

Информация
по результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств направленных на реализацию инвестиционных мероприятий: «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края»; «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от 16.01.2023 № 2)

Основание для проведения совместного контрольного мероприятия¹: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год, пункт 1.5.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Вилючинского городского округа на 2022 год, пункт 3 предложений Отчета по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных мероприятий: «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края»; «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска» в рамках подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П», утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края (протокол от 03.02.2022 № 4).

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением условий, целей, порядка предоставления и результативностью использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных мероприятий: «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края»; «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска» в рамках подпрограммы 2 «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П.

Предмет контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на

¹ Далее – контрольное мероприятие.

реализацию инвестиционных мероприятий: «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края»; «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края».

Проверяемый период деятельности: 2018 – 2022 годы.

Объект контрольного мероприятия: Краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края» (ИНН 4101138771, КПП 410101001, ОГРН 1104101003456)².

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 20.09.2022 по 12.10.2022. Продление сроков – с 13.10.2022 по 28.10.2022.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

Акт по результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных мероприятий: «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края», «Канализационный коллектор протяженностью 1.218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края» от 28.10.2022, с которым должностные лица Учреждения ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания начальника Учреждения от 16.11.2022 № 232-2698 рассмотрены 05.12.2022 комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение от 26.12.2022 № ЗРП-18/КСП направлено в адрес Учреждения.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. В рамках заключенных Учреждением государственных контрактов, направленных на реализацию мероприятий «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края» и «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной насосной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края», финансирование за счет средств федерального и краевого бюджетов за период с 2018 года по 2021 год составило 1 856 671,6 тыс. рублей.

2. В период проведения контрольного мероприятия установлено, что несмотря на выданные Администрацией Вилючинского городского округа в лице отдела архитектуры и градостроительства администрации Вилючинского городского округа Камчатского края разрешений на ввод в эксплуатацию от 30.12.2021 № 41-302000-20-2021, от 30.12.2021 № 41-302000-21-2021 и

² Далее – Учреждение; до 09.11.2020 – КГКУ «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края», переименование произведено на основании приказа Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края от 09.11.2020 № 92.

заклучений Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 29.12.2021 № 29 (номер дела 01-33-12/2020), от 30.12.2021 № 31 (номер дела 01-33-09/2019), **объекты капитального строительства находятся в нерабочем состоянии и фактически не эксплуатируются.**

Необходимо отметить, что целями Подпрограммы 2 Государственной программы являются обеспечение населения Камчатского края питьевой водой, соответствующей требованиям санитарного законодательства; а также обеспечение деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства Камчатского края.

Принимая во внимание, что законченные строительством объекты не эксплуатируются, содержат многочисленные недостатки, создающие высокие риски выделения в дальнейшем дополнительных бюджетных средств на приведение объектов в нормативное состояние, заявленные цели Государственной программы не достигнуты.

Из представленных к проверке документов и осмотра объектов следует, что средства, вложенные в строительство объектов в сумме 1 547 469,8 тыс. рублей, не дали ожидаемых результатов.

С учетом изложенного, реализация мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры в городе Вилючинске, на момент проведения контрольного мероприятия, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, не привела к достижению установленных целей, что свидетельствует о **неэффективном использовании бюджетных средств на общую сумму 1 547 469,8 тыс. рублей, а также указывает на необеспечение Учреждением результативности использования бюджетных ассигнований, доведенных на реализацию вышеуказанных инвестиционных мероприятий, что является нарушением статей 34, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Согласно информации, представленной МКП ВГО «Вилючинский водоканал» письмом от 23.01.2023 № 168:

- объект «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края» запущен в эксплуатацию **16.11.2022**. При эксплуатации данного объекта возникали неисправности в виде течи фланцевых соединений трубопровода, которые по обращению к подрядной организации ООО «Трест» устранялись персоналом;

- объект «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе города Вилючинска Камчатского края» запущен **08.12.2022**.

По состоянию на 23.01.2023 объект «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе города Вилючинска Камчатского края» эксплуатируется **исключительно в пуско-наладочном режиме**, что не позволяет осуществлять его надлежащую эксплуатацию **в режиме полной нагрузки** в соответствии с требованиями технической документации и законодательства Российской Федерации.

3. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения свидетельствуют о том, что Учреждением в нарушение требований статей 53, 309 ГрК РФ, части 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, а также принятых обязательств по контрактам **не обеспечено осуществление надлежащего строительного контроля за выполнением работ по строительству объектов капитального строительства.**

Кроме того, установленные в ходе контрольного мероприятия недостатки указывают на то, что объекты капитального строительства «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края» и «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной насосной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края» **создают угрозу безопасности жизни и здоровью.**

4. Учреждением и ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» заключен Контракт от 02.08.2019 № 84/19-ГК на оказание услуги по осуществлению строительного контроля при выполнении работ на объекте «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края». При этом, выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки свидетельствует о том, что услуги, предоставленные ФБУ «РосСтройКонтроль», **оказаны ненадлежащим образом.** В результате чего **не обеспечен должный строительный контроль** за фактически выполненными работами и их качеством.

