

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Алеутского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
протокол от 17.12.2021 № 42)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год.

**Цель контрольного мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Алеутского муниципального района (далее – местный бюджет); оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Алеутскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления по соблюдению законности и результативности использования средств бюджета Алеутского муниципального района.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Алеутского муниципального округа, (до 31.12.2020 Администрация Алеутского муниципального района)<sup>1</sup>.

**Проверяемый период деятельности:** 2020 год, иные периоды (в случае необходимости).

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия** с 15.11.2021 по 03.12.2021.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 29.11.2021 в Администрации района.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Устава к вопросам местного значения относятся составление и рассмотрение проектов бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составлением и утверждением отчета об исполнении бюджета поселения.

Решением Депутатов Алеутского района от 28.02.2018 № 99-р утверждено Положение о бюджетном процессе в Алеутском муниципальном районе.

---

<sup>1</sup> Далее – Администрация района.

Как показал анализ данного нормативного акта, он в полной мере отражает основные положения БК РФ, направленные на регулирование бюджетных правоотношений на территории Алеутского района.

2. Решением Думы Алеутского муниципального района от 18.12.2019 № 102-нпа «О бюджете Алеутского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год доходы утверждены в объеме 241577,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 218087,4 тыс. рублей (90,3 % от общего объема доходов), расходам в объеме 241577,0 тыс. рублей, бюджет района на 2020 год утвержден сбалансированным.

Статьей 3 Решения о бюджете района на 2020 год утвержден размер резервного фонда в сумме 500,0 тыс. рублей, что составляет 0,2 % от утвержденного общего объема расходов бюджета и соответствует предельному нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов бюджета).

В результате внесенных изменений объем доходов увеличен на 23312,7 тыс. рублей (на 9,7 %) и составил 264889,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении районного бюджета за 2020 год, бюджет района по доходам исполнен в сумме 263792,5 тыс. рублей, или на 99,6 % от объема уточненных бюджетных назначений, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 27068,2 тыс. рублей, или 98,9 % от уточненного объема назначений и 10,3 % от общей суммы исполненных доходов. Налоговые доходы в основном сформированы за счет: налога на доходы физических лиц в сумме 21740,4 тыс. рублей; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 511,2 тыс. рублей; налога на имущество организаций в сумме 3493,9 тыс. рублей.

- Неналоговые доходы в основном сформированы за счет: доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 942,5 тыс. рублей.

– Безвозмездные поступления исполнены в сумме 236724,3 тыс. рублей, или на 99,6 % от общей суммы уточненных бюджетных назначений и составили 89,7 % от общей суммы исполненных доходов, в том числе: Дотации в сумме 124066,9 тыс. рублей; Субсидии в сумме 44021,8 тыс. рублей, или 99,5 % от уточненных бюджетных назначений; Субвенции в сумме 67542,7 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты в сумме 1094,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что доходы бюджета района в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились на сумму 13311,4 тыс. рублей, или на 5,3 %.

Налоговые и неналоговые доходы увеличились на сумму 5146,9 тыс. рублей, или на 23,5 % и составили в сумме 27068,2 тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений в 2020 году по отношению к 2019 году составило 8164,4 тыс. рублей, или 3,6 %, что обусловлено в основном увеличением размера предоставляемых дотаций району.

Расходы бюджета района в 2020 году исполнены в объеме 263138,9 тыс. рублей, или на 98,9 % от уточненных бюджетных назначений (266081,3 тыс.

рублей).

По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 9244,3 тыс. рублей, или на 3,6 %.

Наибольший удельный вес 39,0 % (102655,1 тыс. рублей) от общей суммы расходов бюджета района занимают расходы на образование.

2.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляла 1169,0 тыс. рублей, в течении 2020 года дебиторская задолженность увеличилась на 1881,3 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2021 составила 3050,3 тыс. рублей, по счету 206 «Расчеты по выданным авансам».

Кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 составил 1617,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 уменьшился на 1416,3 тыс. рублей и составил 201,3 тыс. рублей,

В нарушение Приказа Минфина от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Финансовый отдел Администрации района отразил не в полном объеме и исказил сведения по дебиторской задолженности.

