

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств, выделенных в рамках отдельных мероприятий государственной
программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия Камчатского края» (выборочно)»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 17.06.2022 № 25)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год.

Цель контрольного мероприятия: анализ и оценка законности предоставления средств бюджета, выделенных в рамках отдельных мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края».

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края¹.

Проверяемый период деятельности: 2021 год и иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:

с «11» марта 2022 года по «15» апреля 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен:

Акт в Министерстве², с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания от 27.04.2022 № 29.03/1699, от 06.05.2022 № 29.03/1858 рассмотрены 30.05.2022 комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес Министерства.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 550 025,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета в сумме 32 336,5 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 517 688,7 тыс. рублей.

2. Общая сумма установленных нарушений составила 5 627,8 тыс. рублей.

3. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» которой определено, что документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре

¹ Далее – Министерство.

² Далее – Акт.

документов стратегического планирования, государственная программа не зарегистрирована в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

4. Также, в нарушение требований пункта 12 Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Министерством не обеспечена государственная регистрация в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования 29 раз вносимых постановлениями Правительства Камчатского края изменений в государственную программу.

5. В нарушение пункта 3 Общих требований, которыми определено, что исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должны привести в соответствие с Общими требованиями нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, не позднее 01.06.2021, Министерством приведены в соответствие с Общими требованиями позже установленного срока Порядки №№ 1-3, № 29/131.

6. В нарушение пункта 9 статьи 78 БК РФ, Порядками №№ 1-3 (утвержденными Приказом Министерства от 12.03.2014 № 29/52 в редакции Приказов Министерства от 16.06.2021 № 29/54, от 07.12.2021 № 29/125), Порядками 4-6 (утвержденными Приказом Министерства от 01.1.2021 № 29/115) определено условие о заключении соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, при наличии Типовой формы соглашения, утвержденной Министерством финансов Камчатского края.

7. В нарушение пункта 9 статьи 78 БК РФ, условий соответствующих порядков о предоставлении субсидий, 36 соглашений, заключенных Министерством с получателями субсидий, не соответствуют Типовой форме соглашения, утвержденной Приказом Министерства финансов Камчатского края от 23.11.2016 № 216 по следующим позициям:

- предмет соглашений не соответствует разделу 1 Типовой формы соглашения поскольку не содержит указания на государственную программу Камчатского края, в целях реализации которой предоставляется субсидия;

- отсутствует положение, определенное пунктом 5.1.6 Типовой формы соглашения, устанавливающее обязанность главного распорядителя, как получателя бюджетных средств, устанавливать значения результатов предоставления субсидии, показателей результативности и (или) иных показателей, и осуществлять оценку их достижения.

8. В нарушение пунктов 3, 4 части 10 Порядка № 1 (в редакции от 16.06.2021 № 29/54) ИП ГК ФХ Максимовым А.П. на момент подачи заявления от 21.06.2021 не представлены документы, подтверждающие фактическую доставку минеральных удобрений в количестве 12,7 тонн (договоры на доставку, документы, подтверждающие фактическую доставку минеральных удобрений, в том числе счета на оплату, счет-фактуры и/или накладные, и/или акты приёма-передачи).

При этом, в нарушение части 8 Порядка № 1 Министерством, при определении размера субсидии в рамках заключенного с ИП ГК ФХ Максимовым А.П. Соглашения № 03/233, в объем затрат на приобретение и доставку средств химизации (минеральных удобрений) включены расходы в размере 100,0 тыс. рублей по квитанции формы по ОКУД 0504510 от 05.06.2021 № 168062 серии АА, при отсутствии документов, подтверждающих фактическую доставку минеральных удобрений.

В ходе проведения контрольного мероприятия Министерство истребовало у ИП ГК ФХ Максимова А.П. соответствующие документы, подтверждающие перевозку груза, и представило к проверке.

9. В нарушение части 18 Порядка № 1, пункта 5.3.1 Соглашения № 03/249, ИП ГК ФХ Семихатка Л.П. не обеспечено достижение установленных показателей результата предоставления субсидии, в связи с чем, в соответствии с частью 23 Порядка № 1, средства субсидии в размере 0,3 тыс. рублей подлежат возврату в краевой бюджет.

В ходе проведения контрольного мероприятия ИП ГК ФХ Семихатка Л.П. перечислила указанную сумму на лицевой счет Министерства.

