

Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае»
(утвержден Коллегией контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 26.05.2021 № 17)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год (протокол заседания Коллегии от 04.12.2020 № 27), пункт 1.5.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год (протокол заседания Коллегии от 20.01.2021 № 1).

Цель контрольного мероприятия:

1. Анализ и оценка законности предоставления бюджетных средств Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае;

2. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств Микрокредитной компанией Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также юридическими лицами на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по предоставлению и использованию бюджетных средств на финансирование Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края¹, Микрокредитная компания Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства², Акционерное общество «Корпорация развития Камчатского края»³.

¹ Далее – Министерство.

² Далее – Фонд.

³ Далее – Общество, Корпорация.

Постановлением Правительства Камчатского края от 19.04.2016 № 141-П⁴ утверждено Положение об Агентстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края⁵.

Постановлением Губернатора Камчатского края от 28.11.2019 № 90 «О внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора Камчатского края от 17.03.2016 № 22 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в структуре исполнительных органов власти предусмотрено Министерство инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

Постановлением Правительства Камчатского края от 09.10.2020 № 398-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 06.02.2020 № 43-П «Об утверждении Положения о Министерстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края» изменено наименование Министерства инвестиций и предпринимательства Камчатского края на Министерство инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края.

Учитывая то обстоятельство, что периодом проверки является 2019 год, соответственно в настоящем отчете рассматривается деятельность Агентства.

Проверяемый период деятельности: 2019 год, иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 09 декабря по 31 декабря 2020 года; с 01 января по 29 января 2021 года; с 30 января по 18 февраля.

Перечень всех оформленных актов:

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае» от 18.02.2021 в отношении Министерства, с которым Врио Министра ознакомлена без пояснений и замечаний;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае» от 18.02.2021 в отношении Общества, с которым генеральный директор Общества ознакомлен с пояснениями и замечаниями от 01.03.2021 № 189.

⁴ Постановлением Правительства Камчатского края от 06.02.2020 № 43-П признано утратившим силу с 18.02.2020. Постановлением Губернатора Камчатского края от 28.11.2019 № 90 «О внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора Камчатского края от 17.03.2016 № 22 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в структуре исполнительных органов государственной власти Камчатского края предусмотрено Министерство инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

⁵ Далее – Агентство.

Пояснения и замечания Общества рассмотрены 11.03.2021 Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Заключение по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) № 03/05 от 15.03.2021 направлено в адрес Общества сопроводительным письмом Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 15.03.2021(исх. № 205/05);

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае» от 18.02.2021 в отношении Фонда, с которым директор Фонда ознакомлена без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объем проверенных средств составил в общей сумме 107937,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 71435,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 36501,8 тыс. рублей.

2. Количество проверенных договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ - 19 ед., общая сумма заключенных договоров – 15250,0 тыс. рублей.

3. Порядок № 402-П содержит некорректную цель предоставления субсидий - финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в то время как следовало отразить цель предоставления субсидий, соответствующую результату федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» - создание и (или) развитие государственных МФО.

Таким образом, цель предоставления субсидии, определенная пунктом 1 Порядка № 402-П, не обеспечивает достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, что является нарушением подпункта б) пункта 3 Общих требований.

4. В нарушение пункта 1 части 8 Порядка № 402-П форма заявки на предоставление субсидии некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с предоставлением финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, Агентством не установлена.

5. В нарушение подпункта з) пункта 4 Общих требований Порядок № 402-П не содержит результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов, указанных в подпункте б) пункта 3 Общих требований, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

6. В нарушение подпункта б) пункта 6 Общих требований № 887 Порядок № 113-П не содержал меры ответственности к получателю субсидии за недостижения показателей результативности.

7. Постановлением Правительства Камчатского края от 07.05.2020 № 182-П «О внесении изменений в государственную программу Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П» изменены количественные значения показателя (индикатора) Подпрограммы 2 государственной программы - «Количество действующих микрозаймов, выданных Микрокредитной компанией Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства» на 2019 год с 424 единиц на 453 единицы.

Согласно части 3.12. Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, изменения в ранее утвержденные государственные программы подлежат утверждению Правительством Камчатского края не позднее 30 декабря текущего финансового года, за исключением приведения государственных программ в соответствие с законом Камчатского края о краевом бюджете (законом Камчатского края о внесении изменений в закон Камчатского края о краевом бюджете).

В этой связи правовые основания для внесения изменения в количественное значение показателя (индикатора) на 2019 год отсутствовали.

8. Годовой отчет ГП в части описания результатов основного мероприятия 2.4 «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Подпрограммы 2 государственной программы содержит некорректную информацию о достижении целевого показателя (индикатора) 2.4. «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, получивших государственную поддержку в рамках подпрограммы 2 (ежегодно)» в количестве 2797 единиц.

