

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования межбюджетных
трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского
муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении
местного бюджета»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от «30» декабря 2021 года № 44)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Карагинского муниципального района (далее – местный бюджет); оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Карагинскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по соблюдению законности и результативности использования средств бюджета Карагинского муниципального района.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Карагинского муниципального района¹, Финансовое управление Администрации Карагинского муниципального района², Муниципальное казенное учреждение Управление образования Карагинского муниципального района³, МБОУ «Ильпырская ОШ», МБОУ «Карагинская ОШ», МБОУ «Оссорская СШ», МБУ ДО «ДЮЦ Юность».

Проверяемый период: 2020 год, иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 04.08.2021 по 23.08.2021.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета» от 23.08.2021 с которым должностные лица проверяемых объектов ознакомлены без пояснений и замечаний.

Также в ходе контрольного мероприятия составлены 5 актов о результатах контрольного мероприятия, с которыми должностные лица проверяемых объектов ознакомлены без пояснений и замечаний:

¹ Далее – Администрация района.

² Далее – Финансовое управление.

³ Далее – Управление образования.

- 1) Акт от 16.08.2021 в МБОУ «Ильпырская ОШ»;
- 2) Акт от 16.08.2021 в МБОУ «Карагинская ОШ»;
- 3) Акт от 16.08.2021 в МБОУ «Оссорская СШ»;
- 4) Акт от 18.08.2021 в МБУ ДО «ДЮЦ Юность»;
- 5) Акт от 18.08.2021 в Управлении образования.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 140832,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1053,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 7376,0 тыс. рублей, средства местного бюджета в сумме 132403,7 тыс. рублей.

2. Количество проверенных контрактов по муниципальным закупкам – 20 ед., из них количество контрактов с установленными нарушениями действующего законодательства – 3 ед. на сумму 140,8 тыс. рублей.

3. Проверкой 2 договоров аренды земельных участков (с кадастровыми номерами 82:02:000006:731, и 82:02:000006:732) на предмет законности и обоснованности начисления арендной платы, установлена сумма недополученных доходов в бюджет района в виде арендной платы – 9,2 тыс. рублей по причине следующих нарушений:

- в нарушение части 18 Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена для целей, не связанных со строительством, при расчете арендной платы Отделом земельных отношений применено значение коэффициента, устанавливающего зависимость арендной платы от фактического использования земельного участка в размере 1 %, тогда как следовало применять значение данного коэффициента в размере 1,5 % (как не установленный для конкретного вида земельного участка); не применен коэффициент индексации;

- в нарушение пункта 2 части 22 Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, для целей, не связанных со строительством, в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков на момент проведения контрольного мероприятия не произведен пересмотр арендной платы в одностороннем порядке;

- начисление арендной платы за земельные участки произведено Отделом земельных отношений не с даты фактического их использования гр. П., а с даты заключения договоров аренды, что на 123 календарных дня позже установленного срока. Тогда как в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 1 и статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формы платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Отделом земельных отношений не велась претензионная работа в отношении арендатора за невыполнение обязательств по внесению арендной платы за пользование вышеуказанными земельными участками. Также на момент проведения контрольного мероприятия в бюджетном учете по счету 205.23 не отражено начисление доходов по арендной плате земли за 2019 год на сумму 1,0 тыс. рублей.

Не отражение факта хозяйственной деятельности (в нарушение пункта 3 Инструкции № 157н) по счету 205.23 в части начисления доходов за 2019 год в виде арендной платы за использование вышеуказанных земельных участков, и начисления пеней с начала периода просрочки платежей по арендной плате (с 2020 года) привело к занижению дебиторской задолженности и соответственно, в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к искажению годовой бюджетной отчетности за 2019-2020 гг., а именно баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503130 и Сведений по дебиторской задолженности формы 0503169.

Таким образом, Администрацией района, как администратором доходов бюджета района, не обеспечено надлежащее выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ в части контроля за правильностью исчисления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, полнотой и своевременностью осуществления платежей, а также взысканию задолженности по платежам в бюджет района.

