

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 25.04.2022 № 16)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год (протокол заседания Коллегии № 2 от 18.01.2022).

Цель контрольного мероприятия:

1. Анализ и оценка законности предоставления бюджетных средств на реализацию региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда»;

2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по предоставлению и использованию бюджетных средств на реализацию региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство экономического развития Камчатского края¹, автономная некоммерческая организация «Региональный центр развития компетенций и научных коммуникаций»², иные объекты (в случае необходимости).

Проверяемый период деятельности: 2021 год, иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «20» января 2022 года по «24» февраля 2022 года, с «25» февраля 2022 года по «01» марта 2022 года.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. В Камчатском крае с 2021 года в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» реализуются 2 региональных проекта: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда».

¹ Далее – Министерство.

² Далее – АНО «РЦК».

2. В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством представлен паспорт РП «Адресная поддержка ППТ». Показатели РП «Адресная поддержка ППТ», предусмотренные в Соглашении РП, нашли свое отражение в паспорте данного регионального проекта.

При этом несмотря на то, что РП «Адресная поддержка ППТ» является основным мероприятием Подпрограммы 7 государственной программы «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П, согласованность по показателям, предусмотренным Соглашением РП и государственной программой по ряду показателей, не обеспечена.

3. В соответствии с приложением № 1 к Соглашению № 1 срок перечисления субсидии в рамках основных мероприятий «L1 Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда» и «L2 Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» подпрограммы 7 «Повышение производительности труда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» установлен до 13.07.2021.

Министерством требования пунктов 4.2 и 5.1.3 Соглашения № 1 не соблюдены и фактически субсидия перечислена на 3 дня позже установленного срока.

4. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что на основании требований части 10 Порядка № 196-П АНО «РЦК» для предоставления субсидии представлена Министерству смета по направлениям расходов, предусмотренных частью 7 указанного Порядка № 196-П, с приложением обоснований плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы, подписанная руководителем организации.

При этом пунктом 4.1.3 Соглашения № 40 предусмотрено, что Сведения не позднее 10 рабочего дня со дня получения указанных документов от АНО «РЦК» в соответствии с пунктом 3.1.1.5 данного Соглашения утверждаются Министерством.

В проверяемом периоде вышеуказанные Сведения Министерством не утверждались.

5. Пунктом 4.3.2 Соглашения № 40 предусмотрено, что АНО «РЦК» обязуется направлять субсидию на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, определенных в Сведениях. В Отчете по состоянию на 01.01.2022 АНО «РЦК» отражено наименование статьи расходов - услуги рекрутинговых агентств в сумме 5 370,0 рублей, которые израсходованы в полном объеме. При этом в соответствии с протоколом Наблюдательного совета АНО «РЦК» от 22.11.2021 № 7 указанное направление статьи расходов не согласовывалось.

Также АНО «РЦК» в проверяемом периоде осуществлены расходы, по которым обоснования плановых сметных назначений, использованных при формировании сметы, не предоставлялись и соответственно данные расходы не согласовывались Наблюдательным советом АНО «РЦК», в том числе:

- выплачена компенсация за использование в служебных целях личного транспортного средства в сумме 24 204,54 рубля, при этом следует отметить, что указанные расходы отражены в Отчете по наименованию статьи расходов «Оплата труда». Указанные расходы не входят в оплату труда, и в силу положений статьи 188

Трудового кодекса Российской Федерации относятся к компенсационным выплатам работникам при использовании личного имущества;

- оплачены услуги экспресс-доставки тренажера для отработки навыков и элементов бережливого производства в сумме 11 090,0 рублей – наименование статьи расходов «Оплата услуг связи, в том числе почтовой»;

- оплачены услуги по разработке пакета документов по охране труда в сумме 12 000,0 тыс. рублей – наименование статьи расходов «Участие в семинарах, конференциях, выставках, а также обучение и повышение квалификации работников, в том числе обучение, подготовка и содержание на время обучения тренеров, а также дополнительно привлеченных сотрудников РКЦ»;

- приобретен тренажер бережливого производства стоимостью 41 900,0 рублей и оплачены услуги по разработке программы вышивки в сумме 4 900,0 рублей – наименование статьи расходов «Приобретение основных средств и расходных материалов».

Таким образом, АНО «РЦК» не выполнено обязательство, установленное пунктом 4.3.2 Соглашения № 40, согласно которому АНО «РЦК» обязано направлять Субсидию на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, определенных в согласованных Сведениях.

6. АНО «РЦК» в нарушение пункта 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 20 Порядка № 196-П не включены в 10 договоров положения о согласии лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по таким договорам, заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими целей, условий и порядка предоставления субсидии.

7. В проверяемом периоде установлено, что показатели РП «Системные меры по ППТ» и РП «Адресная поддержка ППТ» фактически достигались при непосредственном участии Министерства экономического развития Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», АНО «ФЦК».

8. Соглашением № 40 для АНО «РЦК» установлены показатели результативности предоставления субсидии аналогичные показателям РП «Адресная поддержка ППТ».

При этом следует отметить, что АНО «РЦК» изначально не представлялось возможным самостоятельно достигнуть установленных Министерством показателей в связи со следующим.

