

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных**  
**трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Мильковского**  
**муниципального района»**

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 05.06.2023 № 22)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.8.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Мильковского муниципального района.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных Мильковскому муниципальному району из краевого бюджета.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Мильковского муниципального района<sup>1</sup>, Финансовое управление администрации Мильковского муниципального района<sup>2</sup>, Управление образования администрации Мильковского муниципального района<sup>3</sup>, Комитет по социальной поддержке населения администрации Мильковского муниципального района<sup>4</sup>, Мильковское муниципальное бюджетное учреждение «Автобаза»<sup>5</sup>, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лазовская средняя школа», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Шаромская средняя школа».

**Проверяемый период:** 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

**Сроки проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 11.04.2023 по 05.05.2023.

По результатам контрольного мероприятия составлены Акты, с которыми должностные лица проверяемых объектов ознакомлены без пояснений и замечаний, в том числе:

- 1) Акт от 24.04.2023 в ММБУ «Автобаза»;
- 2) Акт от 26.04.2023 в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Лазовская средняя школа»;
- 3) Акт от 26.04.2023 в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Шаромская средняя школа»;

---

<sup>1</sup> Далее – Администрация района.

<sup>2</sup> Далее – Финансовое управление.

<sup>3</sup> Далее – Управление образования.

<sup>4</sup> С 01.01.2022 по 30.06.2022 - Отдел социальной поддержки населения администрации Мильковского муниципального района (далее – Отдел по социальной поддержке), с 01.07.2022 по настоящее время - Комитет по социальной поддержке населения администрации Мильковского муниципального района (далее - Комитет по социальной поддержке).

<sup>5</sup> Далее – ММБУ «Автобаза».

- 4) Акт от 28.04.2023 в Комитете по социальной поддержке;
- 5) Акт от 05.05.2023 в Управлении образования;
- 6) Акт от 05.05.2023 в Администрации района.

### **Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Общий объем проверенных средств составил 68 627,67 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 682,81 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 66 254,66 тыс. рублей, средства местного бюджета в сумме 1 690,2 тыс. рублей.

2. В нарушение пункта 5 статьи 217 БК РФ Финансовым управлением доведение до главных распорядителей бюджетных средств показателей сводной бюджетной росписи до начала очередного финансового года не осуществлялось.

3. В нарушение пункта 1 статьи 9 Положения об оплате труда муниципальных служащих в декабре 2022 года на основании приказа руководителя Управления образования от 09.12.2022 № 307-л произведено начисление и выплата премии консультанту Управления образования, в размере, превышающем фонд оплаты труда на 27,9 тыс. рублей, в результате образована кредиторская задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии. Таким образом, в нарушение статьи 162 БК РФ, пункта 3 статьи 219 БК РФ Управлением образования приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 27,9 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 3.2.7 Положения об оплате труда не муниципальных служащих, на основании приказа руководителя Управления образования от 05.09.2022 № 202-л специалисту 1 категории установлен размер ежемесячной материальной помощи 29,2 % (тогда как следовало установить 25,0 %), в результате излишне начислено и выплачено материальной помощи в сумме 1 671,06 рублей. Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование излишне начисленная и выплаченная с суммы выплаченной материальной помощи составляет 504,66 рублей.

5. В нарушение пункта 3 статьи 7 Положения об оплате труда муниципальных служащих главному специалисту-эксперту Комитета по социальной поддержке в феврале и в июле 2022 года начислена материальная помощь в период нахождения в отпуске без сохранения денежного содержания, в результате необоснованно начислено материальной помощи в общей сумме 1 267,29 рублей. Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование излишне начисленная и выплаченная с суммы выплаченной материальной помощи составляет 382,72 рублей.

6. Проверкой правильности начисления и выплаты вознаграждения приемным родителям установлены следующие нарушения:

- в нарушение части 2 статьи 2 Закона № 37 приемному родителю П.Е.А. установлен размер ежемесячного вознаграждения на ребенка в возрасте до трех лет (03.01.2020 года рождения) 7,496 тыс. рублей, тогда как следовало установить в размере 8,995 тыс. рублей, в результате не начислено (не выплачено) вознаграждение

приемному родителю в общей сумме 46,7 тыс. рублей (в том числе НДФЛ – 6,1 тыс. рублей).

Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование с сумм вознаграждения приемного родителя П.Е.А., подлежащая доначислению составила 12,7 тыс. рублей;

- в нарушение части 4 статьи 2 Закона № 37 приемному родителю Т.В.В. установлены размеры ежемесячного вознаграждения за последующего второго ребенка и третьего ребенка с ограниченными возможностями здоровья (категория «ребенок – инвалид») 8,995 тыс. рублей, увеличенным на 10 процентов, тогда как следовало увеличить на 20 процентов, в результате не начислено (не выплачено) вознаграждение приемному родителю в общей сумме 56,1 тыс. рублей (в том числе НДФЛ – 7,3 тыс. рублей).

Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование с сумм вознаграждения приемного родителя Т.В.В., подлежащая доначислению, составила 15,2 тыс. рублей;

- в нарушение части 7 статьи 2 Закона № 37, устанавливающей, что размер ежемесячного вознаграждения приемным родителям увеличивается на районный коэффициент, установленный Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 561 «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях», и на процентную надбавку в размере 80 процентов - в отношении приемных родителей, проживающих в Камчатском крае, Управлением образования размер процентной надбавки выплачивался не в полном объеме 3-м приемным родителям на общую сумму 116,6 тыс. рублей (в том числе НДФЛ – 15,2 тыс. рублей);

Общая сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование с сумм вознаграждения приемным родителям, подлежащая доначислению составила 31,6 тыс. рублей.

- приемному родителю О.С.А. размеры районного коэффициента и процентной надбавки, увеличивающих ежемесячное вознаграждение, установлены в большем размере, чем предусмотрено частью 7 статьи 2 Закона № 37 (районный коэффициент – 1,8, процентная надбавка – 80 %), в результате О.С.А. излишне начислено (излишне выплачено) вознаграждение за 3 подопечных в сумме 120,4 тыс. рублей (в том числе НДФЛ – 15,6 тыс. рублей).

Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование с сумм вознаграждения приемного родителя О.С.А., излишне начисленная и перечисленная, составила 32,6 тыс. рублей;

- в проверяемом периоде оплата ежемесячного вознаграждения 9-ти приемным родителям за подопечных, которые достигли возраста 18 лет, производилась до даты наступления их совершеннолетия, в результате не начислено приемным родителям вознаграждения на общую сумму 8,1 тыс. рублей (в том числе НДФЛ – 1,1 тыс. рублей). Сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование с сумм вознаграждения приемным родителям составила 0,4 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 6 статьи 2 Закона № 37, постановления Правительства Камчатского края от 13.10.2017 № 425-П «Об индексации ежемесячного

вознаграждения приемным родителям в Камчатском крае в 2018 году», Управлением образования размеры ежемесячного вознаграждения приемным родителям не проиндексированы на 4 % с 01.01.2018 года.

Вследствие всех выявленных контрольным мероприятием нарушений Контрольной счетной палатой Камчатского края за проверяемый период произведен перерасчет по начислению вознаграждения 45-ти приемным родителям по договорам о приемной семье в отношении 75-ти несовершеннолетних подопечных, по результатам которого общий объем вознаграждения приемным родителям за 2022 год составил 16 998,4 тыс. рублей без учета индексации ежемесячных вознаграждений приемным родителям за декабрь 2022 года в соответствии Постановлением от 31.01.2023 № 47, что на 756,8 тыс. рублей больше фактически начисленного вознаграждения Управлением образования в 2022 году (в том числе НДФЛ - 97,4 тыс. рублей).

Общая сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование с сумм вознаграждения приемных родителей, подлежащая доначислению за 2022 год, составила 140,7 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Управлением образования произведен перерасчет вознаграждения приемным родителям с учетом установленных проверкой нарушений. Согласно данным перерасчета за период 2018-2022 доначислено вознаграждение приемным родителям в общей сумме 4 420,8 тыс. рублей (с учетом произведенной в 2023 году индексации ежемесячных вознаграждений приемным родителям за декабрь 2022 года на 4 % в соответствии постановлением от 31.01.2023 № 47), страховые взносы на общую сумму 901,9 тыс. рублей.

Таким образом, в результате несоблюдения Управлением образования требований Закона № 37 и постановления Правительства Камчатского края от 13.10.2017 № 425-П «Об индексации ежемесячного вознаграждения приемным родителям в Камчатском крае в 2018 году» в 2018-2022 годах при осуществлении государственных полномочий Камчатского края по выплате ежемесячного вознаграждения приемным родителям не исполнены публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам приемным родителям детей, оставшихся без попечения родителей на общую сумму 5 234,7 тыс. рублей.

7. В результате не соблюдения Управлением образования статьи 3.1 Закона № 165 в период с 1 января по 31 мая 2022 года при осуществлении государственных полномочий Камчатского края по назначению и выплате опекунам (попечителям) денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством (в том числе при установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства либо по договору о приемной семье), не исполнены публичные нормативные обязательства перед опекунами по выплате денежных средств на содержание 75-ти детей на общую сумму 108,9 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 162, пунктов 3, 5 статьи 219 БК РФ Управлением образования приняты обязательства по заключенному договору 10.01.2022 № ШМР-2022 об оказании возмездных услуг по подготовке лиц, желающих принять на

воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Района сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 22,5 тыс. рублей.

9. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Района на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в разрезе источников финансового обеспечения (за счет средств бюджетов: федерального – 656,33 тыс. рублей и краевого – 62,42 тыс. рублей) не соответствуют Закону о краевом бюджете на 2022 год.

10. Проверкой расходов по организации предоставления мер социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Района, а также предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях Района (МКОУ «Лазовская СШ» и МКОУ «Шаромская СШ») установлено несоответствие данных, отраженных в Меню-требованиях по расходу продуктов на изготовление завтраков, обедов и полдников с данными, отраженными в накопительной ведомости в разрезе источников финансирования, в связи с чем определить точно фактические расходы на изготовление завтраков, обедов, полдников и их фактическую стоимость, сложившуюся в учреждениях в 2022 году не представляется возможным.

