

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка (условий) предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов из бюджета Камчатского края для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню»**

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 16.01.2023 № 2)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год.

**Цель контрольного мероприятия:**

Установление соответствия законодательству Российской Федерации и законодательству Камчатского края порядка (условий) предоставления юридическим лицам и использования, возврата юридическими лицами бюджетных кредитов, предоставленных для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров.

**Предмет контрольного мероприятия:** Соблюдение порядка (условий) предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов из бюджета Камчатского края для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню.

**Объект контрольного мероприятия:**

Министерство финансов Камчатского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2020 -2021 год (иные периоды по необходимости).

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 09.11.2022 по 21.12.2022.

**Перечень оформленных актов:** по результатам контрольного мероприятия оформлен акт «Проверка соблюдения порядка (условий) предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов из бюджета Камчатского края для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню» от 21.12.2022, с которым Министр финансов Камчатского края ознакомлен, о чем поставил личную подпись. Пояснения и замечания к акту не представлены.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Согласно Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 29.11.2019 № 396 для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, муки для обеспечения населения хлебом, хлебобулочными и иными мучными изделиями (до 03.03.2020 включительно для целей закупки и доставки топлива, муки в Камчатский край) объем бюджетных ассигнований для предоставления на срок в пределах соответствующего финансового года бюджетных кредитов предусмотрен в составе источников финансирования дефицита бюджета в сумме 1 400 000,00000 тыс. рублей.

Плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми из краевого бюджета заемщикам, предусмотрена в размере одной четвертой ключевой ставки Банка России, действующей на день заключения договора о предоставлении

бюджетного кредита, что составляло в период с 01.01.2020 по 26.04.2020 - 1,5 %; с 27.04.2020 -1,375 %.

2. Согласно Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 26.11.2020 № 521 объем бюджетных ассигнований для предоставления на срок в пределах соответствующего финансового года бюджетных кредитов предусмотрен в составе источников финансирования дефицита бюджета в сумме 1 050 000,00000 тыс. рублей.

Плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми из краевого бюджета заемщикам, предусмотрена в размере одной второй ключевой ставки Банка России, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита, что составляло в период с 01.01.2020 по 21.03.2021 - 2,125 %.

3. Статьей 2 Закона о бюджете Камчатского края на 2020 год и Закона о бюджете Камчатского края на 2021 год, источники финансирования дефицита краевого бюджета, в том числе:

предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам из бюджета субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (код бюджетной классификации 01 06 05 01 02 0000 540);

возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (код бюджетной классификации 01 06 05 01 02 0000 640), закреплены за главным администратором источников финансирования дефицита краевого бюджета – Министерством финансов Камчатского края.

Согласно части 8 статьи 17 Закона Камчатского края о бюджете на 2020 год (в редакции до 03.03.2020 включительно), части 15 статьи 17 Закона Камчатского края на 2020 год (в редакции с 04.03.2020), части 15 статьи 17 Закона Камчатского края на 2021 год договор о предоставлении бюджетного кредита оформляется на основании распоряжения Правительства Камчатского края. Камчатский край в указанном договоре, а также в правоотношениях, возникающих в связи с его заключением, представляет Министерство финансов Камчатского края.

4. В проверяемый период между Министерством финансов Камчатского края и юридическими лицами заключены договоры о предоставлении бюджетного кредита из краевого бюджета, цель предоставления бюджетного кредита: закупка и доставка топлива в Камчатский край, в том числе:

в 2020 году 4 договора с:

Акционерным обществом «Южные электрические сети Камчатки» (сумма бюджетного кредита 350 000 000,00 рублей, срок возврата 25.12.2020);

Акционерным обществом «Корякэнерго» (сумма бюджетного кредита 490 000 000,00 рублей, срок возврата 30.10.2020);

Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (сумма бюджетного кредита 400 000 000,00 рублей, срок возврата 25.12.2020);

Акционерным обществом «Камчатэнергосервис» (сумма бюджетного кредита 160 000 000,00 рублей, срок возврата 25.12.2020);

2021 году 3 договора с:

Акционерным обществом «Южные электрические сети Камчатки» (сумма бюджетного кредита 350 000 000,00 рублей, срок возврата 20.12.2020);

Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (сумма кредита 400 000 000,00 рублей, срок возврата 20.12.2020);

Акционерным обществом «Камчатэнергосервис» (сумма бюджетного кредита 300 000 000,00 рублей, срок возврата 24.12.2020);

Указанные юридические лица зарегистрированы по месту нахождения – в Камчатском крае. Согласно информации, размещенной на сайте Правительства Камчатского края <https://www.kamgov.ru/> страница Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края <https://www.kamgov.ru/sltarif> (текущая деятельность, тарифы для населения), указанные юридические лица осуществляют деятельность на территории Камчатского края – оказывают услуги, в сфере теплоснабжения в муниципальных образованиях Камчатского края.

