

Информация

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных
средств на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения «села
Лесная» Тигильского района»
(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 16.01.2023 № 2)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.17
Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год и пункт
1.8.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год
(протокол заседания Коллегии от 18.01.2022 № 2).

Цель контрольного мероприятия:

- анализ и оценка законности предоставления бюджетных средств администрации сельского поселения «село Лесная» на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения села Лесная;
- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных администрации сельского поселения «село Лесная» на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения села Лесная.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по предоставлению и использованию бюджетных средств на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения села Лесная.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство ЖКХ и энергетики Камчатского края¹ и администрация сельского поселения «село Лесная»².

Проверяемый период деятельности: 2019 – 2021 годы и иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:

- с 04 октября по 08 октября 2021 года – Министерство ЖКХ;
- с 31 августа по 30 сентября 2022 года – Администрация сельского поселения.

Перечень оформленных актов:

1. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения «села Лесная» Тигильского района» от 12.10.2021 в Министерстве ЖКХ, с которым Министр ЖКХ и энергетики Камчатского края ознакомлен без пояснений и замечаний;

2. Акт выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по строительству системы хозяйственно-питьевого водоснабжения села Лесная Тигильского района от 03.09.2022.

3. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения «село Лесная» Тигильского района» от 01.11.2022, который 03.11.2022 посредством Почты России (идентификатор –

¹ Далее – Министерство ЖКХ.

² Далее – Администрация сельского поселения.

80085078099015) направлен в Администрацию сельского поселения с исходящим письмом Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 02.11.2022 № 1327/12, в котором Глава сельского поселения «село Лесная» уведомлена о необходимости подписания акта в срок не более 10 календарных дней с момента получения и предоставления наряду с подписанным актом пояснений и замечаний, а также о том, что непредставление замечаний в течение установленного срока принимается как согласие с актом Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Согласно отчету об отслеживании отправления, почтовое отправление с идентификатором 80085078099015 получено адресатом 24.12.2022.

До 09.01.2022 подписанный оригинал Акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения «село Лесная» Тигильского района» от 01.11.2022, пояснения и замечания к нему в Контрольно-счетную палату Камчатского края не поступили.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объект «Строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского края» включен в инвестиционную программу Камчатского края в соответствии с положениями постановления Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П «Об утверждении Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края» при предоставлении Администрацией поселения: муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей муниципального образования сельского поселения «село Лесная» коммунальными услугами и услугами по благоустройству на 2018-2020 годы»; копии документа об утверждении проектной документации; копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; копии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта строительства.

2. За период 2019-2021 годов, на основании заключенных Соглашений Министерством ЖКХ в адрес Администрации поселения, на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского края перечислены средства бюджета в сумме 40 938,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета в сумме 8 704,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 32 234,2 тыс. рублей) из них в виде:

субсидий – 32 569,8 тыс. рублей;

иной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Сельскому поселению в сумме 8 369,1 тыс. рублей;

Администрация поселения, за аналогичный период направила средства местного бюджета в сумме 76,2 тыс. рублей на строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского, что составляет 0,23 % объема финансирования без учета иной дотации и расходов на оплату неустойки, пени, судебных расходов, госпошлины.

3. В целях строительства системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского Администрацией поселения заключены Муниципальные контракты:

3.1. Муниципальный контракт от 07.09.2015 с ООО ИВЦ «Энергоактив» на выполнение работ по изготовлению проектно-сметной документации для объекта «Строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского края». Цена по Муниципальному контракту 1 194,0 тыс. рублей. Оплата по Муниципальному контракту произведена в полном объеме.

Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации по объекту «Строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского края» получено 08.02.2019 № 41-1-1-3-002593-2019, положительное заключение достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства получено 06.03.2019 № 41-1-0042-19. Согласно положительному заключению государственной экспертизы, сметная стоимость объекта в ценах 4 квартала 2018 составляет 59 742,6 тыс. рублей.

3.2. Муниципальный контракт от 17.07.2019 с ООО «ТрансСервис» на выполнение работ по строительству системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского края.

Цена муниципального контракта 59 742,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 20.09.2020.

