

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и эффективности использования субсидий из**  
**краевого бюджета, предоставленных Аनावгайскому сельскому поселению**  
**Быстринского муниципального района, включая проверку годового отчета об**  
**исполнении местного бюджета»**

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
(протокол от 15.12.2022 № 51)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.8.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год (протоколы заседания Коллегии от 30.08.2022 № 34; от 07.11.2022 № 42).

**Цель контрольного мероприятия:**

- проверка годового отчета об исполнении местного бюджета Аनावгайского сельского поселения за 2020 год;
- проверка законности и эффективности использования субсидий из краевого бюджета, предоставленных Аनावгайскому сельскому поселению Быстринского муниципального района.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность администрации Аनावгайского сельского поселения по соблюдению законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета Аनावгайскому сельскому поселению, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета.

**Объекты контрольного мероприятия:** администрация Аनावгайского сельского поселения Быстринского муниципального района<sup>1</sup>, иные объекты (в случае необходимости).

**Проверяемый период деятельности:** 2020 год, иные периоды (в случае необходимости).

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** 14.11.2022 года по 29.11.2022 года.

**Перечень всех оформленных актов:** Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования субсидий из краевого бюджета, предоставленных Аनावгайскому сельскому поселению Быстринского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета» от 29.11.2022 в Администрации сельского поселения, с которым Глава Аनावгайского сельского поселения ознакомлен без пояснений и замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что представительным органом Аनावгайского сельского поселения не утверждался отчет об исполнении бюджета Аनावгайского сельского поселения за 2020 год, в связи с чем провести проверку отчета об исполнении местного бюджета Аनावгайского сельского поселения за 2020 год не представилось возможным.

---

<sup>1</sup> Далее – Администрация сельского поселения.

В этой связи Контрольно-счетной палатой Камчатского края проведены: анализ бюджета Анавгайского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; выборочная проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного распорядителя бюджетных средств и финансового органа; анализ исполнения показателей бюджета сельского поселения на основании показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317)<sup>2</sup> за 2020 год, представленного Администрацией сельского поселения в финансовый орган Быстринского муниципального района для формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района по результатам которых установлены следующие нарушения и недостатки.

1.1. В ходе анализа приложения к Решению о местном бюджете на 2020 год, устанавливающего показатели доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов (приложение 3), установлено несоответствие при применении кодов доходов и их наименований, установленных Перечнем кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов классификации доходов бюджетов требованиям приложения 1 Порядка № 85н.

1.2. В ходе анализа приложений к Решению о местном бюджете на 2020 год, устанавливающему показатели расходов бюджета сельского поселения по ведомственной структуре расходов (приложение 6), по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение 5), установлено несоответствие при применении кодов составных частей бюджетной классификации расходов при формировании расходной части местного бюджета требованиям Порядка № 85н.

1.3. Проверкой соответствия состава бюджетной отчетности финансового органа требованиям Инструкции № 191н установлено, что Администрацией сельского поселения предоставлена бюджетная отчетность за 2020 год в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 264.3 БК РФ в финансовый орган Быстринского муниципального района для формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района в составе форм отчетов, установленных подпунктом 11.3 Инструкции № 191н для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации.

Администрация сельского поселения не является финансовым органом, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации в связи с чем Администрации сельского поселения следовало бюджетную отчетность об исполнении бюджета сельского поселения сформировать в составе форм, установленных пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

1.4. Представленная к проверке бюджетная отчетность Администрации сельского поселения не соответствует установленным к составу бюджетной отчетности подпунктом 11.1 Инструкции № 191н требованиям: бюджетная отчетность представлена в составе форм Баланс ф. 0503130, Справка ф. 0503110,

---

<sup>2</sup> Далее – Отчет ф. 0503317.

Отчет ф. 0503121, Справка 0503125, Отчет ф. 0503127, Пояснительная записка ф. 0503160, Сведения ф. 0503168, Сведения 0503169, Сведения ф. 0503173.

В нарушение пункта 8 Инструкции № 191н, устанавливающего, что в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период, информация о не включении в состав бюджетной отчетности непредставленных форм в текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160 не отражена.

1.5. Выборочной проверкой соответствия бюджетной отчетности ГРБС требованиям Инструкции № 191н в части требований по отражению показателей форм отчетности установлено следующее.

