

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования
межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета
бюджету Быстринского муниципального района»
(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 26.12.2022 № 53))

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.8.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год (протокол заседания Коллегии от 18.01.2022 № 2).

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Быстринский муниципальный район.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по соблюдению законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Быстринскому муниципальному району.

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация Быстринского муниципального района¹;
- Финансовый отдел администрации Быстринского муниципального района².
- Отдел образования и социальной защиты населения администрации Быстринского муниципального района³.

Проверяемый период деятельности: 2020 год, иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:
с 14.11.2022 года по 01.12.2022 года.

Перечень всех оформленных актов:

1) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Быстринского муниципального района» от 01.12.2022, с которым Глава Быстринского муниципального района ознакомлен с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания Главы Быстринского муниципального района от 12.12.2022 № БМР-2676 рассмотрены 22.12.2022 комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение от 22.12.2022 № ЗПР-16/05 направлено в адрес Главы Быстринского муниципального района;

2) Акт встречной проверки в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Быстринского муниципального района» от 25.11.2022 в Быстринском потребительском обществе⁴, с которым Председатель совета Быстринского потребительского общества ознакомлена без пояснений и замечаний.

¹ Далее – Администрация района.

² Далее – Финансовый отдел.

³ Далее – Отдел образования и соцзащиты.

⁴ Далее – Потребительское общество.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Быстринского муниципального района, составил 15 048,5 тыс. рублей.

2. Проверкой исполнения Администрацией района переданных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае и по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам установлено:

2.1. Согласно Закону Камчатского края от 21.06. 2022 № 109 «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год»⁵ главному распорядителю бюджетных средств краевого бюджета Министерству социального благополучия (код ГРБС 815) для предоставления бюджету Района субвенции для оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан утвержден размер ассигнований:

- по КБК 815 1002 0570540110 530 «Субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае» - 270,0 тыс. рублей. Исполнение 100 %;

- по КБК 815 1003 0520540260 530 «Субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по оказанию социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам» - 415,0 тыс. рублей. Исполнение 100 %;

- по КБК 815 1003 05205R4040 «Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан» по виду расходов 530 «Межбюджетные трансферты» в размере 865,6 тыс. рублей (в том числе 43 280. Исполнение составило 100 %.

2.2. В 2021 году за счет средств субвенций производились расходы по содержанию специалиста Администрации района – консультанта по социальному обслуживанию граждан (выплата заработной платы и уплата страховых взносов на обязательное социальное страхование, иные выплаты персоналу муниципальных органов).

По состоянию на 01.01.2022 за счет субвенции числится кредиторская задолженность по счету 30211 «Расчеты по заработной плате» на сумму 24,7 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в конце декабря 2021 года при начислении заработной платы за декабрь выяснилось, что при оптимизации расходов допущена счетная ошибка и средств для выплаты начисленной заработной платы в размере 24,7 тыс. рублей не имеется. При этом администрация Района в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края за выделением дополнительных ассигнований не обращалась. Изыскать дополнительные ассигнования в конце декабря 2021 года не представилось возможным, указанная сумма была учтена Финансовым отделом в фактических

⁵ Далее – Закон об исполнении краевого бюджета за 2021 год.

расходах, и является кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2022, которая погашена в январе 2022 года.

Таким образом, в результате действий должностных лиц Администрации района, допустивших счетную ошибку, возникла кредиторская задолженность в размере 24,7 тыс. рублей.

2.3. Отделом образования и соцзащиты в 2021 году заключено шесть социальных контрактов: 3 социальных контракта на реализацию иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации; 1 социальный контракт на реализацию мероприятий по поиску работы; 2 социальных контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.

При этом из шести заключенных социальных контракта достигнуты эффективные результаты по трем социальным контрактам.

2.4. При заключении и исполнении социальных контрактов установлены следующие нарушения и недостатки:

2.4.1. Социальный контракт № 1:

- в заявлении Б.Т.В. по форме Приложения № 1 к Порядку № 118-П не заполнены графы о согласии супруга на заключение социального контракта.