С учетом дополнительных соглашений к Муниципальному контракту от 17.07.2019, а также решения Арбитражного суда Камчатского края от 12.02.2021 № А24-5817/2020 и постановления Пятого арбитражного апелляционного суда от 30.08.2021 № А24-1648/2021 в связи с невозможностью выполнения работ (отсутствие морской навигации) и несвоевременной оплатой по Муниципальному контракту от 17.07.2019 за выполненные и принятые работы, крайним сроком выполнения работ по контракту необходимо считать **04.08.2022**.

Согласно предоставленным ООО «ТрансСервис» актам по форме КС-2, подписанным сторонами Муниципального контракта от 17.07.2019, в 2019 году стоимость выполненных и принятых работ составила 20 048,0 тыс. рублей, которая оплачена Администрацией поселения в полном объеме в 2019 году.

Согласно предоставленным ООО «ТрансСервис» актам по форме КС-2, подписанным сторонами Муниципального контракта от 17.07.2019, в 2020 году стоимость выполненных и принятых работ составила 10 726,3 тыс. рублей. При оплате выполненных работ, Администрацией поселения были нарушены сроки оплаты, что повлекло за собой выплату Подрядчику неустойки в сумме 214,2 тыс. рублей, а также оплачены судебные расходы (госпошлина) в сумме 7,3 тыс. рублей.

В 2020 в адрес Администрации поселения ООО «ТрансСервис» направлены акты по форме КС-2 от 01.12.2020 на общую сумму 7 688,7 тыс. рублей, которые Администрацией поселения не подписаны, но вместе с тем мотивированные возражения по предъявленным к оплате работам в соответствии с нормами ГК РФ и Федерального закона № 44-ФЗ Подрядчику не представлены. В связи с неоплатой стоимости работ по вышеуказанным актам ООО «ТрансСервис» обратилось в

Арбитражный суд Камчатского края с иском о взыскании с Администрации поселения долга в размере 7 688,7 тыс. рублей и неустойки в размере 141,2 тыс. рублей. Согласно решению Арбитражного суда Камчатского края от 28.06.2021 по делу № А24-1648/2021 и постановлению Пятого арбитражного апелляционного суда от 30.08.2021 по этому же делу иск удовлетворен в полном размере.

Подрядчику перечислена сумма основного долга в сумме 7 688,7 тыс. рублей, перечислены неустойка в сумме 141,2 тыс. рублей, пеня за несвоевременную оплату по Муниципальному контракту от 17.07.2019 в сумме 235,3 тыс. рублей, а также оплачены судебные расходы (госпошлина) в сумме 62,2 тыс. рублей.

Согласна акту сверки взаимных расчетов от 15.08.2022, подписанному сторонами Муниципального контракта от 17.07.2019, Администраций за период с 12.11.2019 по 15.08.2022 в пользу ООО «ТрансСервис» перечислены средства в сумме 38 463,0 тыс. рублей, что составляет 65 % цены Муниципального контракта от 17.07.2019 года.

Кроме того оплачены: неустойка и судебные расходы в общей сумме 660,2 тыс. рублей. Задолженности между сторонами на 15.08.2022 не имеется.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, Администрацией поселения на основании пункта 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 11.3 Муниципального контракта от 17.07.2019 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данная информация размещена 07.09.2022. Согласно картотеке арбитражных дел, 25.10.2022 ООО «ТрансСервис» обратилось с исковым заявлением о признании недействительным решения об одностороннем отказе от Муниципального контракта от 17.07.2019. Определением Арбитражного суда Камчатского края от 24.11.2022 исковое заявление принято, возбуждено производство по делу, предварительное судебное заседание назначено на 23.01.2023 года.

3.3. Муниципальный контракт от 25.05.2020 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: «Строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная, Тигильского района, Камчатского края» с ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ». Цена контракта 916,9 тыс. рублей.

Оплата по Муниципальному контракту произведена в полном объеме.

По результатам строительного контроля, рекомендовано: подрядчику привести в соответствие исполнительную документацию, совместно с заказчиком и генеральным проектировщиком внести изменения в ПСД. Получить от генерального проектировщика письмо об отсутствии необходимости повторного прохождения государственной экспертизы. Заказчику не принимать к оплате работы, до устранения замечаний и оформления исполнительной документации, включить в акты освидетельствования скрытых работ представителя ФБУ «ФЦСИП» согласно доверенности.

