

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета автономной некоммерческой организацией «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с уставной деятельностью»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от «29» июля 2022 года № 31)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.6.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год.

Цель проведения контрольного мероприятия:

1. Анализ и оценка законности предоставления бюджетных средств автономной некоммерческой организации «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с уставной деятельностью;

2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств автономной некоммерческой организацией «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по предоставлению и использованию средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство образования Камчатского края¹, автономная некоммерческая организация «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)»².

Проверяемый период: 2021 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 05 апреля 2022 года по 27 мая 2022 года.

Перечень всех оформленных актов:

1) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета автономной некоммерческой организацией «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с уставной деятельностью» от 27.05.2022 в Министерстве образования, с которым Министр образования Камчатского края ознакомлена с пояснениями.

Пояснения Министра образования Камчатского края от 10.06.2022 № 24.08.2/3225 рассмотрены 01.07.2022 Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес Министерства образования сопроводительным письмом от 05.07.2022 №806/06.

¹ Далее – Министерство образования.

² Далее – АНО «ОНЦ «Ойкумена», Центр.

2) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета автономной некоммерческой организацией «Образовательно-научный центр «Ойкумена (Обитаемая земля)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с уставной деятельностью» от 27.05.2022 в АНО «ОНЦ «Ойкумена», с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объем проверенных средств краевого бюджета составил в общей сумме 21088,1 тыс. рублей (в том числе: 16528,3 тыс. рублей (78,4 %) – расходы на содержание АНО ОНЦ «Ойкумена», 4559,8 тыс. рублей (21,6 %) – расходы на расходы на проведение мероприятий).

2. Распоряжением Правительства Камчатского края от 20.11.2020 № 522-РП Камчатским краем совместно с ООО «СИАСАМ» учреждена АНО «ОНЦ «Ойкумена». Полномочия учредителя от имени Камчатского края осуществляет Министерство образования.

В связи с тем, что гр. С.С.Б. одновременно является учредителем организации ООО «СИАСАМ», выступающей наряду с Камчатским краем соучредителем АНО «ОНЦ «Ойкумена», и директором АНО «ОНЦ «Ойкумена», указанного гражданина, как директора АНО «ОНЦ «Ойкумена», следует рассматривать в качестве лица, заинтересованного в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, на которого в силу части 1 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ возлагается обязанность принимать меры по предотвращению **любой возможности** возникновения конфликта интересов.

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетной палате Камчатского края не представлены документы, подтверждающие соблюдение гр. С.С.Б. порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, что свидетельствует о несоблюдении им мер по предотвращению конфликта интересов при назначении на должность директора АНО «ОНЦ «Ойкумена»;

При заключении Договора субаренды АНО «ОНЦ «Ойкумена» с ООО «СИАСАМ» не соблюдены требования пункта 3 статьи 27 Федерального закона 7-ФЗ.

Всего в 2021 году АНО «ОНЦ «Ойкумена» оплачены арендные платежи ООО «СИАСАМ» на общую сумму 896,8 тыс. рублей.

Для учета фактического расходования АНО «ОНЦ «Ойкумена» потребленных ресурсов отдельно не установлены приборы учета на электроэнергию, тепло и воду.

При этом в Договоре субаренды не содержатся расчеты платы за коммунальные услуги, и АНО «ОНЦ «Ойкумена» не заключала договоры с ресурсоснабжающими (и иными) организациями.

Установить фактическую стоимость коммунальных услуг и электроэнергии не представляется возможным.

Ввиду отсутствия документов, подтверждающих соблюдение гр. С.С.Б. мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, на основании пункта

4 части 3 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 7-ФЗ имеются основания для вывода о нарушении со стороны объекта контрольного мероприятия требований законодательства о противодействии коррупции.

3. В нарушение пункта 5 статьи 10 Федерального закона 7-ФЗ в проверяемом периоде Министерством образования не установлен порядок участия представителей учредителя в органах управления АНО «ОНЦ «Ойкумена».

В ходе проведения контрольного мероприятия приказом Министерства образования от 13.04.2022 № 271 утвержден порядок участия представителей Камчатского края в органах управления автономных некоммерческих организаций, учредителем которых является Камчатский край в лице Министерства образования.

4. В нарушение части 23 Порядка предоставления субсидии Министерством образования в Соглашении не установлено требование по предоставлению в Министерство образования получателем субсидии отчетности в срок не позднее 25 декабря текущего финансового года, а также формы отчетов о достижении результата предоставления субсидии и об осуществлении расходов с приложением заверенных руководителем получателя субсидии и главным бухгалтером копий документов, подтверждающих целевое расходование субсидии, предусмотренных частью 22 Порядка предоставления субсидии.

5. В нарушение пункта 3 статьи 78.1 БК РФ, пункта 14 Порядка предоставления субсидии, пункта 4.3.10 Соглашения, в 65 договорах (из проверенных 137), заключенных АНО «ОНЦ «Ойкумена» в 2021 году в целях исполнения обязательств по Соглашению, не включены обязательные условия.