При этом согласно части 2.9 Порядка № 118-П⁶ государственная социальная помощь предоставляется на основании социального контракта при согласии всех совершеннолетних дееспособных членов малоимущей семьи на его заключение.

Вопреки положениям части 2.9 Порядка № 118-П, при отсутствии согласия супруга Б.Т.В. на заключение социального контракта Комиссией принято решение 18.11.2021 (протокол № 3) рекомендовать в заключении социального контракта;

- в нарушение пункта 3 части 22 Порядка № 118-П Отделом образования и соцзащиты осуществлялась выплата социальной помощи по социальному контракту № 1 не ежемесячно (двумя платежами: по платежному поручению от 01.12.2021 № 249348 на сумму 22851,0 рублей; по платежному поручению от 09.12.2021 № 317612 на сумму 114255,0 рублей);

- в нарушение подпункта 6 пункта 3 раздела 2 социального контракта № 1, части 132 Порядка № 118-П, Отделом образования и соцзащиты в течение последнего месяца действия социального контракта не произведена оценка выполнения мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено 24.11.2022;

- в нарушение подпункта 7 пункта 3 раздела 2 социального контракта № 1, части 133 Порядка № 118-П Отделом образования и соцзащиты в течение четвертого месяца после месяца окончания срока действия социального контракта не подготовлен отчет об оценке эффективности реализации социального контракта. В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено 24.11.2022;

2.4.2. Социальный контракт № 2:

- в нарушение пункта 3 части 32 Порядка № 118-П, определяющего, что заявителем подаются документы, подтверждающие сведения о доходах каждого

⁶ В редакции Порядка № 118-П, действующей на дату обращения Б.Т.В. с заявлением об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта.

члена семьи за 3 месяца, предшествующих месяцу обращения за оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта, Отделом образования и соцзащиты приняты документы, подтверждающие доход за июль – сентябрь 2021 года, тогда как в силу Порядка № 118-П заявителю, обратившемуся 05.11.2021 за оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта следовало предоставить документы подтверждающие сведения о доходах за август-октябрь 2021 года;

- в нарушение пункта 3 части 22 Порядка № 118-П Отделом образования и соцзащиты осуществлялась выплата социальной помощи по социальному контракту № 2 не ежемесячно (двумя платежами: по платежному поручению от 01.12.2021 № 249347 на сумму 22851,0 рублей; по платежному поручению от 09.12.2021 № 317615 на сумму 114255,0 рублей);

- в нарушение пункта 5 раздела 3 социального контракта № 2, устанавливающего обязанность получателя предоставлять ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным, отчет о выполнении мероприятий программы социальной адаптации, а также целевом расходовании денежного пособия с приложением подтверждающих документов, Е.Н.П. отчет предоставлен однократно 19.04.2022;

- в нарушение подпункта 6 пункта 3 раздела 2 социального контракта № 2, части 132 Порядка № 118-П Отделом образования и соцзащиты, в течение последнего месяца действия социального контракта, не произведена оценка выполнения мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации;

- в нарушение подпункта 7 пункта 3 раздела 2 социального контракта № 2, части 133 Порядка № 118-П Отделом образования и соцзащиты в течение четвертого месяца после окончания срока действия социального контракта не подготовлен отчет об оценке эффективности реализации социального контракта. Отчет об оценке эффективности реализации социального контракта составлен 10.11.2022;

2.4.3. Социальный контракт № 3 - в нарушение подпункта 17 пункта 5 раздела 3 социального контракта № 3, устанавливающего обязанность получателя предоставлять ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным, отчет о выполнении мероприятий программы социальной адаптации, а также целевом расходовании денежного пособия с приложением подтверждающих документов, отчет С.О.Г. предоставлен однократно 29.04.2022;

2.4.4. Социальный контракт № 4:

- в нарушение пункта 7 социального контракта № 4, части 22 Порядка № 118-П определяющих, что продолжительность выплаты ежемесячного денежного пособия по мероприятию «поиск работы» составляет: в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и 3 месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства гражданина (в том числе на срочной основе) Отделом образования и соцзащиты произведена выплата ежемесячного денежного пособия А.Н.П. по платежному поручению от 22.12.2021 № 431752 на сумму 22851,0 рублей до подтверждения факта трудоустройства А.Н.П.;

- в нарушение части 110 Порядка № 118-П, уведомление о расторжении социального контракта с А.Н.П. в связи с прекращением оказания государственной социальной помощи А.Н.П. не направлено.