4. Проверкой годовой отчетности ГРБС установлены следующие нарушения:

- в нарушение пунктов 8, 11.1 Инструкции № 191н ГРБС не представлены в составе форм годовой отчетности и не отражены в пояснительной записке как формы бюджетной отчетности, в которых все показатели не имеют числового значения, следующие формы бюджетной отчетности: Финансовым управлением – (ф. 0503123); Управлением образования – (ф. 0503125), таблицы к пояснительной записке № 2, № 3, № 4, № 5, (ф. 0503161), (ф. 0503167), (ф. 0503172), (ф. 0503173), (ф. 0503174), (ф. 0503175), (ф. 0503178), (ф. 0503296); Администрацией района – (ф. 0503160), таблицы к пояснительной записке № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, (ф. 0503164), (ф. 0503166), (ф. 0503167), (0503171), (ф. 0503175), (ф. 0503172), (ф. 0503173), (ф. 0503174), (ф. 0503178), (ф. 0503190), (ф. 0503296); Советом депутатов – (ф. 0503125), (ф. 0503184), (ф. 05503127), (ф. 0503160), (ф. 0503164), (ф. 0503166), (ф. 0503168), (ф. 0503169), (ф. 0503171), (ф. 0503172), (ф. 0503173), (ф. 0503174), (ф. 0503175), (ф. 0503178);

- в нарушение пункта 20 Инструкции № 191н Финансовым управлением, Администрацией района, Советом депутатов, Управлением образования, Управлением культуры представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за 2020 год к Отчету (ф. 0503130) не по установленной форме;

- в нарушение пункта 54 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 0503127) Управления образования в графе 1 раздела 1 отсутствует наименование показателя по коду дохода по бюджетной классификации 906 2180501005 0000 150 «Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет»;

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) Управления образования и Управления культуры отсутствует детализация информации по разделам;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164): Управления культуры - в графе 1 не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям (сумма и (или) процент исполнения, иные критерии) между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями в соответствии с разделами 1 «Доходы бюджета» и 2 «Расходы бюджета»; в разделе 1 «Доходы бюджета» показатели, отраженные по коду строки 010 в графах 3, 5, 7 не соответствуют показателям Отчета (ф. 0503127), а именно в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 3 утвержденные бюджетные назначения в сумме 28,9 тыс. рублей, при этом в Отчете (ф. 0503127) в графе 4 утвержденные бюджетные назначения отсутствуют; в графе 5 исполнение по доходам составляет 87,180 тыс. рублей, при этом в графе 5 Отчета (ф. 0503127) исполнение по доходам 96,5 тыс. рублей; в графе 7 показатели исполнения (сумма отклонения) 58,28 тыс. рублей, при этом в Отчете (ф. 0503127) неисполненные назначения по доходам отсутствуют; в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» не указаны код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений; Администрации района - в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» не указаны код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений; Финансового управления - в графе 8 раздела 2 «Расходы бюджета» не указан код причины, повлиявшей на наличие отклонений.

5. Проверкой установлено необоснованное начисление денежного содержания Главе района за период нахождения отпуска (компенсации за неиспользованный отпуск) в сумме 2,2 тыс. рублей в результате включения в расчетном периоде в октябре и ноябре 2020 года надбавки за секретность в размере 50,0 %, тогда как следовало учитывать в размере 30,0 %.

6. В нарушение пункта 2.3 Положения о денежном содержании муниципальных служащих *Администрации района*, решением Совета депутатов от 24.12.2019 № 86 увеличены размеры должностных окладов муниципальных служащих с 01.12.2019 года на 4,3 %, в результате превышены предельные нормативы, предусмотренные Приложением 3 к Методике, на 4,3 %.

7. В нарушение пункта 2.3 Положения о денежном содержании муниципальных служащих *Совета депутатов*, распоряжением Совета депутатов от 24.12.2019 № 39-к увеличены размеры должностных окладов муниципальных служащих с 01.12.2019 года на 4,3 %, в результате превышены предельные нормативы, предусмотренные Приложением 3 к Методике, на 4,3 %.