1.5.1. В соответствии с пунктом 55 Инструкции № 191н в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета ф. 0503127 по разделам отчета «Доходы бюджета», «Расходы бюджета», «Источники финансирования дефицита бюджета» соответственно отражаются годовые объемы утвержденных законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год бюджетных назначений по расходам, плановых (прогнозных) показателей по доходам, источникам финансирования дефицита бюджета. По строке 200 «Расходы бюджета всего» раздела «Расходы бюджета» в графе 4 главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств отражается общая сумма утвержденных (доведенных) бюджетных ассигнований.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения объем утвержденных Решением о местном бюджете на 2020 год бюджетных назначений по расходам Администрации сельского поселения составил 81766,9 тыс. рублей.

В представленном Отчете ф. 0503127 по строке 200 в графе 4 Раздела «Расходы бюджета» отражен показатель в сумме 1216,0 тыс. рублей, что на 80550,9 тыс. рублей меньше объема утвержденных Решением о местном бюджете на 2020 год бюджетных назначений по расходам.

1.5.2. Баланс ф. 0503130, Справка ф. 0503110, Отчет ф. 0503121, Сведения ф. 0503168, Сведения ф. 0503169 представленные в составе бюджетной отчетности за 2020 год, представлены по форме, признанной утратившей силу с 08.01.2019 в соответствии с приказом Минфина России от 30.11.2018 № 244н<sup>3</sup>.

2. Контрольным мероприятием проверена законность и эффективность использования субсидий, предоставленных Анавгайскому сельскому поселению из средств краевого бюджета в сумме 1 194,0 тыс. рублей в целях:

- приобретения и установки резервных источников электроснабжения на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (размер субсидии составил 1 078,0 тыс. рублей);
- ремонта ветхих и аварийный сетей (размер субсидии составил 116,0 тыс.

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 30.11.2018 № 244н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н».

рублей).

Субсидии предоставлялись на основании соглашения, заключенного между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и Администрацией сельского поселения от 26.02.2020, которым определен размер софинансирования расходного обязательства муниципального образования и показатели результативности использования средств субсидий.

3. Проверкой установлено, что субсидия, предоставленная и краевого бюджета в целях приобретения и установки резервных источников электроснабжения на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения использована по целевому назначению и достижением показателя результативности.

4. Проведенной проверкой использования субсидии, предоставленной из краевого бюджета в целях ремонта ветхих и аварийных сетей установлено следующее.

Постановлением администрации Анавгайского сельского поселения от 29.06.2017 № 10 утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Анавгайского сельского поселения<sup>4</sup>.

Пунктом 2.1 Порядка № 10 установлена цель предоставления субсидии – возмещение затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Анавгайского сельского поселения.

Контроль за целевым использованием субсидии, обязательная проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий осуществляется Администрацией сельского поселения в соответствии с пунктом 5.1. Порядка № 10.

Между Администрацией сельского поселения и АО «Тепло Земли» 19.02.2020 заключен договор<sup>5</sup>, предметом которого является предоставление главным распорядителем бюджетных средств на условиях возмещения затрат в рамках государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами на 2019-2022 годы» подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей».

Субсидия предоставляется на проведение мероприятий, направленных на капитальный ремонт трубопроводов теплоснабжения к дому № 5 по ул. Ленинской, с. Анавгай, Быстринский муниципальный район, Камчатский край.

В соответствии с пунктами 1.2, 1.3, 1.5, 2.2 Договора целью предоставления субсидии, является возмещение затрат на проведение капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Анавгайского сельского поселения – возмещение затрат по ремонту ветхих тепловых сетей Анавгайского сельского поселения.

---

<sup>4</sup> Далее – Порядок № 10.

<sup>5</sup> Далее – Договор.

Пунктом 2.1 Договора определена общая сумма возмещения затрат на проведение ремонта ветхих тепловых сетей Анавгайского сельского поселения в размере 118,4 тыс. рублей (в том числе 116,0 тыс рублей за счет средств краевого бюджета).

В соответствии с Порядком № 10 и на основании Договора АО «Тепло земли» представило в Администрацию сельского поселения, в том числе акт о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 10.06.2020 № 1, который Администрацией сельского поселения подписан без возражений.

Администрацией сельского поселения перечислена субсидия АО «Тепло Земли» в сумме 118,4 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведены контрольные обмеры и визуальный осмотр выполненных работ АО «Тепло земли» по результатам которых установлены предъявленные к оплате объемы работ, которые не выполнялись АО «Тепло земли» - оклеивание поверхности изоляции: рулонными материалами на битумной мастике (Покрытие поверхности изоляции трубопроводов термоусаживающей лентой ТИАЛ к=1,1, расстояние менее 350 мм) в общей сумме 30,6 тыс. рублей<sup>6</sup>.