Следует отметить, что социальный контракт № 4 заключен с А.Н.П. на условиях, определенных Порядком № 118-П в редакции постановления Правительства Камчатского края от 17.11.2021 № 481-П, положениями которого предусмотрены основания для прекращения оказания социальной помощи, в том числе при невыполнении получателем мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, без уважительных причин, указанных в части 115 Порядка № 118-П (пункт 2 части 107 Порядка № 118-П).

При этом положениями части 124 Порядка № 118-П определено, что в случае прекращения оказания государственной социальной помощи по основаниям, указанным в пунктах 1, 6 и 14 части 107 Порядка № 118-П, денежные средства, выплаченные получателю в виде ежемесячного и (или) единовременного денежного пособия, возвращаются получателем в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления о расторжении социального контракта на лицевой счет органа местного самоуправления по реквизитам и коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанным в данном уведомлении, в добровольном порядке либо взыскиваются в судебном порядке.

Таким образом, действующее в 2021 году правовое регулирование оказания социальной помощи не предусматривало положений о возврате денежных средств в случае прекращения оказания государственной социальной помощи по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 107 Порядка № 118-П - невыполнения получателем мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, без уважительных причин, что позволяло недобросовестным получателям социальной помощи злоупотреблять правом при предоставлении им социальной помощи, получать ежемесячное пособие и не исполнять свои обязательства, определенные социальным контрактом.

В действующей редакции части 125 Порядка № 118-П расширен перечень оснований для возврата социальной помощи недобросовестными получателями, в том числе при невыполнении получателем мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, без уважительных причин;

2.4.5. Социальный контракт № 5: в нарушение пункта 1 части 21, пункта 3 части 97 Порядка № 118-П Отделом образования и соцзащиты произведена выплата ежемесячного денежного пособия сверх величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Камчатском крае на 2021 год в общей сумме 8572,0 рублей;

2.4.6. Социальный контракт № 6:

- в нарушение подпункта 17 пункта 5 раздела 3 социального контракта № 6, устанавливающего обязанность получателя предоставлять ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным, отчет о выполнении мероприятий программы социальной адаптации, а также целевом расходовании денежного пособия с приложением подтверждающих документов Ш.К.Е предоставлен однократно 30.06.2022 на общую сумму 250,0 тыс. рублей;

- в нарушение подпункта 8 пункта 3 раздела 2 социального контракта № 6, части 132 Порядка № 118-П, Отделом образования и соцзащиты в течение последнего месяца действия социального контракта не произведена оценка выполнения мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

- в нарушение подпункта 9 пункта 3 раздела 2 социального контракта № 6, части 133 Порядка № 118-П, Отделом образования и соцзащиты в течение четвертого месяца после месяца окончания срока действия социального контракта не подготовлен отчет об оценке эффективности реализации социального контракта.

2.3. Согласно представленному Администрацией района отчету о достижении значений результатов использования субвенции на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 достигнут один результат использования субвенции – количество заключенных социальных контрактов - 6.

Результаты использования субвенции «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта в муниципальном образовании» и «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта в муниципальном образовании» не достигнуты в связи с тем, что сроки окончания социальных контрактов наступают в первой половине 2022 года;

3. Проверкой законности и эффективности расходования администрацией Быстринского муниципального района субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях, расположенных в Быстринском муниципальном районе, с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в целях недопущения распространения на территории Камчатского края новой коронавирусной инфекции, установленных постановлением Правительства Камчатского края от 03.04.2020 № 177-П (в части обеспечения питанием обучающихся) установлено:

3.1. Законом об исполнении краевого бюджета за 2021 год, уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2021 год Министерству образования для предоставления бюджету Быстринского района субвенции на реализацию государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки в рамках реализации основного мероприятия 1.6 «Сохранение и укрепление здоровья учащихся и воспитанников» подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае» государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П, предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований в сумме 8964,6 тыс. рублей, исполнено расходов из краевого бюджета 8962,7 тыс. рублей или 100 %.