8. В нарушение пункта 2.1.2 части 2.1. Соглашения от 11.03.2020, ежеквартальный Отчет об исполнении обязательств по состоянию на 31.12.2020 направлен в Министерство финансов Камчатского края 27.01.2021, или на 6 рабочих дней позже установленного срока.

9. В нарушение пп. 18.2.1 Порядка № 85н, расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в сумме 1036,0 тыс. рублей предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как следовало отражать по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения». Таким образом, Администрацией района не соблюден принцип единства бюджетной системы, в части единства бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, установленный статьей 29 БК РФ.

10. В нарушение Распоряжения от 28.08.2020 № 310-к за период с 01.10.2020 по 31.12.2020 гр. К. не начислялась ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 30,0 % от должностного оклада, в результате не начислено денежного содержания консультанту Сектора социальной защиты населения Администрации района в общей сумме 6,9 тыс. рублей, (надбавки за выслугу лет - 5,9 тыс. рублей, средней заработной платы в период отпуска – 1,0 тыс. рублей). В ходе проведения контрольного мероприятия гр. К. произведено начисление денежного содержания в сумме 6,9 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 3 Закона Камчатского края № 160, пункта 3.3.2 Соглашения № 112, полномочия в части разработки методик в сфере социального обслуживания граждан, Администрацией района не выполнялись.

12. В нарушение пункта 3 статьи 86 БК РФ муниципальным правовым актом района не установлено расходное обязательство района при осуществлении государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях в виде обеспечения бесплатным одноразовым питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, предусмотренных частью 1 статьи 3.1 Закона Камчатского края № 390.

13. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, части 1.1.8 Порядка № 183-П, пункта 4.3.2 Соглашений от 13.01.2020 №№ 2/4-2020, 2/5-2020 средства краевого бюджета в общей сумме 36,6 тыс. рублей использованы двумя образовательными организациями (МБОУ «Карагинская ОШ», МБОУ «Ильпырская ОШ») на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в результате отнесения фактических расходов по списанию продуктов питания учащихся 1-4 классов на общую сумму 36,6 тыс. рублей за счет средств субсидии отдельным категориям граждан (за счет средств краевого бюджета 100,0 %), которые следовало учитывать за счет средств субсидии на организацию питания в начальной школе (питание которых финансируется за счет средств бюджетов: федерального (95,0 %) и краевого (5,0 %)).

14. При достаточном финансовом обеспечении на организацию горячего бесплатного питания учащихся начальной школы, **руководством 3-х образовательных организаций района не обеспечено соблюдение денежных норм (завтрака), установленных постановлением Администрации района от**

14.01.2020 № 10 (105,14 рублей), средняя фактическая стоимость завтрака **значительно ниже** (до 60 %) установленной нормы, в том числе в:

- МБОУ «Оссорская СШ» средняя фактическая стоимость завтрака составила в сентябре - 48,15 рублей, в октябре - 42,55 рублей, в ноябре - 55,12 рублей, в декабре - 91,88 рублей. Завтрак в основном состоит из молочных каш, при изготовлении которых часто используется сухое молоко, практически отсутствуют фрукты, занижены среднесуточные нормы потребления сыра, что не соответствует примерному меню.

- МБОУ «Ильпырская ОШ» средняя фактическая стоимость завтрака составила в сентябре - 42,1 рублей, в октябре - 49,7 рублей, в ноябре - 44,3 рублей, в декабре - 92,2 рублей. В рационе учащихся на завтрак отсутствовали кондитерские изделия, фрукты, практически отсутствовал йогурт (получали 1-2 раза в месяц), что не соответствует примерному меню.

- МБОУ «Ивашкинская СШ» средняя фактическая стоимость завтрака составила в сентябре - 91,3 рублей, в октябре - 98,3 рублей, в ноябре - 81,1 рублей. В рационе учащихся на завтрак отсутствовал йогурт, что не соответствует примерному меню.

15. В нарушение пунктов 7.3, 7.5 Контрактов от 07.09.2020, от 15.06.2020 и Контракта № 180001, Администрацией района (Заказчиком) осуществлен возврат обеспечения исполнения контрактов на 14-18 календарных дней позже установленного срока.