10. Сельскохозяйственными товаропроизводителям Камчатского края (ФГУП «Сосновское», ООО «Заозерный», ООО «Кам-агро», МУП «Быстринское СХП», АО «Заречное», МУ СХП «СовКам») в целях получения субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством реализованного и/или отгруженного на собственную переработку коровьего молока в соответствии с Порядком № 7, к предоставленным в 2021 году в Министерство заявлениям приложены формы федерального статистического наблюдения 21-СХ (предоставление которых к заявлению о предоставлении субсидии определено закрытым перечнем документов, указанных в подпункте 1 части 6 Порядка № 7), содержащие недостоверные сведения (по строке 170) об объемах реализации молока установленной жирности. По результатам рассмотрения указанных заявлений Министерством были заключены соответствующие соглашения.

В силу пункта 2 части 7 Порядка № 7 недостоверность представленной получателем субсидии информации является основанием для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

11. В нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, Порядка 85н, раздела 1 и подпункта 2 пункта 5.3.1 соглашений от 10.03.2021 №№ 03/87, 03/88 и от 12.03.2021 №№ 03/89, 03/92, 03/95, 03/97, при принятии к учету расходов 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей Камчатского

края (ФГУП «Сосновское», ООО «Заозерный», ООО «Кам-агро», МУП «Быстринское СХП», АО «Заречное», МУ СХП «СовКам») за счет средств субсидии на финансовое обеспечение затрат в рамках соответствующих соглашений по отчетам о достижении результатов предоставления субсидии, Министерством приняты к учету и отражены в регистрах бухгалтерского учета по отчетному периоду 2021 года расходы в общей сумме 4 817,1 тыс. рублей, осуществленные указанными предприятиями за счет собственных средств до заключения указанных соглашений и фактического предоставления субсидии.

12. В нарушение подпункта «в» пункта 1 части 6 Порядка № 7, 6 заключенных договоров СХА «Апачинская» и 2 заключенных договора МУП «Быстринское СХП» с поставщиками, расходы в рамках которых осуществлялись за счет субсидий, предоставленных в соответствии с Порядком № 7, не содержат обязательное условие о согласии лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам, заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению о государственной поддержке, на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидии.

13. В нарушение частей 15, 16 Порядка № 7 при фактическом формировании у ООО «Заозерный» в рамках Соглашения от 12.03.2021 № 03/97 на конец отчетного финансового года (2021) остатка неиспользованной субсидии в общей сумме 100,6 тыс. рублей, Министерством не направлялось соответствующее требование о возврате в краевой бюджет указанной суммы.

14. В нарушение требований, установленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ, частью 13 Порядка № 7, пунктом 5.1.4 Соглашения от 12.03.2021 № 03/97, Министерством не осуществлялся контроль за соблюдением ООО «Заозерный» условий, целей и порядка предоставления субсидий.

15. В нарушение пункта 8 части 6 Порядка № 7, пунктов 5.3.6 и 5.3.7 соглашений от 10.03.2021 №№ 03/87, 03/88 и от 12.03.2021 № 03/97:

– АО «Заречное» в 11 ежемесячных отчетах о достижении значений результатов предоставления субсидии (за январь – ноябрь), предоставленных в Министерство, не указывало информацию о размере освоенной субсидии, а также не предоставляло документы, подтверждающие расходование средств субсидии на отчетную дату, что в целом свидетельствует о низкой исполнительской дисциплине АО «Заречное» при предоставлении отчетов;

– МУСХП «СовКам» в 5 ежемесячных отчетах о достижении значений результатов предоставления субсидии, направленных в Министерство, отражало недостоверную информацию о размере освоенной субсидии;

– ООО «Заозерный» в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии на 01.01.2022, направленном в Министерство, отразило недостоверную информацию о размере освоенной субсидии.

16. По результатам анализа данных бухгалтерского учета Министерства в части средств субсидий (по КБК 807 0405 0920209990 813) предоставленных в

2021 году в соответствии с Порядком № 7 шести сельскохозяйственным товаропроизводителям Камчатского края (ФГУП «Сосновское», ООО «Заозерный», ООО «Кам-агро», МУП «Быстринское СХП», АО «Заречное», МУ СХП «СовКам»), установлено, что в нарушение частей 1, 3 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Приложения 2 Инструкции 157н расходы, осуществляемые ежемесячно в 2021 году указанными получателями субсидии, своевременно не принимались Министерством к учету и, соответственно на конец отчетного периода (месяца) по счету 206 необоснованно числился остаток аванса за счет средств субсидии.