Остаток субвенции в сумме 1,9 тыс. рублей возвращен Министерству образования;

3.2. Муниципальные задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены МБОУ «БСОШ» и МБОУ «АСОШ» Главой Быстринского района 15.01.2021 и сформированы с нарушением пункта 3 статьи 69.2 БК РФ и части 6 Положения о формировании муниципального задания;

3.3. Согласно отчету об использовании средств Быстринским районом по состоянию на 01.01.2022 общая численность обратившихся (законных представителей учащихся) за денежной компенсацией составила 87 человек (учащиеся из числа: малоимущих – 3 чел., КМНС – 65 чел., из многодетных семей – 19 чел.), кассовые и фактические расходы составили 123,2 тыс. рублей (учащимся из числа: малоимущих – 3,2 тыс. рублей, КМНС – 94,9 тыс. рублей, из многодетных семей – 25,1 тыс. рублей).

В проверяемом периоде выплата произведена в соответствии с Временным порядком Камчатского края, Временным порядком Быстринского района на основании письменных заявлений законных представителей, обратившихся за денежной компенсацией;

4. Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 6 «Организация отдыха и оздоровление детей в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П, в части обеспечения питанием детей в лагерях с дневным пребыванием, организованных при муниципальных образовательных организациях установлено:

4.1. Согласно Закону об исполнении краевого бюджета за 2021 год, уточненной сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2021 год Министерству образования (код ГРБС 813) для предоставления бюджету Быстринского района субсидии на реализацию мероприятия по повышению качества услуг, предоставляемых организациями отдыха детей и их оздоровления в рамках реализации Основного мероприятия 6.1 Подпрограммы 6 Государственной программы 2, утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 1838,9 тыс. рублей; исполнено расходов из краевого бюджета 100,0 % от утвержденного объема расходов;

4.2. В нарушение пункта 3.3.11 Соглашения от 107-ОЗ Администрацией района соглашениями, заключенными с подведомственными общеобразовательными учреждениями на предоставление субсидий на иные цели, не предусмотрено включение учреждениями в контракты (договоры) обязанности подрядчика (исполнителя) вернуть в установленный контрактом срок излишне уплаченные за выполненные работы (оказание услуги) денежные средства в случае выявления в ходе проверки, проведенной в течение трех лет с момента подписания документа, удостоверяющего приемку, уполномоченными контролирующими органами фактов завышения объемов и (или) стоимости работ (услуг);

4.3. Постановлением Администрации района от 12.04.2012 № 138 утвержден Порядок определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Быстринского муниципального района на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание ими в

соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнение работ), не соответствующий общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;

4.4. Общее количество детей, отдохнувших в 2021 году в лагерях с дневным пребыванием, организованным при муниципальных образовательных организациях, составило с 01.06.2021 по 03.06.2021 – 178 человек, с 04.06.2021 по 26.06.2021 – 177 человек, исходя из продолжительности смены и количества детей общее число детодней питания составило 3720 детодень, фактическая стоимость питания 1 ребенка находилась в диапазоне:

- в возрастной категории 7-10 лет от 512,24 до 603,00 рублей, среднее значение по Району составило 523,40 рублей при утвержденной средней стоимости набора продуктов питания 523,00 рубля, общая сумма расходов на обеспечение питанием этой возрастной категории детей составила 1293,9 тыс. рублей;

- в возрастной категории 11 лет и старше от 587,14 до 677,89 рублей, среднее значение по Району составило 596,45 рублей при утвержденной средней стоимости набора продуктов питания 601,00 рубля, общая сумма расходов на обеспечение питанием этой возрастной категории детей составила 744,4 тыс. рублей.