2.2 Сводная бюджетная роспись на 2020 год (в последней редакции) утверждена начальником Финансового отдела 29.12.2020.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2020 год составили 266081,3 тыс. рублей, что не совпадает с Решением о бюджете района на 2020 год. На основании уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение и в соответствии с распоряжением Администрации района от 29.12.2020 № 456/1-р начальником финансового отдела Администрации района внесены изменения в сводную бюджетную роспись.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2020 год соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета района за 2020 год – 266081,3 тыс. рублей.

2.3. В нарушение требований пункта 11.1 Инструкции № 191н отсутствуют в составе представленной Администрацией района бюджетной отчетности:

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
- Пояснительная записка (ф. 0503160);
- Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230).

3. Согласно Отчету об исполнении районного бюджета за 2020 год расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органа местного самоуправления Алеутского района, включаемые в норматив формирования расходов, составили в общей сумме 46934,4 тыс. рублей, что меньше установленного Постановлением № 512-П норматива

формирования расходов на 6300,6 тыс. рублей, в том числе: на расходы на функционирование законодательного (представительного) органа муниципального образования исполнены в сумме 5177,0 тыс. рублей (100,0 % от утвержденного норматива формирования расходов), расходы на функционирование исполнительного органа муниципального образования исполнены в сумме 41757,4 тыс. рублей (что меньше установленного Постановлением № 512-П норматива на 6300,6 тыс. рублей или составило 86,9 % от утвержденного норматива формирования расходов).

Таким образом, в 2020 году при исполнении бюджета Алеутского района требования пункта 2 статьи 136 БК РФ соблюдены.

В соответствии с постановлением Администрации района от 08.04.2020 № 71 «О внесении изменений в Положение «О размерах и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в Алеутском муниципальном районе» № 122 от 23.05.2012, в Положение «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих в Алеутском муниципальном районе № 123 от 23.05.2021» размер должностного оклада Главы района с 01.01.2020 установлен в сумме 15,709 тыс. рублей, в связи с чем внесены соответствующие изменения в штатное расписание, что превышает на 0,648 тыс. рублей (4,3 %) предельный норматив для установления размера должностного оклада, предусмотренный Приложением 1 к Методике № 244-РП, исходя из которого осуществляется расчет предельных нормативов для формирования годового фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, при установлении нормативов формирования расходов на финансовый год.

Следует отметить, что установление постановлением Администрации района от 08.04.2020 № 71 Главы района должностного оклада в сумме 15,709 тыс. рублей не привело к превышению в целом норматива формирования расходов на функционирование исполнительного органа Алеутского района, требования пункта 2 статьи 136 БК РФ соблюдены.

Частью 2 статьи 8, статьей 9 Положения о денежном вознаграждении по муниципальным должностям определено, что порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности, за выполнение особо важных и сложных заданий устанавливается положением, утверждаемым распоряжением (приказом) лица, замещающего муниципальную должность, премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, замещающим муниципальные должности выплачивается в порядке, установленном указанным положением о премировании, утверждаемым лицом, замещающим муниципальную должность.

Премирование Главы района в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Положением о порядке премирования за выполнение особо важных и сложных заданий Главе Алеутского муниципального района, утвержденного распоряжением Главы Алеутского муниципального района от 14.06.2013 № 126-Р.

В проверяемом периоде размер начисленной премии Главе района составил 25 % от должностного оклада, выплата осуществлялась на основании приказов Главы района о премировании сотрудников Администрации района. В соответствии с

приказом от 15.12.2020 № 230-Л начислена премия в размере 90,0 тыс. рублей с учетом районного коэффициента и северных надбавок.

Проверкой правильности исчисления денежного вознаграждения нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности исчисления денежного содержания муниципальных служащих по должностям «Первый заместитель главы администрации муниципального района», «Начальник отдела администрации» (финансового отдела Администрации района) нарушений не установлено, начисление денежного содержания производилось в соответствии с размерами должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат, установленными муниципальными правовыми актами.

