

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования
бюджетных средств, выделенных на обеспечение малочисленных
населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими
пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики
(семейной медицины)»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от «03» августа № 24)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и результативностью использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение малочисленных населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины).

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие использование бюджетных средств по вопросам контрольного мероприятия; бухгалтерская отчетность; контракты (договоры); платёжные и иные первичные документы; данные регистров бухгалтерского учета; а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Камчатского края (далее – Министерство); Краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края» (далее - Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2016 - 2019 годы, иные периоды (при необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 25 февраля 2020 года по 31 декабря 2020 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- в Министерстве от 31.12.2020, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с пояснениями и замечаниями;
- в Учреждении от 30.12.2020, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Заклучения по результатам рассмотрения пояснений (замечаний), представленных Министерством и Учреждением, рассмотрены 19.03.2021 и

26.04.2021 года соответственно Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края и учтены при составлении данного отчета.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объем проверенных средств краевого бюджета составил в общей сумме 90646,1 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 43934,4 тыс. рублей, 2017 году – 4387,7 тыс. рублей, 2019 году – 42324,0 тыс. рублей.

Количество проверенных контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 35 ед., из них выявлено нарушений по 5 контрактам, 1 договору.

2. Министерством не разработаны (отсутствуют): перечень малочисленных населенных пунктов, в которых необходимо строительство фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины); правовые акты, определяющие порядок формирования и согласования данного перечня; критерии, используемые при формировании перечня.

3. При ограниченном объеме финансирования мероприятий по строительству ФАПов и ОВОПов Министерством не использованы возможности участия в отборе регионов на 2018 и 2019 годы на предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование данных мероприятий в сельской местности в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», а также направления (подпрограммы) «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

4. Министерством, как главным распорядителем и получателем бюджетных средств, в нарушение статей 158 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 – 2019 годах на реализацию мероприятий подпрограммы 9 в части обеспечения малочисленных населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины).

За период 2016-2019 годы Министерством и Учреждением осуществлены расходы за счет средств краевого бюджета на обеспечение малочисленных населенных пунктов Камчатского края ФАПами, ОВОПами в общей сумме 90646,1 тыс. рублей по 7 объектам, из них построено и передано в оперативное управление краевому медицинскому учреждению только 2 объекта в Олюторском муниципальном районе Камчатского края: отделение врача общей практики в с. Хаилино и фельдшерско-акушерский пункт в с. Вывенка.

5. За период с 2012 по 2019 годы Министерством здравоохранения осуществлены капитальные вложения на разработку проектно-сметной документации (ПСД) и ее экспертизу по 6 объектам, строительство которых не начиналось (или расторгнуты контракты из-за недобросовестности подрядчиков) на общую сумму 17471,2 тыс. рублей, из них на ПСД – 14166,9 тыс. рублей, экспертизу ПСД – 3304,3 тыс. рублей.

Не востребованность проектно-сметной документации в течение 3-х лет свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой проектно-сметной документации, что, в свою очередь, приведет к дополнительным бюджетным расходам (ст. 34 БК РФ).

6. В нарушение п. 1 ст. 158 БК РФ, ст. 37 БК РФ Министерством здравоохранения ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований и, как следствие, не соблюдался принцип достоверности бюджета, в части реалистичности расчета расходов бюджета. Вследствие чего, средства краевого бюджета, распределенные на реализацию инвестиционных мероприятий, Министерством в проверяемом периоде не востребованы и возвращены в бюджет, что не позволило реализовать инвестиционные мероприятия по строительству ФАПа в с. Аянка и ОВОПа в п. Крутогурово в 2019 году.

6.1. Министерство в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктов 4.1.1., 4.1.2. Государственного контракта от 14.09.2015 № 202, заключенного на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт. Камчатский край, Олюторский муниципальный район, село Ачайваям» не осуществило надлежащий контроль за исполнением данного контракта, в результате контракт не исполнен, средства краевого бюджета в сумме 9909,1 тыс. рублей, направленные на оплату аванса по контракту, подрядчиком не возвращены, подрядчик исключен из Единого государственного реестра юридических лиц, средства в сумме 9909,1 тыс. рублей списаны с балансового учета Министерства. Ущерб составил 9909,1 тыс. рублей.

6.2. При реализации мероприятия «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Анавгай Быстринского муниципального района Камчатского края» в 2019 году Учреждением – техническим заказчиком не осуществлялся надлежащий строительный контроль, что привело к ущербу в сумме 2331,9 тыс. рублей (стоимость некачественно выполненных работ в сумме 2126,7 тыс. рублей и дополнительных расходов в общей сумме 205,2 тыс. рублей) и отсутствию реализации данного инвестиционного мероприятия в 2019 году.

Вместе с тем, в результате мер, принятых Учреждением для возврата средств, оплаченных недобросовестному Подрядчику, АКБ «Абсолют Банк» произведен возврат денежных средств по банковской гарантии в сумме 2641,1 тыс. рублей, покрывающей стоимость оплаченных работ в сумме 2126,7 тыс. рублей и дополнительных расходов в сумме 205,2 тыс. рублей.

6.3. Следствием ненадлежащего планирования и контроля явилось недостижение запланированного социально-экономического эффекта в виде обеспечения малочисленных населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины).

7. Основными причинами низкого исполнения мероприятий по строительству ФАПов и ОВОПов явились: некачественное планирование Министерством бюджетных ассигнований; утверждение ассигнований на реализацию данных Мероприятий в размере, меньшем потребности; несвоевременное проведение закупочных процедур; длительное проведение проектно-изыскательских работ, несовершенство проектной документации и, как следствие, длительное проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; ограниченное количество организаций, желающих участвовать в реализации Мероприятий; расторжение контрактов по причине недобросовестности подрядчиков.