4. В ходе выборочных контрольных обмеров и при визуальном осмотре непосредственно на объекте строительства системы хозяйственного питьевого водоснабжения в селе Лесная, проведенными 03.09.2022 комиссией Администрации сельского поселения в присутствии должностных лиц Контрольно-счетной палаты Камчатского края, установлено, что часть работ, принятых и оплаченных на

основании актов по форме КС-2 в сумме 3 335 101,0 рублей не нашла своего подтверждения, в том числе по актам о приемке выполненных работ:

от 26.02.2020 № 10 в сумме 177 059,0 рублей;

от 26.02.2020 № 12 в сумме 177 059,0 рублей;

от 26.02.2020 № 14 в сумме 148 310,0 рублей;

от 01.12.2020 № 21 в сумме 51 040,0 рублей;

от 26.02.2020 № 15 в сумме 18 577,0 рублей;

от 01.12.2020 № 21 в сумме 32 955,0 рублей.

от 12.11.2019 № 3, от 06.12.2019 № 5, от 26.02.2020 № 7 в сумме 2 730 101,0 рублей.

В связи с приемкой выполненных работ, подписанием (неподписанием) Администрацией поселения актов без мотивированных возражений, Арбитражными судами Российской Федерации вынесены судебные акты в части обязанности «Заказчика» оплатить работы по актам приемки выполненных работ КС – 2, в том числе: от 26.02.2020 № 10; от 26.02.2020 № 12; от 26.02.2020 № 14; от 01.12.2020 № 21; от 26.02.2020 № 15; от 01.12.2020 № 21; от 26.02.2020 № 7.

Принятые и оплаченные работы по актам КС-2 от 12.11.2019 № 3 и от 06.12.2019 № 5 сторонами Муниципального контракта от 17.07.2019 в судебном порядке не оспаривались. Стоимость принятых и оплаченных работ Администрацией поселения по актам КС - 2 от 12.11.2019 № 3 и от 06.12.2019 № 5, которые не нашли своего подтверждения в ходе контрольных обмеров и визуального осмотра, составляет 2 086 033,0 рублей.

5. Выявленные в ходе контрольных обмеров и визуального осмотра недостатки при приемке и оплате выполненных работ в рамках Муниципального контракта от 17.07.2019 года свидетельствует о том, что Администрацией поселения не выполнены требования части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. В ходе контрольных обмеров и визуального осмотра установлено, что на плитах перекрытий части колодцев обнаружены трещины, сколы.

7. При проведении контрольных обмеров и визуального осмотра на объекте, расположенном в с. Лесная, строительные работы кем-либо не осуществились. Строительство системы хозяйственно-питьевого водоснабжения с. Лесная Тигильского района Камчатского края со сроком реализации инвестиционного мероприятия 2020 год не завершено.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Правительство Камчатского края с предложением: «Рассмотреть результаты контрольного мероприятия. Информацию по результатам рассмотрения предоставить в Контрольно-счетную палату Камчатского края.».

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края.

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в администрацию сельского поселения «село Лесная».

5. Внести администрации сельского поселения «село Лесная» представление с предложениями:

«1. Провести претензионную работу по взысканию с ООО «ТрансСервис» (ИНН 4101167540, ОГРН 1154101000393) стоимости принятых и оплаченных администрацией сельского поселения «село Лесная» работ по актам КС - 2 от 12.11.2019 № 3 и от 06.12.2019 № 5 которые не нашли своего подтверждения при контрольных обмерах и визуальном осмотре в сумме 2 086 033 (два миллиона восемьдесят шесть тысяч тридцать три) рубля 00 копеек.

При неудовлетворении Подрядчиком претензии, взыскать стоимость принятых и оплаченных администрацией сельского поселения «село Лесная» работ по актам КС -2 от 12.11.2019 № 3 и от 06.12.2019 № 5, которые не нашли своего подтверждения в ходе контрольных обмеров и визуального осмотра в сумме 2 086 033 (два миллиона восемьдесят шесть тысяч тридцать три) рубля 00 копеек в судебном порядке.

2. В случае удовлетворения требований в рамках претензионной работы или в судебном порядке, произвести восстановление средств в сумме 2 086 033 (два миллиона восемьдесят шесть тысяч тридцать три) рубля 00 копеек в бюджет Камчатского края.».