При этом следует отметить, должностные оклады муниципальных служащих с учетом установленных постановлением Администрации района от 08.04.2020 № 71 размеров должностных окладов, с 01.01.2020 года превышают на 4,3 % предельные нормативы для установления должностных окладов, исходя из которых осуществляется расчет предельных нормативов для формирования годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, при установлении нормативов формирования расходов на финансовый год, предусмотренных приложением 3 к Методике № 244-РП. При этом установление должностных окладов в размерах, предусмотренных постановлением Администрации района от 08.04.2020 № 71, не привело к превышению в целом норматива формирования расходов на функционирование исполнительного органа Алеутского района, требования пункта 2 статьи 136 БК РФ соблюдены.

Размеры ежемесячного денежного поощрения, ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, предусмотренных Положением о денежном содержании муниципальных служащих соответствуют предельным размерам, предусмотренным приложением 3 к Методике № 244-РП.

4. В ходе проверки исполнения Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Алеутского муниципального района установлено, что отчет об оценке эффективности налоговых расходов осуществлен в отсутствие соответствующего нормативного акта, которым бы предусматривался порядок проведения такой оценки, кроме этого не представлено письмо о направлении данного отчета в Министерство финансов Камчатского края.

5. В соответствии со статьей 8 Закона Камчатского края № 711, устанавливающей расходное обязательство Камчатского края по финансовому обеспечению исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края переданных государственных полномочий, Законом о краевом бюджете Алеутскому району на 2020 год утверждена субвенция на исполнение расходных обязательств муниципальных образований при осуществлении государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной

ответственности, предусмотренной законом Камчатского края, в размере 25,6 тыс. рублей.

Размер Субвенции рассчитан согласно утвержденной Законом Камчатского края № 711 методики:

Алеутский муниципальный район - 4,3 тыс. рублей;

Никольское сельское поселение - 21,3 тыс. рублей;

Между Министерством и Администрацией района 29.01.2020 заключено Соглашение о предоставлении субвенции из краевого бюджета бюджету Алеутского муниципального района в 2020 году № 62.01-08, которым определены следующие обязательства Администрации района:

использовать средства Субвенции по целевому назначению, согласно правилам, определенным порядком расходования субвенции, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 29.01.2019 № 38-П;

обеспечить соблюдение порядка, целей, условий предоставления субвенций, установленных Законом Камчатского края № 711, Порядком установления и исполнения расходных обязательств и Порядком расходования субвенции;

предоставлять в Министерство ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении государственных полномочий и использовании предоставленных на эти цели финансовых средств.

Министерством финансов Камчатского края в адрес Администрации района направлено Уведомление от 20.12.2019 № 64-32 о предоставлении бюджету района в 2020 году Субвенции в размере 25,6 тыс. рублей. Платежным поручением от 04.03.2020 года № 529255 Министерством в доход бюджета района, по коду бюджетной классификации 90220230024050000150, перечислены денежные средства в сумме 25,6 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов районного бюджета, полномочия по предоставлению сельским поселениям Субвенции закреплены за Администрацией района с отнесением соответствующих расходов на код бюджетной классификации 0113 9900040080 500 в размере 21,3 тыс. рублей и на код бюджетной классификации 0113 9900040080 200 в размере 4,3 тыс. рублей, мероприятия непрограммных расходов «Осуществление государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края».

На основании договора поставки № ДП-0001/20 от 18.05.2020 платежными поручениями от 26.05.2020 № 52493 (за счет средств бюджета Никольского сельского поселения) и от 22.05.2020 № 41756 (за счет средств бюджета Алеутского района) по товарной накладной от 18.05.2020 № 443-7 оплачены товарно-материальные ценности на сумму 25,6 тыс. рублей (картриджи, бумага офисная, ручки, носители USB). Таким образом средства субвенции израсходованы в соответствии с Порядком расходования субвенции.

Отчет о выполнении государственных полномочий Камчатского края, переданных законом Камчатского края № 711, содержащий информацию об использовании средств субвенции и суммах наложенных штрафных санкций.

Проверкой информации, отраженной в указанных отчетах установлено:

1) По результатам работы административных комиссий в Никольском сельском поселении в 2020 году, рассмотрено 0 дел об административных правонарушениях, административные штрафы не назначались, предупреждения не выносились.

2) Согласно данным Отчета об использовании средств субвенции общая сумма поступивших средств из краевого бюджета составила 25,6 тыс. рублей, общая сумма кассовых расходов составила 25,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение порядка, установленного приказом № 19-п, в отчете не указана информация о фактических расходах средств субвенции, сложившихся на отчетную дату (графы 7 и 8 отчета). Отражены только в отчете за 4 квартал 2020 года, хотя должны вестись нарастающим итогом с начала года.

