

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования межбюджетных
трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, бюджету Пенжинского
муниципального района»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от «30» декабря 2021 года № 44)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7.14
Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Пенжинского муниципального района¹; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Пенжинскому муниципальному району; анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных организаций по соблюдению законности и результативности использования средств бюджета Пенжинского муниципального района.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Пенжинского муниципального района²;

Совет депутатов Пенжинского муниципального района³;

Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района⁴;

Управление по муниципальному имуществу, заказу, жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и транспорту Администрации Пенжинского муниципального района⁵;

Управление образования Администрации Пенжинского муниципального района⁶;

Отдел культуры Администрации Пенжинского муниципального района⁷;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Каменская средняя школа»⁸;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Аянкинская средняя школа»⁹.

¹ Далее – бюджет района.

² Далее – Администрация района.

³ Далее – Совет депутатов.

⁴ Далее – Финансовое управление.

⁵ Далее – Управление имущества.

⁶ Далее – Управление образования.

⁷ Далее – Отдел культуры.

⁸ Далее – МКОУ «Каменская средняя школа».

⁹ Далее – МКОУ «Аянкенская средняя школа».

Проверяемый период: 2020 год.

Сроки проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 30 сентября по 21 октября 2021 года.

Составленный по результатам контрольного мероприятия Акт от 21.10.2021, доведен до сведения руководителей объектов контрольного мероприятия. Пояснений и замечаний к Акту не представлено.

Основные результаты контрольного мероприятия:

Пенжинский муниципальный район является дотационным муниципальным образованием в бюджете которого доля дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет от 20 до 50 процентов. При этом представительным органом муниципального образования и Администрацией района принимаются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Так в 2020 году прирост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета составил 47,86 %, бюджет района принят и исполнен без привлечения внутренних и внешних заимствований, нормативы формирования расходов бюджетных средств на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органа местного самоуправления муниципального района соблюдались, новые расходные обязательства без учета оценки финансовых возможностей местного бюджета, оценки ожидаемого экономического эффекта от их принятия не устанавливались.

Проверкой соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета в Пенжинском муниципальном районе проверена законность и результативность использования средств бюджета Пенжинского муниципального района направленных в 2020 году на:

оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае;

осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в Камчатском крае в части расходов на содержание специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству (несовершеннолетних граждан) в сумме 1 631,3 тыс. рублей;

осуществление отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае в сумме 944,1 тыс. рублей;

организацию перевозок пассажиров водным транспортом на внутримunicipальных маршрутах по сниженным тарифам в сумме 4 309,9 тыс. рублей;

создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМНС в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в сумме 571,0 тыс. рублей;

осуществление государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края в сумме 110,8 тыс. рублей;

реализация мероприятий по устройству новых и обустройству существующих детских площадок, площадок отдыха, хозяйственных площадок в сумме 80,0 тыс. рублей;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 1 632,6 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием установлено что все перечисленные выше средства использованы в целях, соответствующих целям, определенным Решением о бюджете Пенжинского муниципального района на 2020 год. Однако, в отдельных случаях, получателями бюджетных средств допускались нарушения нормативных правовых актов и иных документов, устанавливающих порядок использования средств бюджета, а именно:

1) Расчет среднего заработка за дни нахождения в командировке и очередном отпуске производился с нарушением порядка, установленного Постановлением № 922, что привело к недоплатам в общей сумме 151,2 тыс. рублей (из них: Администрацией района – 13,7 тыс. рублей; Управлением образования – 137,5 тыс. рублей). Указанное нарушение влечет следующие правовые последствия, приводящие к неэффективному использованию бюджетных средств:

в соответствии со статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации при нарушении работодателем установленного срока оплаты отпуска, работодатель обязан оплатить его с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно;

в соответствии со статьей 419 Трудового кодекса Российской Федерации и на основании части 6 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неполная выплата в установленный срок выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, может повлечь наложение административного штрафа на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей по каждому случаю нарушения отдельно.

2) Несоответствие Учетной политики Управления образования

нормативным правовым актам, определяющим порядок ведения бюджетного учета, привело к неправомерному отнесению объектов основных средств в состав материальных запасов.

3) Отсутствие в Администрации района и Управлении образования локальных нормативных актов, определяющих порядок предоставления денежных средств под отчет привело к необоснованному нахождению наличных денежных средств у подотчетных лиц в течение периода от 2 до 5,5 месяцев.

4) Не использованные Управлением образования по состоянию на 01.01.2021 средства субвенции в сумме 11,7 тыс. рублей, предоставленные бюджету Района на выполнение переданных государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан в 2020 году, в краевой бюджет не возвращены.

5) Признание кассовых расходов в отсутствие первичных документов, подтверждающих факт оплаты приобретенных материальных ценностей, привело к неправомерному использованию Администрацией района средств бюджета в общей сумме 29,2 тыс. рублей.

6) При заключении соглашений (договоров) о предоставлении некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, субсидий Администрацией района, не исполнялось требование статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части включения в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и в муниципальные правовые акты, регулирующие порядок их предоставления обязательного условия о согласии получателей субсидий на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий и запрете приобретения за счет средств, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателей субсидий, иностранной валюты.

7) Средства субсидии, предоставленные из краевого бюджета на реализацию мероприятия по созданию условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМНС, проживающих в Камчатском крае в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности использованы Администрацией района с нарушением условий, определенных Соглашением о предоставлении указанной субсидии, в части размера софинансирования расходов из средств местного бюджета и достижения значений результатов использования субсидии.

8) Не выполнение Финансовым управлением обязательств администратора доходов в части начисления доходов бюджета сельского поселения «село Каменское» по административным штрафам, назначенным соответствующей административной комиссией привело к искажению данных о дебиторской задолженности, заявленных в годовой бюджетной отчетности.

9) В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Пенжинском муниципальном районе не принят муниципальный правовой акт,

устанавливающий расходные обязательства Района по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению горячим питанием.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия Губернатору Камчатского края.

3. Внести представления Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в которых с целью устранения нарушений, выявленных проверкой предложить:

3.1. Главе Администрации Пенжинского муниципального района:
провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений;

принять меры по восстановлению в бюджет Камчатского края неправомерно использованных средств в размере 29,2 тыс. рублей;

3.2. Начальнику Управления образования Администрации Пенжинского муниципального района:

провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений;

4. Для контроля за устранением нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, установленных контрольным мероприятием, и принятия мер по недопущению их в дальнейшем направить информационные письма:

Министерству территориального развития Камчатского края;

Министерству образования Камчатского края;

Министерству социального развития и труда Камчатского края;

5. Направить Отчет в Администрацию и Совет депутатов Пенжинского муниципального района.