Исходя из общей суммы затрат на обеспечение питанием детей и общего количества детодней питания фактическое среднее значение стоимости питания 1 ребенка Быстринского района сложилось в сумме 547,90 рублей (2038,2 тыс. рублей/3720 детодень).

Средства субсидии из краевого бюджета в сумме 1838,9 тыс. рублей и средства местного бюджета в сумме 204,3 тыс. рублей использованы на обеспечение питанием с 01.06.2021 по 03.06.2021 – 178 детей, с 04.06.2021 по 26.06.2021 – 177 детей в лагерях с дневным пребыванием, образованных при 2-х общеобразовательных организациях, для отбора образцов (проб) продукции (изъятия продуктов на анализ) и для отбора 21-ой суточной пробы блюда;

5. Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Развитие инфраструктуры туристических ресурсов в Камчатском крае» подпрограммы «Создание и развитие туристической инфраструктуры в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П установлено:

5.1. Законом Камчатского края от 29.11.2019 № 396 «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Агентству по туризму и внешним связям Камчатского края предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления Быстринскому муниципальному району субсидий на реализацию основного мероприятия 1.1. «Развитие инфраструктуры туристических ресурсов в Камчатском крае» подпрограммы 1 «Создание и развитие туристической инфраструктуры в Камчатском крае» Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П в сумме 2 182,0 тыс. рублей. Исполнено в сумме 2 182,0 тыс. рублей - 100%;

5.2. В силу положений Порядка предоставления субсидий на развитие туристической инфраструктуры критериями отбора муниципальных образований в Камчатском крае для предоставления субсидий являются, в том числе наличие муниципальных программ или разделов муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий, предусмотренных частью 1 Порядка предоставления субсидий на развитие туристической инфраструктуры.

В проверяемом периоде Администрацией района не представлены в Агентство по туризму и внешним связям Камчатского края постановления Администрации района, свидетельствующие о наличии разделов муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий, предусмотренных частью 1 Порядка предоставления субсидий на развитие туристической инфраструктуры

Таким образом Администрация района не соответствовала критериям критериями отбора муниципальных образований в Камчатском крае для предоставления субсидий;

5.3. Одним из условий предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае согласно части 3 Порядка предоставления субсидий на развитие туристической инфраструктуры является условие наличия в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из краевого бюджета субсидии.

Согласно представленной Администрацией района выписке из районного бюджета на 2020 год (ведомственная структура расходов бюджета Быстринского муниципального района на 2020 год) Администрации района предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Строительство туристических стоянок» подпрограммы 1 «Развитие инфраструктуры туристических ресурсов в Быстринском районе» по КБК:

- 04 12 04 1 01 40060 в сумме 1 359,0 тыс. рублей;
- 04 12 04 1 01 T0063 в сумме 160,0 тыс. рублей.

Таким образом, Администрация района обращаясь с заявкой на предоставление субсидии на софинансирование обустройства сквера «Аллея каюров» не представила документов, подтверждающих наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на обустройство сквера «Аллея каюров».

В этой связи Администрация района не соответствовала условиям Порядка предоставления субсидий на развитие туристической инфраструктуры;

5.4. Согласно Отчету об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2020 год⁷, утвержденному Решением Думы Быстринского муниципального района от 30.07.2021 № 24-нпа исполнение по основному

⁷ Далее Отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год.

мероприятию «Строительство туристских стоянок» Муниципальной программы «Развитие туризма» составило 100%.

В проверяемом периоде МБУК «Быстринский районный музей» в целях обустройства сквера «Аллея каюров» заключены контракты (договоры) на общую сумму 2 424 440,66 (в том числе 2 181 996,6 за счет средств краевого бюджета).

Таким образом в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что основное мероприятие «Строительство туристских стоянок» Муниципальной программы «Развитие туризма» фактически не реализовывалось.

В этой связи Отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год содержит недостоверную информацию в части реализации основного мероприятия 1 «Строительство туристских стоянок» Муниципальной программы «Развитие туризма» в сумме в сумме 2 424,4 тыс. рублей (2 182,0 за счет средств краевого бюджета, 242,4 тыс. рублей за счет районного бюджета);

5.5. В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке представлено постановление администрации Быстринского муниципального района от 06.07.2020 № 203 «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории с. Эссо и предварительном согласовании предоставления земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования МБУК «Быстринский районный музей», которым в том числе поручено МБУК «Быстринский районный музей» обеспечить: проведение кадастровых работ по образованию земельного участка; обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка после его постановки на кадастровый учет.