8. По ОВОПу в с. Хаилино в Олюторском районе - регистрация права собственности на жилой дом, предназначенный для проживания работников данного ОВОПа, не произведена в связи с тем, что земельный участок, на котором расположен жилой дом, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование с видом разрешенного пользования – «для производственной деятельности».

8.1. В нарушение пункта 332 Инструкции № 157н¹, по состоянию на 01.01.2021 на забалансовом счете ГБУЗ «Олюторская районная больница» 01 «Имущество, полученное в пользование» жилой дом ОВОПа в с. Хаилино не числился.

9. В результате исполнения Договора от 28.03.2016 № 002-02/16/56, заключенного АО «Корякэнерго» на сумму 369,7 тыс. рублей, задержка выполнения работ по присоединению составила 33 дня. Однако, в нарушение пункта 17 Договора от 28.03.2016 № 002-02/16/56 Министерством претензионная работа не велась и требование об уплате неустойки в АО «Корякэнерго» не направлялось. Размер неустойки составил 18,7 тыс. рублей

10. В 2016 году в нарушение пункта 4 части 3 постановления Правительства Камчатского края от 29.12.2015 № 501-П «О мерах по реализации Закона Камчатского края от 01.12.2015 № 710 «О краевом бюджете на 2016 год», Министерством предусмотрены и соответственно произведены

¹ Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

авансовые платежи в размере 100% по 2-м контрактам в общей сумме 1262,5 тыс. рублей, тогда как следовало в размере 10% в общей сумме 126,3 тыс. рублей.

11. В 2017 году в нарушение пункта 4 части 3 постановления Правительства Камчатского края от 19.12.2016 № 499-П «О мерах по реализации Закона Камчатского края от 29.11.2016 № 30 «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Министерством предусмотрен и произведен авансовый платеж в размере 100% по одному контракту в сумме 325,5 тыс. рублей, тогда как следовало в размере 10% в сумме 32,6 тыс. рублей.

12. Мониторинг и контроль за реализацией мероприятий подпрограммы 9 государственной программы Министерством осуществлялся на низком уровне – при изменении объемов ассигнований, при исключении (включении) объектов строительства контрольные события, сроки их наступления, предусмотренные Планами реализации государственной программы на 2016 - 2019 годы и Детальными планами-графиками на 2016 – 2019 годы, Министерством не корректировались.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах проверки в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края.

2. Направить Отчет о результатах проверки Министерству здравоохранения Камчатского края для сведения и принятия мер по устранению причин и условий установленных нарушений и недостатков, а также их последствий и не допущению их в дальнейшем.

3. Внести представления Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в которых с целью устранения выявленных нарушений, предложить:

3.1. Министру здравоохранения Камчатского края принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, выразившихся:

- в ненадлежащем соблюдении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований, установленных статьей 158 БК РФ и, как следствие, не соблюдении принципа достоверности бюджета, в части реалистичности расчета расходов бюджета, установленных статьей 37 БК РФ. Так при реалистичном расчете и надлежащем планировании согласно сводному сметному расчету стоимости работ по строительству ФАПа в с. Аянка с учетом индексации потребность в ассигнованиях на 2019 год составляет 108652,8 тыс. рублей, тогда как Министерством в бюджетной заявке на 2019 год заявлены предельные объемы денежных средств в размере 42200,0 тыс. рублей, что на 66452,8 тыс. рублей меньше, что не позволило реализовать данное инвестиционное мероприятие в 2019 году. Также при реалистичном расчете и надлежащем планировании

согласно сводному сметному расчету стоимости работ по строительству ОВОПа в п. Крутогоровский потребность в ассигнованиях на 2019 год составляет 130907,4 тыс. рублей, тогда как Министерством в бюджетной заявке на 2019 год заявлены предельные объемы денежных средств в размере 90000,0 тыс. рублей, что на 40907,4 тыс. рублей меньше. Что также не позволило реализовать данное инвестиционное мероприятие в 2019 году.

- в отсутствии надлежащего контроля, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктами 4.1.1., 4.1.2. Государственного контракта от 14.09.2015 № 202 на строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт. Камчатский край, Олюторский муниципальный район, село Ачайваям», которое повлекло его неисполнение и последующее расторжение. При этом, средства краевого бюджета в сумме 9909,1 тыс. рублей, направленные на оплату аванса по контракту, подрядчиком не возвращены, подрядчик исключен из Единого государственного реестра юридических лиц, средства в сумме 9909,1 тыс. рублей списаны с балансового учета Министерства. Ущерб составил 9909,1 тыс. рублей.

3.2. Руководителю Краевого государственного казенного учреждения «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края» принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенном нарушении, выразившемся в осуществлении Учреждением – техническим заказчиком ненадлежащего строительного контроля при строительстве ФАПа в с. Анавгай, что привело к ущербу в сумме 2331,9 тыс. рублей (стоимость некачественно выполненных работ в сумме 2126,7 тыс. рублей и дополнительных расходов в общей сумме 205,2 тыс. рублей) и отсутствию реализации данного инвестиционного мероприятия в 2019 году.

4. Направить в Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края информационное письмо в части нарушений, установленных контрольным мероприятием в КГКУ «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края», для сведения и принятия мер по устранению причин и условий их совершения, и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенном нарушении.

5. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в прокуратуру Камчатского края.