5. Согласно документам, предоставленным к проверке, бюджетные кредиты в 2020 и 2021 годах использованы заемщиками в соответствии с условиями договоров о предоставлении бюджетного кредита из краевого бюджета на оплату обязательств, соответствующих целям закупки и доставки в Камчатский край топлива.

Фактически в рамках договоров поставлено топливо и оказано услуг по транспортировке (доставке) в:

2020 году на сумму – 1 395 433 797,30 рублей, что на 4 566 502,70 рублей меньше суммы предоставленных бюджетных кредитов заемщикам. Указанная сумма - переплата по договору поставки нефтепродуктов от 21.12.2019 № 100019/05529Д с ПАО «Нефтяная компания «Роснефть». В соответствии с пунктом 4.1.4. договора от 28.04.2020 № 36 «О предоставлении Акционерному обществу бюджетного кредита из краевого бюджета» по согласованию с Министерством финансов Камчатского края частично досрочного погашения бюджетного кредита платежным поручением от 03.08.2020 № 5901 перечислена в бюджет Камчатского края на счет 402011810405070000002;

2021 году на сумму 1 050 000 000,00 рублей.

Согласно исследованным документам заемщиков, указанная сумма использована на закупку и доставку топлива в Камчатский край.

6. За пользование бюджетным кредитом в проверяемый период заемщики в соответствии с условиями договоров перечислили в бюджет Камчатского края проценты в сумме 33 149 043,50 рублей, в том числе:

2020 год 14 646 988,69 рублей;

2021 год 18 502 054,81 рублей.

7. Отдельные положения статьи 17 Закона о бюджете Камчатского края на 2020 год, регулирующие условия, порядок предоставления бюджетных кредитов, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов не позволяют на практике однозначно оценить обоснованность (необоснованность) предоставления бюджетного кредита в 2020 году для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства в сумме 160 000 000,00 рублей Акционерному обществу «Камчатэнергосервис».

Так, согласно части 14 статьи 17 Закона о бюджете на 2020 год **несоответствие заемщика требованиям**, установленным Бюджетным кодексом Российской

Федерации и статьей 17 Закона о бюджете на 2020, является одним из оснований для принятия Правительством Камчатского края решения об отказе в предоставлении бюджетного кредита.

Частью 5 статьи 17 Закона о бюджете Камчатского края на 2020 год установлено, что бюджетные кредиты предоставляются заемщикам, одновременно отвечающим **требованиям, в закрытом перечне которых предусмотрено требование - наличие обоснованной потребности в оборотных средствах для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, муки для обеспечения населения хлебом, хлебобулочными и иными мучными изделиями.**

Из частей 8, 9 статьи 17 Закона о бюджете Камчатского края на 2020 год следует, что **в подтверждение наличия (отсутствия) обоснованной потребности в оборотных средствах у юридического лица, претендующего на получение бюджетного кредита для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, обязательны письменные заключения Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края.**

Вместе с тем, заключения Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края содержат несогласующиеся позиции (по тексту и в выводах заключений) на предмет наличия (отсутствия) обоснованной потребности Акционерного общества «Камчатэнергосервис» в 2020 году в оборотных средствах для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

Заключения исполнительных органов государственной власти Камчатского края содержат следующие выводы:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (от 30.03.2020 № 20.20-1497-02) – **«Таким образом у АО «Камчатэнергосервис» возникает обоснованная потребность в средствах для оплаты поставок топлива во втором квартале 2020 года.»**;

Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского (08.04.2020 № 90.01-04/785) – **«Таким образом, на основании вышеизложенного и анализа представленных документов у АО «Камчатэнергосервис» отсутствует обоснованная потребность в оборотных средствах для закупки и доставки (перевозки) топлива по территории Камчатского края для нужд жилищно-коммунального хозяйства.»**

При указанных позициях в письменных заключениях исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также при отсутствии нормативного регулирования, отвечающего определенности, ясности, однозначности в части алгоритма определения на предмет обоснованной потребности юридического лица в оборотных средствах для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, на пополнение которых необходим бюджетный кредит, оценить обоснованность (необоснованность) предоставления юридическому лицу (заемщику) бюджетного кредита из бюджета Камчатского края не представляется возможным.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка (условий) предоставления юридическим лицам бюджетных кредитов из бюджета Камчатского края для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню» направить:

Губернатору Камчатского края;

в Законодательное Собрание Камчатского края;

в Правительство Камчатского края с предложением: «Рассмотреть результаты контрольного мероприятия. Информацию по результатам рассмотрения предоставить в Контрольно-счетную палату Камчатского края.»;

в Министерство финансов Камчатского края.