8.1. По показателю 1 «Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением». В целях достижения данного показателя заключены соглашения «О взаимодействии в целях реализации национального проекта «Производительность труда», федерального и регионального проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» с АНО «ФЦК» и предприятиями - участниками, внедряющими мероприятия национального проекта под федеральным управлением АНО «ФЦК». АНО «РЦК» стороной соглашения не является, документального

подтверждения об участии АНО «РЦК» в достижении данного показателя не представлено.

8.2. По показателю 2 «Количество работников предприятий, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда под федеральным управлением». Согласно информации и документам, полученным Контрольно-счетной палатой Камчатского края от АНО «ФЦК», обучение сотрудников предприятий осуществлялось непосредственно АНО «ФЦК» в количестве 49 человек. Документального подтверждения об участии АНО «РЦК» в достижении данного показателя не представлено.

8.3. По показателю 3 «Количество представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда». Согласно информации и документам, полученным Контрольно-счетной палатой Камчатского края от АНО «ФЦК» обучение региональных команд повышению производительности труда, осуществлялось АНО «ФЦК» в период с 27.04.2021 по 28.04.2021, или в период, когда АНО «РЦК» не была создана как юридическое лицо.

8.4. По показателю 4 «Количество региональных центров компетенций, созданных в субъектах Российской Федерации в целях распространения лучших практик производительности труда». Данный показатель непосредственно достигнут Министерством, по решению которого учреждено АНО «РЦК» и направлены субсидии в целях обеспечения деятельности АНО «РЦК».

8.5. По показателю 5 «Количество предприятий - участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки». Данный показатель достигается Министерством, посредством заключения соглашения о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда».

8.6. По показателю 6 «Количество сотрудников предприятий и представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда», аналогично, как по показателям 2 и 3.

9. Частью 27 Порядка № 196-П предусмотрено, что остаток субсидии, неиспользованной в отчетном финансовом году, может использоваться организацией в очередном финансовом году на цели, указанные в части 2 данного Порядка, при принятии Министерством экономического развития и торговли Камчатского края по согласованию с Министерством финансов Камчатского края, в порядке, определенном Правительством Камчатского края, решения о наличии потребности в указанных средствах и включении соответствующих положений в Соглашение.

Соглашением № 1 положения о возможности использования АНО «РЦК» в очередном финансовом году остатка субсидии, неиспользованного в отчетном финансовом году, при принятии Министерством экономического развития и торговли Камчатского края по согласованию с Министерством финансов Камчатского края, решения о наличии потребности в указанных средствах не предусмотрены.

При этом Министерством требования части 27 Порядка № 196-П не соблюдены, в результате на основании обращения АНО «РЦК» от 10.01.2022 № 2 Министерством по согласованию Министерством финансов Камчатского края

принято решение о наличии потребности в использовании в 2022 году остатка субсидии, предоставленной на достижение результатов РП «Адресная поддержка повышения ППТ» в сумме 170 000,0 рублей на оплату услуг по изготовлению видеоролика в целях привлечения предприятий к участию в национальном проекте.

10. АНО «РЦК» до 06.08.2021 производилась оплата труда в отсутствие локального акта, регулирующего систему оплаты труда.

Также в АНО «РЦК» отсутствует единый подход при начислении стимулирующих выплат. Так, в июне – октябре и декабре 2021 года стимулирующие выплаты начислены пропорционально отработанному времени, а в ноябре 2021 года в процентном соотношении к должностному окладу, установленному согласно штатному расписанию.

11. Выборочной проверкой расходов на оплату труда установлено, что сметой по направлениям расходов в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда» (средства федерального бюджета), предусмотрены расходы на оплату труда главного бухгалтера (в течение двух месяцев) в общей сумме 264 045,60 рублей, из них: 202 800,00 рублей оплата труда; 61 245,60 рублей страховые взносы.

При этом расходы на оплату главного бухгалтера (в течение 6 месяцев) предусмотрены и в смете расходования средств субсидии, предоставляемой АНО «РЦК» из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг по внедрению в деятельность исполнительных органов государственной власти Камчатского края принципов процессного управления, в общей сумме 660 114,00 рубля, в том числе: оплата труда – 507 000,00 рублей; страховые взносы – 153 114,00 рублей.

Фактически в проверяемом периоде начисление и выплата заработной платы главному бухгалтеру (в полном объеме) производились за счет средств субсидии, предоставляемой АНО «РЦК» из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг по внедрению в деятельность исполнительных органов государственной власти Камчатского края принципов процессного управления.

При этом АНО «РЦК» в 2021 году меры по внесению изменений в смету по направлениям расходов в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией РП «Адресная поддержка ППТ» (средства федерального бюджета), в части расходов на оплату труда главного бухгалтера не принимались.

В результате АНО «РЦК» необоснованно увеличен плановый объем затрат, связанных с реализацией РП «Адресная поддержка ППТ» (средства федерального бюджета), в части расходов на оплату труда главного бухгалтера на 264 045,60 рублей (оплата труда – 202 800,00 рублей, страховые взносы – 61 245,60 рублей).

12. В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт излишне начисленной заработной платы руководителю АНО «РЦК». В период проведения

основного этапа контрольного мероприятия денежные средства перечислены руководителем АНО «РЦК» на счет АНО «РЦК».

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Для достижения целей и целевых показателей, решения задач национального проекта России «Производительность труда», обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительству Камчатского края обеспечить полноценную интеграцию проектной составляющей в государственную программу Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», упорядочив систему показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов государственной программы во взаимосвязи с мероприятиями, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития региона.

3. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес объектов контрольного мероприятия.