Таким образом, в Администрацией сельского поселения необоснованно возмещены затраты АО «Тепло земли», указанные в акте о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 10.06.2020 № 1, которые АО «Тепло земли» не несло в связи с невыполнением работ по оклеиванию поверхности изоляции: рулонными материалами на битумной мастике в общей сумме 30,6 тыс. рублей, что не соответствует цели предоставления субсидии, установленной пунктом 2.1. Порядка № 10, пункту 1.2, 1.3, 1.5, 2.2 Договора – возмещение затрат по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Анавгайского сельского поселения (возмещение затрат по ремонту ветхих тепловых сетей Анавгайского сельского поселения).

В силу статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

В этой связи, Администрацией сельского поселения допущено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.4 БК РФ нецелевое использование бюджетных средств в сумме 30 635,0 рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета 98% в сумме 30 022,3 рубля).

5. Также в ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения.

5.1. Администрацией сельского поселения утвержден Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ Анавгайского сельского поселения.

---

<sup>6</sup> 30 635 рублей.

В нарушение пункта 3.8 Порядка № 16, согласно которому изменения в муниципальные программы подлежат утверждению Администрацией сельского поселения не позднее 30 декабря текущего финансового года, изменения в муниципальную программу в проверяемом периоде в части финансового обеспечения не внесены.

5.2. В нарушение пункта 3.1 Порядка № 16, согласно которому разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением Администрации сельского поселения, перечень муниципальных программ не утвержден.

5.3. Пунктом 2.2 Порядка № 16 императивно закреплено, что муниципальная программа содержит, в том числе:

- перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также иных сведений;
- перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы;
- информацию о ресурсном обеспечении муниципальной программы за счет средств местного бюджета (с расшифровкой по главным распорядителям средств местного бюджета, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы).

В нарушение пункта 2.2 Порядка № 16 Муниципальная программа «Энергоэффективность» не содержит вышеперечисленных положений.

5.4. В нарушение пункта 4.3.6 Соглашения № 127 Администрацией сельского поселения не включена в Договор обязанность получателя субсидии возратить в установленный Договором срок излишне уплаченные за выполнение работы денежные средства в случае выявления в ходе проверки, проведенной в течение 3 лет с момента подписания документа, удостоверившего приемку, уполномоченными контролирующими органами фактов завышения объемов и (или) стоимости работ.

5.5. Пунктом 3 статьи 78 БК РФ императивно установлено, что муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, действующим в проверяемом периоде.

В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ в проверяемом периоде Порядок № 10 не соответствовал Общим требованиям.

5.6. В нарушение условий пунктов 4.3.6, 4.3.7 Соглашения № 127 Администрацией сельского поселения не включены в муниципальный контракт:

- обязанность подрядчика возратить в установленный контрактом срок излишне уплаченные за выполнение работы денежные средства в случае выявления

в ходе проверки, проведенной в течение 3 лет с момента подписания документа, удостоверившего приемку, уполномоченными контролирующими органами фактов завышения объемов и (или) стоимости работ;

- положения о том, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком, исполнителем по контракту своих обязательств заказчик начисляет на основании требования об уплате неустойки задолженность подрядчика, осуществляет перечисление средств подрядчику, подлежащих выплате в связи с приемкой результатов выполненной работы, за вычетом неустойки и вправе перечислить сумму неустойки (без использования средств субсидии) в доход местного бюджета.

5.7. В нарушение части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией сельского поселения не размещена в реестре контрактов информация об исполнении муниципального контракта и документ о приемке поставленного товара по муниципальному контракту.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. В соответствии со статьей 306.2 БК РФ направить в Министерство финансов Камчатского края уведомление о применении бюджетных мер принуждения за нецелевое использование бюджетных средств в сумме 30 022,30 рубля, предоставленных из бюджета Камчатского края бюджету Анавгайского сельского поселения, копию такого уведомления направить в адрес администрации Анавгайского сельского поселения.

3. Внести представление Главе Анавгайского сельского поселения, в котором с целью устранения нарушения и недостатка, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия предложить принять меры:

- к возврату необоснованно уплаченной субсидии АО «Тепло Земли» за фактически не выполненные работы в размере 30 635,0 рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 30 022,3 рубля) с последующим восстановлением денежных средств в доход соответствующих бюджетов;

- к представлению в представительный орган Анавгайского сельского поселения отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год для рассмотрения и утверждения в соответствии со статьей 264.5 БК РФ, статьей 38 Положения о бюджетном процессе поселения.