Гражданским кодексом Российской Федерации⁸ к вещным правам на земельные участки отнесены: право собственности (статьи 209, 260 – 261 ГК РФ); право пожизненного наследуемого владения (статьи 265-267 ГК РФ); право постоянного (бессрочного) пользования (статьи 268-270 ГК РФ); сервитут (статьи 274-277 ГК РФ).

В силу положений статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Статьей 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» определено, что государственная регистрация прав на недвижимое имущество - юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества. Государственная регистрация права в Едином государственном реестре является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

⁸ Далее – ГК РФ.

Частью 3 статьи 16 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» установлено, что датой государственного кадастрового учета является дата внесения в Единый государственный реестр недвижимости записи об объекте недвижимости.

Земельный участок предоставлен МБУК «Быстринский районный музей» на праве постоянного (бессрочного) пользования постановлением администрации Быстринского муниципального района от 04.02.2021 № 51.

Согласно выписке из ЕГРН от 21.11.2022 № КУВИ-001/2022-205852314 дата присвоения кадастрового номера 29.01.2021, право постоянного (бессрочного) пользования МБУК «Быстринский районный музей» на земельный участок с кадастровым номером 41:04:0010105:1575, площадью 1 443 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Камчатский край, Быстринский муниципальный район, Эссовское сельское поселение, с. Эссо, ул. 50 лет Октября, 11/А, категория земель - земли населенных пунктов, вид разрешенного использования - благоустройство территории зарегистрировано 11.02.2022.

Таким образом, право постоянного бессрочного пользования МБУК «Быстринский районный музей» зарегистрировано 11.02.2022 на основании постановлением администрации Быстринского муниципального района от 04.02.2021 № 51.

При этом МБУК «Быстринский районный музей» в 2020 году осуществляло обустройство сквера «Аллея каюров» на земельном участке, не принадлежавшем МБУК «Быстринский районный музей» на каком-либо вещном праве.

5.6. Объект «Сквер «Аллея каюров» балансовой стоимостью 3 705,3 тыс. рублей принят в казну Быстринского муниципального района 01.02.2022 и передан МБУК «Быстринский районный музей» 02.02.2022;

5.7. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что основные цели деятельности Учреждения, закрепленные за ним пунктом 2.3 Устава МБУК «Быстринский районный музей» соответствуют целям деятельности музеев в Российской Федерации, которые предусмотрены Федеральным законом № 54-ФЗ.

В силу положений пункта 9 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

При этом к компетенции МБУК «Быстринский районный музей» Уставом МБУК «Быстринский районный музей» не отнесены вопросы местного значения в сфере благоустройства.

При таких обстоятельствах, предоставление МБУК «Быстринский районный музей» земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования с кадастровым номером 41:04:0010105:1575 для благоустройства сквера «Аллея каюров» в с. Эссо Камчатского края» не связано с выполнением МБУК «Быстринский районный музей» своих уставных задач и не соответствует пункту 9 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

6. Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П установлено:

6.1. Законом о краевом бюджете на 2020 год, сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Агентству инвестиций и предпринимательства Камчатского края предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий Быстринскому муниципальному району на реализацию основного мероприятия 2.1. «Оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П в сумме 270,0 тыс. рублей;

6.2. Постановлением администрации Быстринского муниципального района от 26.07.2019 № 274 утвержден порядок предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие собственного бизнеса, который в проверяемом периоде не приводился в соответствие с Общими требованиями № 322 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1615).

Таким образом, в нарушение пункта 7 статьи 78 БК РФ Порядок предоставления грантов в проверяемом периоде не в полном мере соответствовал Общим требованиям № 322;

6.3. Между администрацией Быстринского муниципального района и Быстринским потребительским обществом 08.09.2020 заключен договор об оказании поддержки в форме предоставления гранта № 1.