6. В нарушение части 22 Порядка предоставления субсидии АНО ОНЦ «Ойкумена» не представлена в Министерство образования в срок не позднее 25 декабря 2021 года отчетность о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с приложением заверенных руководителем получателя субсидии и главным бухгалтером копий документов, подтверждающих целевое расходование субсидии.

7. В нарушение части 26 Порядка предоставления субсидии, пункта 4.1.6 Соглашения, в проверяемом периоде Министерством образования не осуществлялись проверки АНО «ОНЦ «Ойкумена», что свидетельствует о недостаточном уровне контроля за соблюдением условий и целей предоставления субсидии со стороны Министерства образования и ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ.

Согласно представленной информации, в целях исполнения обязательств, установленных Соглашением, Министерством образования в 4 квартале 2022 года будет проведена выездная внеплановая проверка расходования средств субсидии АНО «ОНЦ «Ойкумена».

8. В нарушение пункта 4.3.8 Соглашения АНО «ОНЦ «Ойкумена» не велся обособленный учет операций, осуществляемых за счет полученной субсидии.

9. Утвержденная приказом Министерства образования от 05.02.2021 № 91 форма заявки на перечисление субсидии не информативна и не предусматривает расчет суммы субсидии на текущий месяц.

В связи с отсутствием расчетов (обоснований) объема субсидии в ежемесячных заявках на предоставление субсидии из краевого бюджета не учитывалась реальная потребность в бюджетных средствах, необходимых для осуществления уставной деятельности АНО «ОНЦ «Ойкумена», в результате в течение проверяемого периода (по состоянию на последнее число февраля–ноября 2021 года) на счете ОНЦ «Ойкумена» числился неиспользованный остаток бюджетной субсидии в диапазоне от 663,3 тыс. рублей до 3481,9 тыс. рублей.

10. Обоснованные расчеты к смете (с указанием предметно-количественного перечня приобретаемых товаров, работ, услуг), на основании которых утверждены показатели сметы, проверке не представлены.

Внесенными изменениями в смету расходов от 15.04.2021, 26.05.2021, 20.09.2021 по статье затрат «Арендные платежи» не учтены обязательства, предусмотренные Договором субаренды нежилого помещения от 01.01.2021 года, заключенным с ООО «СИАСАМ», в результате на стадии планирования необоснованно завышены расходы на арендную плату на сумму 633,05 тыс. рублей, в связи с чем образован остаток неиспользованных средств по данной статье расходов, который впоследствии перераспределен на отдельные статьи затрат, в основном на заработную плату.

11. Штатная численность работников составила 10 единиц.

Общая сумма расходов на оплату труда (с начислениями) составила 12552,4 тыс. рублей.

Анализом заполняемости штатных единиц установлено, что штатные единицы АНО «ОНЦ «Ойкумена» не были в полном объеме укомплектованы в течение всего проверяемого периода (от 0,5 до 7 вакансий).

Пункт 1.5 трудового договора от 01.12.2020 № 1, пункт 1.4 трудового договора от 01.05.2021 № 1/2 противоречит пункту 8.1 Устава АНО «ОНЦ «Ойкумена» в части срока исполнения обязанностей в должности директора.

В нарушение пункта 3.7 Положения об оплате труда, в результате начисления заработной платы за фактически неотработанное время, директору незаконно начислена заработная плата (средняя заработная плата) в общей сумме 183,59 тыс. рублей.

В проверяемом периоде АНО «ОНЦ «Ойкумена» в лице директора гр. С.С.Б. 14 января 2021 года заключен трудовой договор с гр. С.Е.А., по условиям которого работник принят на должность начальника отдела образовательных проектов и связи с общественностью, и находится в непосредственном подчинении у директора.

Учитывая, что гр. С.Е.А. предположительно близким родственником руководителя АНО «ОНЦ «Ойкумена», наличие трудовых отношений между указанными лицами может быть признано ситуацией конфликта интересов.

12. В нарушение пункта 26 Положения № 749, пункта 7.1 Положения о командировках Центра, работниками АНО «ОНЦ «Ойкумена» представлены 11 авансовых отчетов с нарушением установленного срока (от 4 рабочих дней до 18 рабочих дней).

13. В нарушение требований, установленных частью 1 и 2 статьи 9 Закона №402-ФЗ, пункта 4.4 Положения о командировках Центра, установлены случаи оплаты проезда к месту командирования и обратно работникам АНО «ОНЦ «Ойкумена» при отсутствии первичных учетных документов, подтверждающих фактические расходы, на общую сумму 208,46 тыс. рублей.

В ходе рассмотрения настоящего Отчета на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Камчатского края 29.07.2022 АНО «ОНЦ «Ойкумена» дополнительно представлены в Контрольно-счетную палату Камчатского края первичные учетные документы, подтверждающие фактические расходы работников по проезду к месту командирования и обратно на общую сумму 197,560 тыс. рублей.

