

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким сельским поселением Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 08.07.2021 № 22)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункта 1.7.18 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района; оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Усть-Большерецкому сельскому поселению Усть-Большерецкого муниципального района; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по соблюдению законности и результативности использования средств бюджета Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района¹, Финансовый отдел Администрации Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района².

Проверяемый период деятельности: 2020 год, иные периоды.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 15.04.2021 по 30.04.2021.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 29.04.2021 в Администрации сельского поселения, с которым должностные лица проверяемых объектов ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 53643,3 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета в сумме 45064,7 тыс. рублей, средства местного бюджета в сумме 8578,6 тыс. рублей.

¹ Далее – Администрация сельского поселения

² Далее – Финансовый отдел;

2. Количество проверенных контрактов по муниципальным закупкам – 6 ед., из них количество контрактов с установленными нарушениями действующего законодательства – 2 ед. на сумму 6027,9 тыс. рублей.

3. Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 1 статьи 160.1 БК РФ дополнен абзацем седьмым: «утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации», пункт 2 статьи 160.1 БК РФ дополнен абзацем восьмым следующего содержания: «принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет». При этом вышеизложенные нормы БК РФ не отражены в статье 12 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Усть-Большерецком сельском поселении, утвержденного Решением Собрании депутатов поселения от 22.09.2011 № 18.

4. В нарушение требований абзаца 6 пункта 1 статьи 9 БК РФ и пункта 4 статьи 21 БК РФ Администрацией сельского поселения не установлен порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету и не утвержден перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения (Приказом Финансового отдела от 01.06.2020 № 13 утвержден только перечень кодов направлений расходов бюджета поселения).

5. В нарушение пункта 2 статьи 117 БК РФ Администрацией сельского поселения не установлен порядок предоставления муниципальных гарантий от имени муниципального образования.

6. В нарушение пункта 4 статьи 121 БК РФ Администрацией сельского поселения не принят нормативный правовой акт, регулирующий порядок ведения муниципальной долговой книги.

7. В нарушение пункта 4 статьи 170.1 БК РФ Администрацией сельского поселения не установлены порядок разработки и утверждения, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования.

8. В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ Администрацией сельского поселения не принят нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения оценки эффективности и реализации муниципальных программ.

9. В нарушение пункта 205 Инструкции № 191н, которым установлено, что показатели отчета ф. 0503317 отражаются в отчете в разрезе данных бюджетов сельских поселений (графы 15, 28), данные по графе 15 отчета ф. 0503317 не соответствуют данным бюджета поселения.

10. Согласно статье 4 Решения о бюджете поселения установлен размер резервного фонда Администрации сельского поселения в сумме 80,0 тыс. рублей, при этом в течение 2020 года размер резервного фонда согласно Приложениям №№ 3, 4 к Решению о бюджете поселения изменялся 2 раза: в соответствии с Решением о бюджете поселения (в редакции от 06.05.2020) размер резервного фонда составил 280 тыс. рублей, в соответствии с Решением о бюджете поселения

(в редакции от 24.12.2020) размер резервного фонда составил 10,0 тыс. рублей. При этом в текстовой части Решения о бюджете поселения изменения по статье 4 в течение 2020 года не отражались.

11. В нарушение пункта 2.1 статьи 217 БК РФ которым определено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете, ряд показателей в Сводной бюджетной росписи (в редакции от 24.12.2020) не соответствует показателям приложений № 5 и № 6 к Решению о бюджете поселения (в редакции от 24.12.2020), а именно:

– в приложении № 5 к Решению о бюджете поселения отсутствуют показатели по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по 03149900060200813, 03149900060020813, 05039900060020244, 05039900060200244;

– в приложении № 4 к Решению о бюджете поселения отсутствуют КБК расходов по 92203149900060200813, 92203149900060090813, 92205039900060020244, 92205039900060200244;

– в Сводной бюджетной росписи (в редакции от 24.12.2020) по КБК расходов 92203149900060020813 и 92205039900060020244 отражены отрицательные значения ассигнований.

12. В нарушение пункта 21 Порядка № 85н, которым определено, что коды целевых статей расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются для местного бюджета финансовым органом муниципального образования, приказом Финансового отдела от 01.06.2020 № 13 утвержден только перечень кодов направления расходов, коды программной (непрограммной) статьи расходов не утверждены.

13. В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н Администрацией сельского поселения факт проведения годовой инвентаризации (основание: приказ, дата проведения) не отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160).

14. В нарушение требований пункта 11.1 Инструкции № 191н не представлены в составе бюджетной отчетности Финансового отдела следующие 7 форм: ф. 0503130; ф. 0503184; ф. 0503127; ф. 0503121; ф. 0503123; ф. 0503160; ф. 0503230.

15. В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность Финансового отдела представлена на бумажных носителях с отсутствием нумерации листов и без оглавления.