6. Законом об исполнении краевого бюджета за 2020 год на реализацию отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан Району утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 440,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении районного бюджета за 2020 год, объем расходов на осуществление отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию, исполнен в размере 440,0 тыс. рублей в рамках реализации непрограммных расходов по мероприятию «Осуществление отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае» по коду классификации расходов бюджета 902 1006 99 0 00 40110 100 в размере 406,1 тыс. рублей и 902 1006 99 0 00 40110 200 в размере 33,9 тыс. рублей, что соответствует Закону об исполнении краевого бюджета за 2020 год.

Оплата труда муниципальных служащих района производилась в соответствии с Положением о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих в Алеутском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Алеутского муниципального района от 23.05.2012 № 123, разработанным в соответствии с Законом Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае, с изменениями и дополнениями.

Кассовые и фактические расходы Администрации района на оплату труда (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) составили 406,1 тыс. рублей, произведены в пределах годового норматива, установленного пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о краевом бюджете на 2020 год.

Согласно отчету по исполнению муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Алеутском муниципальном районе» специалистом социального обеспечения населения проведены следующие мероприятия:

- производился прием граждан по социальным поросам;
- производился прием заявлений от граждан на предоставление материальной помощи (решение о выделении материальной помощи гражданам принимается комиссией по распределению средств, предусмотренных на мероприятия по социальной поддержке населения);

В ходе контрольного мероприятия установлено, что методики в сфере социального обслуживания граждан не разрабатывались.

7. Между МинЖКХ и Администрацией района заключено соглашение от 26.02.2020 № 114 А, с дополнениями от 14.09.2020 № 1, определяющее порядок взаимодействия сторон по вопросам предоставления бюджету Алеутского муниципального района субсидии из краевого бюджета на реализацию основного мероприятия 1.7 подпрограммы 1 ГП-11. Общая сумма средств краевого бюджета составила 2987,0 тыс. рублей.

Согласно Отчет об исполнении районного бюджета за 2020 год по вышеуказанному мероприятию бюджетные ассигнования составили:

- по коду бюджетной классификации 0502 0411440060 по виду расходов 200 в сумме 2977,3 тыс. рублей;

- по коду бюджетной классификации 0502 04114Т0061 по виду расходов 200 в сумме 60,8 тыс. рублей.

Администрацией района было заключено 2 муниципальных контракта на поставку:

- дизель-генераторной установки мощностью 80 кВт и стоимостью 1072,4 тыс. рублей;

- дизель-генераторной установки мощностью не менее 100 кВт и стоимостью 1965,7 тыс. рублей.

Дизель- генераторные установки поставлены в сроки, указанные в муниципальных контрактах и поставлены на учет в Администрации района по счету 101.34. Проверкой наличия и состояния дизельных электрогенераторов, приобретенных в 2020 году, нарушений не установлено. Условия софинансирования в размере 2% Администрацией района выполнены.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в администрацию Алеутского муниципального округа, в котором указать на необходимость:

- заполнение отчета об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края, и использованию предоставленных на эти цели финансовых средств, в соответствии с приказом Министерства территориального развития Камчатского края от 18.04.2017 № 19-п;

- при составлении и предоставлении годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соблюдать Инструкцию, утвержденную приказом Министерством финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

3. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края для сведения в части увеличения размеров должностных окладов муниципальных



служащих Алеутского муниципального района, а также лиц, замещающих муниципальные должности в Алеутском муниципальном районе.

4. Направить информационное письмо в Главное правовое управление Администрации Губернатора Камчатского края, в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 201 «О порядке организации и ведения регистрации муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае, для проведения юридической экспертизы положений части 2 статьи 8 и статьи 9 Положения о размерах и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в Алеутском муниципальном районе, утвержденного Решением Думы Алеутского муниципального района от 23.05.2012 № 122, а также Распоряжения от 14.06.2013 № 126-Р «Об утверждении Положения о порядке выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий Главе Алеутского муниципального района» на предмет соответствия положению части 2 статьи 5 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 59 «О муниципальных должностях в Камчатском крае».