14. В нарушение части 1 и 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Положения № 749, пункта 13 Правил № 1853, пункта 4.8 Положения о командировках Центра, установлены случаи возмещения работникам расходов по найму жилого помещения при отсутствии документального подтверждения фактов проживания в командировке на общую сумму 74,148 тыс. рублей.

15. В нарушение пункта 4.8 Положения о командировках Центра возмещены и оплачены расходы по бронированию и найму жилого помещения в размерах, превышающих установленную норму (5000 рублей в сутки) на общую сумму 26,764 тыс. рублей.

16. В нарушение пункта 7.5 Положения о командировках Центра отсутствуют отчеты о проделанной работе работниками в служебных командировках, за исключением отчета гр. С.С.Б. об участии в выставке в рамках заседания наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» 16.12.2021.

17. В нарушение пунктов 3.2, 3.3 Договора от 21.09.2021 АНО «ОНЦ «Ойкумена» произведен аванс на расчетный счет исполнителя в размере 100 % от суммы договора.

В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ АНО «ОНЦ «Ойкумена» приняты к учету расходы по созданию полотна экологической тропы при отсутствии первичного учетного документа, в результате на конец отчетного периода по данным бухгалтерского учета отсутствует дебиторская задолженность в сумме 290,0 тыс. рублей.

18. В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ АНО «ОНЦ «Ойкумена» при отсутствии документального подтверждения использования ГСМ в служебных целях необоснованно оплачены расходы по приобретению ГСМ на сумму 58,36 тыс. рублей.

19. Согласно Отчету о достижении показателей результативности предоставления субсидии, установленных Соглашением, по состоянию на

31.12.2021 показатели результативности достигнуты со значительным превышением плановых значений показателей.

Наибольшее перевыполнение отмечается по показателю «Количество публикаций, изданий, в том числе в информационно-коммуникационной сети «Интернет», при плановом значении – 4 публикации, достигнуто значение – 300 публикаций.

Данный факт свидетельствует о занижении Министерством образования плановых показателей результативности, установленных Соглашением.

Показатели результативности предоставления субсидии, установленные Министерством образования в соответствии с условиями Соглашения, отражают только количественное значение реализации мероприятий, не позволяют оценить ни результативность использования субсидии, ни соотношение фактических затрат и полученного результата, ни сохранения положительного эффекта, полученного в результате предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности АНО «ОНЦ «Ойкумена» в сфере создания, апробации и тиражирования научно-технических программ и проектов, содействия развитию программ по работе с молодежью.

При отсутствии утвержденных нормативов финансового обеспечения затрат и (или) норм расходов (на проведение мероприятий в научно-образовательной сфере, культурно-массовых мероприятий, конкурсов, соревнований, фестивалей (в том числе предусматривающих питание, проживание, трансфер участников, оплата услуг экспертов и т.п.), на публикации, издания) в части эффективности и результативности использования субсидии не представляется возможным оценить соотношение фактических затрат и полученного результата в целом по субсидии.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края для принятия необходимых мер реагирования по фактам несоблюдения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору АНО «ОНЦ «Ойкумена», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

3.1 Провести работу по восстановлению первичных учетных документов, подтверждающих фактические расходы работников по проезду к месту командирования и обратно на общую сумму 10 900,0 рублей.

В случае восстановления первичных учетных документов, предоставить их в Контрольно-счетную палату Камчатского края, в противном случае произвести возврат указанной суммы в доход краевого бюджета за счет виновного лица;

3.2 Принять меры к возврату за счет виновного лица с последующим восстановлением в доход краевого бюджета необоснованных расходов в общей сумме 342 861,28 рублей, возникших в результате:

- оплаты расходов по найму жилого помещения в служебных командировках при отсутствии первичных учетных документов, подтверждающих фактические расходы работников на общую сумму 74 147,50 рублей;

- оплаты расходов по бронированию и найму жилого помещения в размерах, превышающих установленную норму на сумму 26 764,0 рублей;

- оплаты расходов по приобретению ГСМ на сумму 58 360,0 рублей при отсутствии документального подтверждения использования ГСМ в уставной деятельности;

- начисления и выплаты заработной платы директору АНО «ОНЦ Ойкумена» за фактически неотработанное время в сумме 183 589,78 рублей.

Кроме того, произвести перерасчет начисленных и уплаченных взносов в соответствующие внебюджетные фонды с суммы заработной платы за фактически неотработанное время с последующим восстановлением в доход краевого бюджета;

3.3 Обеспечить ведение обособленного учета операций, осуществляемых за счет средств субсидий, предоставляемых из краевого бюджета.

4. Направить информационное письмо в Министерство образования в части нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, в целях осуществления администрирования доходов краевого бюджета от возврата средств субсидий прошлых лет, в отношении которых Контрольно-счетной палатой выявлены факты нарушения их использования.