5. Контрольным мероприятием выявлено несоответствие выполненных работ проектной документации. Так, согласно акту выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по строительству объекта «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края», комиссией установлено: - контрольные обмеры части трубопровода, а также установленные на нем клапаны диаметром 500 мм, задвижки диаметром 250 мм, камеры со стенками из монолитного бетона, круглые колодцы из сборного железобетона, согласно предъявленных (проверяемых) актов о приемке выполненных работ КС-2, выполнены в полном объеме.

Также предъявлены к оплате затраты на сумму 19 276, 8 тыс. рублей (с учетом НДС) по подготовке почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см: механизированным способом, в объеме 88 311,9 м²; посеву луговых газонов тракторной сеялкой, в объеме 8,831 га, с использованием материального ресурса – семена трав в объеме 0,2 тон. на 1 га.

КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края» представлены документы, подтверждающие выполнение работ по восстановлению благоустройства территории: копии счета на оплату № 6 от 08.02.2021, платежного поручения № 1073 от 16.03.2021, товарной накладной от 22.04.2021.

Однако данные документы **не могут быть приняты** в качестве подтверждающих оплату и использование в полном объеме материального ресурса – семена трав, поскольку:

- содержат признаки корректировки отдельных позиций;
- по своему содержанию не соответствуют требованиям, предъявляемым к первичным учетным документам Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», постановлением Госкомстата РФ от 25.12.1998 № 13.

6. В ходе проведенных выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по объекту «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края» установлен **необоснованно** оплаченный объем работ в общей сумме **954,8** тыс. рублей (с учетом НДС), в том числе:

1) по устройству бетонной подготовки на **55,7** тыс. рублей (выполнено работ меньшим объемом на 3,66 м³); водосбросных сооружений с проезжей части из лотков в откосах насыпи (лоток пластиковый с решеткой щелевой чугунной ВЧ) на **584,6** тыс. рублей (выполнено работ меньшим объемом на 40,3 м.);

2) по заземлению на общую сумму **314,5** тыс. рублей:

- проводник, заземляющий открыто по строительным основаниям: из полосовой, стали сечением 160 мм², в объеме 80,0 м, не смонтирован;
- заземлитель вертикальный из круглой стали диаметром: 16 мм, в объеме 300 шт. не смонтирован.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление в Краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, предложить провести претензионную работу по взысканию с подрядной организации ООО «ТРЕСТ» расходов Учреждения, произведенных в рамках Контракта № 35/19, в общей сумме **954,8** тыс. рублей с учетом НДС (в том числе в судебном порядке при необходимости), с последующим восстановлением денежных средств в доход краевого бюджета, в том числе:

1) по устройству бетонной подготовки на **55,7** тыс. рублей (выполнено работ меньшим объемом на 3,66 м³); водосбросных сооружений с проезжей части из лотков в откосах насыпи (лоток пластиковый с решеткой щелевой чугунной ВЧ) на **584,6** тыс. рублей (выполнено работ меньшим объемом на 40,3 м.);

2) по заземлению на общую сумму **314,5** тыс. рублей:

- проводник, заземляющий открыто по строительным основаниям: из полосовой, стали сечением 160 мм², в объеме 80,0 м, не смонтирован;
- заземлитель вертикальный из круглой стали диаметром: 16 мм, в объеме 300 шт. не смонтирован.

3. Внести представление в МКП ВГО «Вилючинский водоканал», в котором с целью дополнительной фиксации фактического выполнения ООО «ТРЕСТ» работ по Государственному контракту от 29.04.2019 № 33/19-ГК и Государственному контракту от 30.04.2019 № 35/19-ГК, провести осмотр объекта «Трубопровод водоснабжения протяженностью 12 км в городе Вилючинске Камчатского края» и объекта «Канализационный коллектор протяженностью 1,218 км с канализационной насосной станцией и очистными сооружениями в жилом районе Рыбачий города Вилючинска Камчатского края» **с составлением трехстороннего Акта осмотра (фиксации)** на предмет:

- фактического выполнения работ по устранению дефектов и неполадок, отраженных в Акте от 21.12.2022 б/н;

- наличия дефектов на установленном оборудовании, а также отсутствия материальных ресурсов, предусмотренных ПСД и оплаченных согласно актам о приемке выполненных работ КС-2 (задвижек, штурвалов, воздушных вантузов, приборов учета, фильтров, манометров, универсальных датчиков верхнего и нижнего уровня и т.п.) на указанных объектах с указанием фактической потребности (в количественном и суммовом выражении) в материальных ресурсах и работах, необходимых для устранения дефектов.

Надлежащим образом заверенную копию Акта осмотра (фиксации) предоставить в адрес Контрольно-счетной палаты Камчатского края в срок до 30 сентября 2023 года.

4. Направить информационное письмо в Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края с предложением об усилении контроля за деятельностью Краевого государственного казенного учреждения «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края» в части полноты и достоверности документов, запрашиваемых Учреждением у подрядных организаций в обоснование произведенных расходов.

5. Направить копию отчета, а также предоставленные в адрес Контрольно-счетной палаты Камчатского края Краевым государственным казенным учреждением «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края» копии первичных учетных документов, по своему содержанию не соответствующие требованиям, предъявляемым к первичным учетным документам Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», постановлением Госкомстата РФ от 25.12.1998 № 132, в прокуратуру Камчатского края для сведения и принятия соответствующих мер прокурорского реагирования.