставления субсидии определяется также исходя из целей государственной программы Камчатского края и необходимости достижения результатов использования субсидии. При определении цели предоставления субсидии могут указываться направления расходования субсидии (при необходимости).

Пунктом 1 Порядка 3.1 установлены цель предоставления субсидии и направление расходов субсидии - софинансирование основного мероприятия 3.1 «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе ТКО, и ликвидация последствий такого вреда» Подпрограммы 3 в части ликвидации мест несанкционированного размещения отходов на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования в Камчатском крае, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пункту 1 статьи 306.4 нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Таким образом, направление средств краевого бюджета Комитетом на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов на земельных участках, не находящихся в собственности муниципального образования в Камчатском крае, или не находящихся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, не соответствует Закону Камчатского края от 26.11.2021 № 5 «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Порядку 3.1, Соглашению № № 20-81 и является нецелевым использованием бюджетных средств.

В связи с тем, что ликвидация мест несанкционированных свалок вдоль дороги от с. Лесная до устья реки Лесная и в районе прибрежной зоны в 1 км. от устья реки

Лесная осуществлялась частично в границах сельского поселения «село Лесная» и частично территории земель лесного фонда определить объем свалок и стоимость их ликвидации территории земель лесного фонда не представляется возможным.

5.4) Администрацией района представлен в МинЖКХ КК отчет о достижении значений результатов использования субсидии, согласно которому показатель результативности, установленный Соглашением № 20-81 - *«Количество ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов, внесенных в реестр объектов несанкционированного размещения отходов в Камчатском крае на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования в Камчатском крае, или на расположенных в муниципальных образованиях в Камчатском крае земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»* достигнут со значением 15 мест.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес объектов контрольного мероприятия.

3. В целях защиты прав и интересов детей оставшихся без попечения родителей, обеспечения надлежащего осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственных полномочий по опеке и попечительству в Камчатском крае Правительству Камчатского края установить в расходное обязательство Камчатского края по приобретению проездных билетов для направления детей оставшихся без попечения родителей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Направить информацию о проверке законности и эффективности использования субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в Камчатском крае, в части мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, обучающихся в федеральных образовательных организациях), на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в Тигильском муниципальном районе и ранее находившихся под попечительством, попечителям которых выплачивались денежные средства на их содержание, на выплату ежемесячного вознаграждения приемным родителям, на организацию подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края для принятия мер, предусмотренных статьей 9 Закона Камчатского края от 01.04.2014 № 419 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных

образований в Камчатском крае государственными полномочиями по опеке и попечительству в Камчатском крае» по фактам нарушений допущенных Управлением образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» при осуществлении выплат вознаграждений приемным родителям и выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством.

5. Направить информацию о проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидация последствий такого вреда» подпрограммы «Ликвидация мест стихийного несанкционированного размещения отходов производства и потребления» государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края для сведения.