17. В нарушение пункта 2 статьи 78 БК РФ, части 17 Порядка № 8 Министерством нарушен срок перечисления субсидии по Соглашению от 05.08.2021 № 03/308 на 4 рабочих дня.

18. В нарушение части 17 Порядка № 8, регламентирующей перечисление субсидии, пункта 5.1.2. и пункта 5.1.3. части 5 Соглашения от 11.10.2021 № 03/400, регламентирующих права и обязанности сторон, субсидия, предоставляемая Министерством ИП ГК ФХ Насирдинову А.А. в рамках Соглашения от 11.10.2021 № 03/400, предоставлена не в полном объеме, на 6,1 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено условиями соглашения.

19. В нарушение пункта 2 статьи 78 БК РФ, части 4 Порядка № 29/20, регламентирующей, что плательщикам НДС субсидия предоставляется на возмещение части затрат без учета НДС, Министерством в рамках Соглашения № 03/35 ИП ГК ФХ Бондаревой В.Н. неправомерно предоставлена субсидия в размере 299,3 тыс. рублей (сумма НДС).

Данные обстоятельства также свидетельствуют о нецелевом использовании Министерством средств краевого бюджета, выразившемся в завышении суммы субсидии на 299,3 тыс. рублей, предоставленной в рамках Соглашения № 03/35 ИП ГК ФХ Бондаревой В.Н., в результате несоблюдения Порядка № 29/20.

20. В нарушение части 9, пункта 2 части 16 Порядка № 29/20 (в редакции от 25.03.2021 № 29/25) размер необоснованно предоставленной Министерством субсидии ИП ГК ФХ Богдан В.Н. по Соглашению от 12.05.2021 № 03/155 составил 11,4 тыс. рублей.

Министерством в адрес ИП ГК ФХ Богдан В.Н. письмом от 14.01.2022 № 29.07/85 направлено требование о возврате переплаты субсидии. На момент проведения контрольного мероприятия указанное требование не исполнено.

21. В нарушение пункта 2 статьи 78 БК РФ, пункта «е» части 10, пункта 5 части 16(2) Порядка № 29/20 (в редакции от 09.07.2020 № 29/71), пункта 4 части 6, пункта 3 части 15 Порядка № 29/20 (в редакции от 25.03.2021 № 29/25) Министерством по результатам рассмотрения 2 заявлений ИП ГК ФХ Богдан В.Н. неправомерно принято решение о заключении соглашений от 16.02.2021 № 03/36, от 12.05.2021 № 03/155, что привело к необоснованному расходованию средств краевого бюджета в общей сумме 159,7 тыс. рублей.

22. В нарушение пункта 2 статьи 78 БК РФ, части 16, пункта 7.6 Приложения № 1 Порядка № 29/20 (в редакции от 25.03.2021 № 29/25), Министерством по результатам рассмотрения заявления о предоставлении субсидии от 27.05.2021 № 29/2148 ИП Максютлова А.Н. некорректно определен размер субсидии, что привело к необоснованному расходованию средств краевого бюджета, в рамках Соглашения от 22.06.2021 № 03/229 в сумме 133,3 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия указанная сумма возвращена ИП Максютловым А.Н. в полном объеме.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Министру сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. Обеспечить государственную регистрацию в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», утвержденную Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П, а также вносимых в нее изменений соответствующими постановлениями Правительства Камчатского края.

2.2. Провести претензионную работу по взысканию с ООО «Заозерный» остатка неиспользованной на конец отчетного финансового года (2021) субсидии в общей сумме 100,6 тыс. рублей, предоставленной в рамках Соглашения от 12.03.2021 № 03/97. В случае неудовлетворения претензии Министерства, взыскать указанную сумму в судебном порядке.

2.3. Провести претензионную работу по взысканию с ИП ГК ФХ Бондаревой В.Н. неправомерно предоставленной субсидии в рамках Соглашения от 16.02.2021 № 03/35 в размере 299,3 тыс. рублей. В случае неудовлетворения претензии Министерства, взыскать указанную сумму в судебном порядке.

2.4. Провести претензионную работу по взысканию с ИП ГК ФХ Богдан В.Н. неправомерно предоставленных субсидий в рамках соглашений от 16.02.2021 № 03/36, от 12.05.2021 № 03/155 в общей сумме 159,7 тыс. рублей. В случае неудовлетворения претензии Министерства, взыскать указанную сумму в судебном порядке.