11. В нарушение условия пункта 4.3.7 Соглашения № 20-56 М Администрацией района не включена в Контракт от 15.03.2022 № 01 обязанность подрядчика возвратить в установленный контрактом срок излишне уплаченные за выполнение работы денежные средства в случае выявления в ходе проверки, проведенной в течение 3 лет с момента подписания документа, удостоверявшего приемку, уполномоченными контролирующими органами фактов завышения объемов и (или) стоимости работ.

12. В нарушение требований пунктов 4.3.6, 4.3.7 Соглашения 14/2022 в Соглашении 1 не предусмотрены обязательные положения для включения в соглашение, источником финансового обеспечения (софинансирования) которого являются средства субсидии.

Администрацией района в нарушение положений пункта 1 статьи 78.1 БК РФ произведено предоставление (перечисление) субсидии ММБУ «Автобаза» при отсутствии Порядка и Соглашения 1 о предоставлении субсидии на общую сумму 3 600,0 тыс. рублей, из них: за счет средств краевого бюджета на сумму 2 500,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Района на сумму 1 100,0 тыс. рублей.

13. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ ММБУ «Автобаза» в проверяемом периоде не включалось в договоры о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий на иные цели условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в

установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В нарушение требований пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 3.8 Устава ММБУ «Автобаза», пункта 3.1 Соглашения 1, пункта 3.3.9 Договора 1, пункта 3.3.9 Договора 2, пунктов 3.3.8, 3.3.9 Договора 3 в 2022 году ММБУ «Автобаза» неправомерно направлены средства субсидии на финансовое обеспечение содержания сданного в аренду недвижимого имущества на сумму 230 137,85 рублей, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение требований пункта 2 статьи 609 ГК РФ в проверяемом периоде по настоящее время вышеуказанные договоры аренды недвижимого имущества не направлены в установленном порядке на государственную регистрацию.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края в ММБУ «Автобаза», в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

2.1 принять меры по восстановлению в доход краевого бюджета средств субсидии на иные цели в общей сумме 230 137,85 рублей, использованной не по целевому назначению и представить Контрольно-счетной палате Камчатского края копию платежного документа, свидетельствующего о перечислении средств в доход бюджета;

2.2 направить на государственную регистрацию договоры аренды недвижимого имущества в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края в Управление образования, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

3.1 принять меры к восстановлению в доход краевого бюджета суммы излишне начисленной и выплаченной материальной помощи (с учетом страховых взносов) работнику Управления образования 2 175,72 рублей, и представить Контрольно-счетной палате Камчатского края копию платежного документа, свидетельствующего о перечислении средств в доход бюджета;

3.2 принять меры по устранению нарушений в части:

- выплаты вознаграждения приемным родителям;
- выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством;

4. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края в Комитет по социальной поддержке, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить принять меры к восстановлению в доход краевого бюджета суммы излишне начисленной и выплаченной материальной

помощи (с учетом страховых взносов) работнику Комитета по социальной поддержке 1 650,01 рублей, и представить Контрольно-счетной палате Камчатского края копию платежного документа, свидетельствующего о перечислении средств в доход бюджета.

5. Внести представление в МБОУ «Лазовская средняя школа», в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой предложить обеспечить отражение в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в бюджетном учете продуктов питания в разрезе источников финансового обеспечения (деятельности);

6. Внести представление в МБОУ «Шаромская средняя школа», в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой предложить обеспечить отражение в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в бюджетном учете продуктов питания в разрезе источников финансового обеспечения (деятельности);

7. Внести представление Финансовому управлению, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Мильковского муниципального района.

8. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края с предложением принятия мер по устранению недостатков, допущенных в 2018-2022 годах при исполнении государственных полномочий Камчатского края, переданных органам местного самоуправления Мильковского муниципального района в части:

- выплаты ежемесячного вознаграждения приемным родителям на общую сумму 5 234,7 тыс. рублей;

- выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемных семьях на общую сумму 108,9 тыс. рублей.

9. Направить информационное письмо в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края в целях:

- осуществления администрирования доходов краевого бюджета от возврата средств субвенций прошлых лет, в отношении которых Контрольно-счетной палатой Камчатского края выявлены факты нарушения их использования;

- осуществления контроля за использованием органами местного самоуправления предоставленных финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий в части полноты выплаты ежемесячного вознаграждения приемным родителям, а также назначения и выплаты опекунам денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством (в том числе при установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства либо по договору о приемной семье), предоставления дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с нормативными правовыми актами Камчатского края.

10. Направить информационное письмо в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края в части выявленных нарушений для сведения, а также в целях осуществления администрирования доходов краевого

бюджета от возврата средств субсидий прошлых лет, в отношении которых Контрольно-счетной палатой Камчатского края выявлены факты нарушения их использования.

11. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Администрацию Мильковского муниципального района для сведения.