9. Принятие Агентством решения о предоставлении дополнительной субсидии Фонду в сумме 15004,8 тыс. рублей (за счет средств поступивших в краевой бюджет из федерального бюджета – 14854,8 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 150,0 тыс. рублей), издание приказа от 16.10.2019 № 245-П о внесении изменений в приказ от 25.09.2019 № 228/1-п, заключение дополнительного соглашения от 16.10.2019 № 1 об увеличении суммы предоставляемой Фонду субсидии на 15004,8 тыс. рублей; принятие Агентством решения о предоставлении дополнительно Фонду субсидии сумме 31458,6 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета), издание приказа от 11.12.2019 № 291-П о внесении соответствующих изменений в приказ от 25.09.2019 № 228/1-п, заключение дополнительного соглашения от 13.12.2019 № 2 о внесении соответствующих изменений в соглашение от 25.09.2019 № 7 об увеличении суммы предоставляемой Фонду субсидии на 31458,6 тыс. рублей осуществлены Агентством с нарушением положений Порядка № 402-П (частей 7, 8, 10, 13, 15 Порядка № 402-П).

10. Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ поддержкой организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, является деятельность органов государственной

власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляемая при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм) и направленная на создание и обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и соответствующих требованиям, установленным в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, и включенных в соответствии со статьей 15.1 настоящего Федерального закона в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - единый реестр организаций инфраструктуры поддержки).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Общество не включено в единый реестр организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, Общество на дату подачи заявки о предоставлении субсидии не отвечало в полной мере требованиям части 4 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ, в связи с чем, Агентством должно быть отказано Обществу в предоставлении субсидии на основании пункта 4 части 7 Порядка № 113-П. В этой связи, Агентством нарушены условия предоставления субсидии, определенные частью 3 Порядка № 113-П.

11. В течение 2019 года к Соглашению № ЦКР-2 на основании дополнительных заявок Общества, Агентством заключены 4 дополнительных соглашения, в результате чего размер предоставляемой Обществу субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением функций ЦКР, увеличен на 24442,3 тыс. рублей, и составил в общей сумме 27342,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 22790,3 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета 4551,9 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, сформированному по результатам проведенного анализа Порядка № 113-П, в случае дополнительной потребности в средствах субсидии на обеспечение деятельности ЦКР, потенциальному получателю субсидии следовало повторно обратиться в Агентство с комплектом документов, установленных частью 5 Порядка № 113-П, поскольку Порядком № 113-П не предусмотрено положений о подаче дополнительных заявок в Агентство для предоставления дополнительной субсидии от лиц, ранее получивших субсидии в рамках Порядка № 113-П.

Таким образом, Агентством заключены с Обществом дополнительные соглашения № 1 от 25.03.2019 от 11.03.2019; № 2 от 30.04.2019; от 30.04.2019 № 3 от 23.08.2019; от 01.08.2019 № 4 от 24.12.2019; от 23.12.2019 и предоставлены средства субсидии в нарушение Порядка № 113-П.

12. Обществом представлены в Агентство Отчеты об использовании субсидии: за 1 квартал - 08.04.2019, за 2 квартал - 11.07.2019, за 4 квартал (годовой) - 14.01.2020, или с нарушением срока, определенного пунктом 5.3.7 Соглашения № ЦКР-2 - позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (начиная с квартала, в котором была предоставлена субсидия).

13. Министерство, в проверяемом периоде, не располагало достоверной информацией о достижении Обществом ключевых показателей эффективности деятельности ЦКР в 2019 году, установленных Соглашением № ЦКР-2, контроль за достижением Обществом ключевых показателей эффективности деятельности ЦКР в 2019 году в нарушение части 16 Порядка № 113-П и пункта 5.1.4 Соглашения № ЦКР-2 не осуществляло.

14. Обществом, в нарушение пункта 5.3.6 Соглашения № ЦКР-2, не обеспечено достижение показателей результативности ЦКР, установленных приложением № 1 к Соглашению № ЦКР-2 по показателям № 5, 7, 9.

15. Обществом в проверяемом периоде заключались договоры со сторонними организациями в целях оказания услуг участникам территориальных кластеров. В силу императивных предписаний, содержащихся в пункте 4.3.8.6. Требований № 125, услуги, указанные в пункте 4.3.8.5 Требований № 125, должны предоставляться субъектам малого и среднего предпринимательства - участникам территориальных кластеров на полностью или частично платной основе. Вопреки положениям в пункте 4.3.8.6. Требований № 125, Обществом в полном объеме оплачены услуги, по 13 договорам, заключенным Обществом в интересах участников территориальных кластеров, в целях оказания им услуг по разработке бизнес-планов и маркетинговых исследований, консультационных услуг по вопросам правового обеспечения предпринимательской деятельности, без софинансирования услуг со стороны участников территориальных кластеров.

16. Обществом допущено нецелевое использование средств федерального бюджета, выразившееся в оплате сторонним организациям, привлеченным в целях оказания услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не являющимися участниками территориальных кластеров в общем объеме 1345,00 тыс. рублей.

17. Ассоциацией оказаны услуги участникам территориальных кластеров по 16 договорам, не соответствующие прејскуранту и техническому заданию к Договору № ЦКР-1.

18. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения:
- пункта 14.4 статьи 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг Общества, согласно которому протокол заседания Единой комиссии с указанием поставщика, (подрядчика, исполнителя) и размера цены товаров, работ, услуг, закупаемым у единственного поставщика, размещается Инициатором закупки на официальном сайте ЕИС не позднее чем через 3 дня со дня подписания – 14 случаев;

- части 2 статьи 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в

отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора - 41 случай;

- части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения – 1 случай.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю, в части нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия при использовании объектами контроля средств федерального бюджета.

3. Направить копии Отчета в адрес объектов контрольного мероприятия.