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке не представлены документы Потребительского общества, направленные данным обществом в Администрацию района, включая документы, подтверждающие вложение Потребительским обществом в размере не менее 10 процентов от общей суммы финансирования проекта в целях получения гранта, а также документ, в котором отражено решение Комиссии о предоставлении гранта Потребительскому обществу (протокол комиссии). В связи с чем не представилось возможным проверить соответствие заявки Потребительского общества требованиям Порядка предоставления грантов, законность оценки заявки и документов Потребительского общества Комиссией.

6.4. В силу положений пункта 9 статьи 78 БК РФ договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, и дополнительные соглашения к указанным договорам (соглашениям), предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом муниципального образования.

В проверяемом периоде типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Быстринского муниципального района грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 БК РФ Финансовым отделом администрации Быстринского муниципального района не утверждалась.

6.5. В соответствии с пунктами 2.1, 3.1 Договора № 1 грант предоставлен Потребительскому обществу на развитие собственного бизнеса в сумме 300,0 тыс. рублей на реализацию проекта «Сохранение и развитие производства по выпуску хлеба и хлебобулочных изделий в Быстринском районе с целью увеличения объемов и улучшения качества хлебной продукции».

При этом условиями Договора № 1 не предусматривается положений об осуществлении софинансирования Потребительским обществом доли бизнес-проекта, в то время как часть 1.3 Порядка предоставления грантов содержит условие о софинансировании бизнес-проекта в размере не менее 10 процентов от стоимости бизнес-проекта.

6.6. Проведенным анализом, произведенных Потребительским обществом расходов, установлено, что Потребительским обществом произведены расходы, не предусмотренные сметой расходов в общей сумме 10,6 тыс. рублей (расходы на приобретение теплосчетчика механического «Пульсар»; расходы по страхованию груза – прибора ПСМВФНУ-1/1410).

Следует отметить, что смета расходов, форма отчета об использовании гранта по Договору № 1 не содержат детализации по расходам, позволяющей достоверно установить виды и стоимость расходов, которые должны производиться исключительно за счет гранта и за счет собственных средств получателя гранта (размера софинансирования), что не позволяет осуществить возможность проверки целевого использования гранта, предоставленного в том числе за счет средств краевого бюджета.

В этой связи в ходе проведения контрольного мероприятия не представилось возможным достоверно установить, за счет каких средств (целевых или собственных ПО Быстринское) Потребительским обществом произведены расходы, не предусмотренные сметой расходов.

6.7. Администрацией Быстринского муниципального района представлен в Министерство инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края отчет о достижении значений результатов использования субсидии по Соглашению № 4, согласно которому администрацией Быстринского муниципального района достигнуты результаты:

- «Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, осуществляющих деятельность в сфере хлебопекарного производства» – 1;

- «Сохранение имеющихся рабочих мест работников пекарни» - с достигнутым значением результата - «Сохранение среднесписочной численности работников предприятия в целом, включая работников пекарни в размере не менее 17 человек» - 17 человек.

Согласно информации УФНС России по Камчатскому краю среднесписочная численность работников Потребительского общества по состоянию на 01.01.2021 составляет 15 человек, по состоянию на 01.01.2022 – 14 человек.

Таким образом, отчет Администрации района о достижении значений результатов использования субсидии по Соглашению № 4 содержит недостоверную информацию о достижении значения результата использования субсидии - *«Сохранение имеющихся рабочих мест работников пекарни»* - с достигнутым значением результата - *«Сохранение среднесписочной численности работников предприятия в целом, включая работников пекарни в размере не менее 17 человек»* - 17 человек.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия Главе Быстринского муниципального района.

3. Направить информацию о проверке исполнения администрацией Быстринского муниципального района переданных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае и по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края для сведения.

4. Направить информацию о проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Развитие инфраструктуры туристических ресурсов в Камчатском крае» подпрограммы «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П, в Министерство туризма Камчатского края для сведения.

5. Направить информацию о проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, в Министерство экономического развития Камчатского края для сведения.