16. Проверкой правильности начисления и выплаты денежного содержания специалистам Сектора по опеке и попечительства установлены нарушения на общую сумму 15,0 тыс. рублей (не начислена ежемесячная надбавка за выслугу лет - 4,5 тыс. рублей, не начислено среднего заработка при оплате отпускных - 10,5 тыс. рублей). В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

17. В нарушение пункта 3 статьи 155.1 Семейного кодекса РФ, пункта 4 Правил Сектором опеки и попечительства **не соблюдались сроки проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных**, соответствующие акты проверок не составлялись: не проводились проверки условий жизни 3-х несовершеннолетних подопечных за весь период пребывания под опекой с 29.05.2018 – гр. С. (опекун – О.), с 14.12.2018 – гр. С. (опекун – Ш.), с 28.08.2020 – гр. Н. (опекун – Н.); не проводились проверки условий жизни в отношении 1-го несовершеннолетнего подопечного с 2016 года и до момента проведения проверки – гр. В. (опекун - Т.), в отношении 4-х несовершеннолетних подопечных с 2018 года: до 21.06.2021 – гр. С. (опекун - О.), до 21.06.2021 – гр. А. (опекун - К.), до 02.07.2021 – гр. М. (опекун - Х.); до момента проведения проверки – гр. Л. (опекун - С.); в отношении 13-ти несовершеннолетних подопечных с 2019 года: до момента проведения проверки – 3 гр. Ч. (опекун С.); гр. Т.(опекун - Я.); до 26.02.2021 – 2 гр. У., гр. А. (опекун – У.); до 01.07.2021 – гр. А. (опекун - А.); до 05.02.2021 – 2 гр. Я. (опекун – А.); до 07.07.2021 – гр. Р. (опекун - С.); до 21.06.2021 – гр. Т. (опекун – Р.); до 12.02.2021 – гр. К. (опекун - Ч.); в отношении 2-х несовершеннолетних подопечных с ноября 2020 год до момента проведения проверки – 2 гр. Б. (опекун – Б).

18. В ходе проведения выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по Контракту от 27.05.2020, установлено, что подрядчиком ООО «ТЭМП» необоснованно предъявлены, а заказчиком МБОУ «Оссорская СШ» приняты и оплачены фактически не выполненные работы на сумму 0,8 тыс. рублей. В ходе подготовки настоящего отчета нарушение устранено, денежные средства в сумме 0,8 тыс. рублей перечислены в доход краевого бюджета.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края в части актуализации Методики в расчете норматива.

3. Направить информационное письмо в Министерство образования Камчатского края для сведения и в целях осуществления контроля за целевым и эффективным расходованием Карагинским муниципальным районом средств субвенций для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных организациях и по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования.

4. Направить информационное письмо в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края для сведения и в целях осуществления ведомственного контроля за выполнением Карагинским муниципальным районом переданных государственных полномочий по опеке и попечительству несовершеннолетних граждан.

5. Направить информационное письмо в Муниципальное казенное учреждение Управление образования Карагинского муниципального района в части выявленных нарушений в подведомственных общеобразовательных организациях в целях усиления ведомственного контроля.

6. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Карагинского муниципального района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

6.1 Обеспечить выполнение бюджетных полномочий администратора доходов бюджета района, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ в части контроля за правильностью исчисления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, полнотой и своевременностью осуществления платежей, а также взысканию задолженности по платежам в бюджет района;

6.2 Принять меры к возврату излишне начисленного денежного содержания Главе района в результате счетной ошибки в сумме 2,2 тыс. рублей на лицевой счет Администрации района.

7. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору МБОУ «Карагинская ОШ», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить произвести

возврат средств в доход краевого бюджета в сумме 30,2 тыс. рублей, использованных на цели, не соответствующие условиям получения.

8. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору МБОУ «Ильпирская ОШ», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить произвести возврат средств в доход краевого бюджета в сумме 6,4 тыс. рублей, использованных на цели, не соответствующие условиям получения.

9. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Администрацию Карагинского муниципального района.