16. Решением Собрании депутатов сельского поселения от 29.06.2018 № 52 внесены изменения в Положение о муниципальной службе в Усть-Большерецком сельском поселении, утвержденное Решением Собрании депутатов сельского поселения от 21.02.2011 № 8, в части установления размера денежного вознаграждения Главы Усть-Большерецкого сельского поселения, исполняющего полномочия Председателя Собрании депутатов Усть-Большерецкого сельского поселения, что не соответствует нормам части 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 59, устанавливающей перечень муниципальных должностей в

Камчатском крае, а также части 2 статьи 1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, части 2 статьи 1 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 58.

17. Согласно распоряжению Администрации сельского поселения от 28.10.2020 № 58-к изданного на основании Решения Собрания депутатов сельского поселения от 13.10.2020 № 1, Глава поселения Петришин Е.А. приступил к своим полномочиям 28.10.2020, при этом в этот день Глава поселения действовал в рамках полномочий, установленных распоряжением Главы сельского поселения от 01.07.2016 № 44. В связи с чем, Петришину Е.А. излишне начислено денежное вознаграждение за 1 рабочий день, дважды учтенный при расчете денежного содержания, в общей сумме 7,0 тыс. рублей.

18. В нарушение норм федерального и регионального законодательства, а именно: абзаца седьмого статьи 11, статьи 134 ТК РФ, части 2 статьи 163 БК РФ, статьи 3, пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, пункта 5 статьи 7, части 12 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ, статьи 5 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 58, распоряжения Правительства Камчатского края от 21.06.2012 № 244-РП в Положение о муниципальной службе в Усть-Большерецком сельском поселении, утвержденное Решением Собрания депутатов сельского поселения от 21.02.2011 № 8, в 2019 году внесены изменения, в соответствии с которым произведена индексация размера должностных окладов муниципальных служащих в Усть-Большерецком сельском поселении в зависимости от должности в диапазоне от 36,9 до 73,9 %.

19. В нарушении норм федерального и регионального законодательства, а именно: абзаца седьмого статьи 11, статьи 134 ТК РФ, части 2 статьи 163 БК РФ, частей 2, 3 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 59, части 3 Методики № 244-РП, в Положение о муниципальной службе в Усть-Большерецком сельском поселении, утвержденное Решением Собрания депутатов сельского поселения от 21.02.2011 № 8 в 2019 году, а также в Положении о размерах и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в сельском поселении, утвержденное решением Собрания депутатов сельского поселения от 18.09.2012 № 44 в 2021 году, внесены изменения, в соответствии с которым произведена индексация размера должностного оклада Главы поселения на 36,9 %.

20. В нарушение подпункта «в» пункта 2.1.1 части 2.1. Соглашения от 24.03.2020, которым определено обязательство Администрации сельского поселения в части обеспечения ежегодного роста налоговых и неналоговых доходов не менее 1,0 %, Администрацией сельского поселения в 2020 году данное обязательство не выполнено.

21. В нарушение абзаца 8 подпункта «б» пункта 2.1.1 части 2.1. Соглашения от 24.03.2020, которым определено, что Администрация сельского поселения обязана направить на согласование в Финансовый орган муниципального района проект муниципального правового акта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, внесенного в представительный орган местного самоуправления, Администрацией поселения проект решения о бюджете поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не был

направлен на согласование в Финансовый орган Усть-Большерецкого муниципального района.

22. В нарушение пункта 2.1.2. части 2.1. Соглашения от 24.03.2020, согласно которому, Администрация сельского поселения обязана представлять в Финансовый орган муниципального района отчет об исполнении обязательств, предусмотренных пунктом 2.1.1. Соглашения, ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с отчетности за I квартал года, в котором заключено соглашение, Отчеты Администрации сельского поселения за I, II, III кварталы представлены не были.

23. В нарушение пункта 2.1.2. части 2.1. Соглашения от 24.03.2020 Отчет об исполнении обязательств по состоянию на 01.01.2021 представлен 22.04.2021, что на 8 календарных дней позже установленного срока (до 15 числа месяца, следующего за отчетным).

24. В нарушение пункта 3.3.2. части 3 Соглашения от 23.03.2020, которым определено, что Администрация сельское поселение обязуется использовать полученные средства иного межбюджетного трансферта по целевому назначению, (на реализацию основного мероприятия «Популяризация отдельных видов туризма»), Администрацией сельского поселения фактически за счет средств иного межбюджетного трансферта осуществлены расходы по КБК 922 0505 99 0 00 11150 813 в сумме 76,5 тыс. рублей, путем предоставления субсидии в целях стабильной деятельности предприятия, выполнения производственной программы на 2020 год и своевременной подготовки к ОЗП, что также, в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

25. В действиях хозяйствующих субъектов ООО «Спиро», ООО «Парамушир-строй» и ООО «Главк» при предоставлении Администрации сельского поселения коммерческих предложений о стоимости 1 м² общей площади жилого помещения при строительстве жилого дома в с. Усть-Большерецк Усть-Большерецкого района Камчатского края усматривается нарушение пункта 1 части 1, пункта 3 части 3 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

26. В нарушение пункта 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которым определено, что метод сопоставимых рыночных цен заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, Администрацией сельского поселения необоснованно установлена начальная (максимальная) цена стоимости 1 м² общей площади жилого помещения в размере 80,0 тыс. рублей как при планировании приобретения в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, так и при заключении муниципального контракта от 02.02.2016 № 0138300005215000025-0216398-01 «Приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома», что привело к завышению цены данного муниципального контракта на 6027,9 тыс. рублей.

27. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, а также в нарушение пунктов 5, 7 части 3 Порядка предоставления субсидий 3 и Порядка предоставления субсидий 5, пункта 3.1.7 части 3.1 раздела 3 Соглашения от 15.03.2016 № 18, пункта 4.1.6 части 4.1 раздела 4 Соглашения от 23.01.2018 № 9, пункта 4.3.4 части 4.3 раздела 4 Соглашения от 09.10.2019 № 36 Администрацией сельского поселения осуществлено неэффективное расходование бюджетных средств в рамках муниципального контракта от 02.02.2016 в общей сумме 6027,9 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 5508,3 тыс. рублей.

28. Цена муниципального контракта от 02.02.2016 № 0138300005215000025-0216398-01, объектом которого является приобретение 11 (одиннадцати) квартир в строящемся 12-ти квартирном доме в селе Усть-Большерецк Усть-Большерецкого района Камчатского края, соответствует стоимости объекта по утвержденной проектно-сметной документации, то есть по факту в цену указанного муниципального контракта вошло строительство всего дома, включающего 12 квартир.

29. Постановление Главы поселения от 29.12.2020 № 83 «О заключении договора социального найма жилого помещения», а именно, в части пункта 9, которым определено заключение договора социального найма жилого помещения на основании заявления на квартиру № 10 дома № 11а по ул. Ленинская с Васиной Галиной Константиновой, неправомерно.

30. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 3.2 договора от 08.06.2020 № 056, которым установлено, что оплата товара осуществляется по факту поставки в течение 10 дней, Администрацией сельского поселения на основании счета на оплату от 10.06.2020 № 58, платежным поручением от 11.06.2020 № 187148 произведена оплата в сумме 324,0 тыс. рублей ООО «МедЭксперт» до момента поставки товара.

31. В нарушение пункта 4 Порядка от 23.03.2016, согласно которому решение о предоставлении субсидии издается в форме распоряжения с установлением размера предоставляемой субсидии и копия распоряжения направляется заявителю вместе с соглашением о предоставлении субсидии, Администрацией сельского поселения заключено Соглашение от 07.05.2020 с МУП «КХ У-Б СП» раньше принятия решения (издания распоряжения от 08.05.2020 № 26/1) о выделении субсидии.

32. В нарушение пункта 5 Порядка от 23.03.2016 и подпункта 3.1 Порядка от 02.07.2020 МУП «КХ У-Б СП» первичными документами не подтверждены затраты по целевому использованию средств субсидии в части дезинфекции дорог Усть-Большерецкого сельского поселения в рамках проведения мероприятий по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции на сумму 1138,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

33. В нарушение пункта 5 Порядка от 23.03.2016 и подпункта 3.1 Порядка от 02.07.2020 МУП «КХ У-Б СП» расходы на общую сумму 1197,9 тыс. рублей за

счет средств субсидий предоставляемых на финансовое обеспечение затрат связанных с проведением мероприятий по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции осуществлены на оплату задолженности по решению о взыскании УФНС России по Камчатскому краю на основании статьи 46 Налогового кодекса Российской Федерации, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Усть-Большерецкого сельского поселения, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. Разработать и направить для утверждения в Собрание депутатов Усть-Большерецкого сельского поселения проект решения о приведении в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Усть-Большерецком сельском поселении, утвержденного Решением Собрания депутатов Усть-Большерецкого сельского поселения от 22.09.2011 № 18.

2.2. Разработать и утвердить порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету.

2.3. Утвердить перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения.

2.4. Разработать и утвердить порядок предоставления муниципальных гарантий от имени муниципального образования.

2.5. Принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок ведения муниципальной долговой книги.

2.6. Разработать и утвердить порядок разработки и утверждения, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования.

2.7. Принять нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения оценки эффективности и реализации муниципальных программ.

2.8. Осуществить возврат средств в доход краевого бюджета в сумме 5508,3 тыс. рублей, израсходованных в рамках муниципального контракта от 02.02.2016 № 0138300005215000025-0216398-01 с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, условий предоставления субсидий, определенных порядками предоставления субсидий и соглашениями от 15.03.2016 № 18, от 23.01.2018 № 9, от 09.10.2019 № 36.

3. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края для сведения в части неправомерного увеличения размеров должностных окладов муниципальных служащих в Усть-Большерецком сельском поселении, а также лиц, замещающих муниципальные должности в Усть-Большерецком сельском

поселении и о практике заключения муниципальных контрактов на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве.

4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции по нарушениям, допущенным при заключении муниципального контракта от 02.02.2016 № 0138300005215000025-0216398-01 «Приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома».

5. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в прокуратуру Усть-Большерецкого района.

6. Направить информационное письмо в Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района для сведения и в целях осуществления контроля за эффективным и целевым расходованием Усть-Большерецким сельским поселением бюджетных ассигнований в виде иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).