

Информация

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Усть-Камчатскому сельскому поселению Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от «05» февраля 2021 года № 4)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования «Усть-Камчатское сельское поселение»; оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета местному бюджету.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Усть-Камчатскому сельскому поселению Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия: в части исполнения полномочий администрации Усть-Камчатского сельского поселения: Администрация Усть-Камчатского муниципального района¹, Управление финансов администрации Усть-Камчатского муниципального района - муниципальное казенное учреждение², Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства и дорожного хозяйства Усть-Камчатского сельского поселения»³, Управление строительства, благоустройства, дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства Администрации района⁴.

Проверяемый период: 2019 год, иные периоды в случае необходимости.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.09.2020 по 30.10.2020, возобновление контрольных действий с 12.01.2021 по 15.01.2021 согласно обращению заместителя Главы Администрации района о проведении повторных контрольных обмеров (осмотров).

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- в Администрации Усть-Камчатского муниципального района от 30.10.2020 с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с пояснениями (замечаниями);

¹ Далее - Администрация района.

² Далее - Управление финансов.

³ Далее - Служба благоустройства.

⁴ Далее - Управление строительства.

- в Управлении строительства, благоустройства, дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства Администрации района от 15.01.2021 с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений (замечаний);

- в Муниципальном казенном учреждении «Служба благоустройства и дорожного хозяйства Усть-Камчатского сельского поселения» с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений (замечаний).

Заключение по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) Администрация района рассмотрено 24.12.2020 Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, и в соответствии с п. 2.6 Положения о порядке работы Комиссии по подготовке заключения на замечания, представленные руководством проверяемого субъекта по результатам контрольного мероприятия, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 21.08.2012 № 13, является обязательным приложением к материалам контрольного мероприятия.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Решением о бюджете сельского поселения на 2019 год утвержден объем доходов в сумме 292565,8 тыс. рублей; расходов в сумме 294102,2 тыс. рублей, размер дефицита бюджета утвержден в сумме 1536,4 тыс. рублей, что составляет 1,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

2. Бюджет сельского поселения за 2019 год исполнен: по доходам в сумме 281783,2 тыс. рублей (96,3 % от утвержденных бюджетных назначений); по расходам в сумме 282871,3 тыс. рублей (96,2 %), с дефицитом 1088,1 тыс. рублей.

3. Наибольшую долю в структуре доходов бюджета поселения составляют безвозмездные поступления – 72,4 % (211698,9 тыс. рублей), исполнение составило 97,7 % от общей суммы уточненных бюджетных назначений (206790,4 тыс. рублей).

4. Наибольший удельный вес от общей суммы расходов бюджета поселения занимают расходы на культуру – 31,4 % и национальную экономику – 29,2 %.

5. По состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность составила 96116,7 тыс. рублей, или увеличилась на 5899,3 тыс. рублей (на 6,5 %) по сравнению с аналогичным периодом прошлого финансового года (в сумме 90217,4 тыс. рублей); кредиторская задолженность составила 5547,8 тыс. рублей, или уменьшилась на 1016,1 тыс. рублей (на 15,5 %) по сравнению с аналогичным периодом прошлого финансового года (в сумме 6563,9 тыс. рублей); долгосрочная и просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

6. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Проведение мероприятий,

направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей» в рамках подпрограммы «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» установлены нарушения на общую сумму 155,8 тыс. рублей (за счет средств бюджетов: краевого – 152,7 тыс. рублей, местного – 3,1 тыс. рублей), в том числе:

- в нарушение Методики Управлением строительства необоснованно оплачены непредвиденные расходы (2%) в общей сумме 69,5 тыс. рублей, из них за счет средств бюджетов: краевого – 68,1 тыс. рублей, местного – 1,4 тыс. рублей;

- в ходе проведенных выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ в рамках заключенных контрактов (договоров) установлены случаи оплаты работ, которые фактически не выполнялись на общую сумму 86,3 тыс. рублей (без учета НДС), из них за счет средств бюджетов: краевого – 84,6 тыс. рублей, местного – 1,7 тыс. рублей;

- по муниципальным контрактам от 02.05.2019 № 01386000016190000540001, от 13.05.2019 № 01386000016190000550001 подрядчиком (ИП Сурков А. А.) нарушен срок выполнения работ на 87 дней (с 01.09.2019 по 26.11.2019), Управлением строительства пеня за просрочку обязательств в общей сумме 44,7 тыс. рублей не взыскана;

- в нарушение п. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением строительства в вышеуказанные контракты не включено обязательное условие по оплате просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом;

- в нарушение п. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением строительства не направлена информация о заключенном контракте от 13.05.2019 № 01386000016190000550001, его исполнении, выполненной работы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- Управлением строительства произведено искусственное разделение (дробление) единого заказа на группы однородных работ, услуг с целью ухода от проведения конкурентных процедур, следовательно, Управлением строительства выбран ненадлежащий способ закупки (по договорам на выполнение подрядных работ по замене ветхих сетей водоотведения ул. Ленина дома с 62-70 (от 18.11.2019 № 121, от 18.11.2019 № 123 на общую сумму 543,5 тыс. рублей, заключенным с ИП Сурков А. А.)

7. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Проведение мероприятий в целях решения иных вопросов в сфере водоснабжения и водоотведения» в рамках подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и

коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» установлены необоснованные расходы в общей сумме 1156,5 тыс. рублей (за счет средств бюджетов: краевого – 1133,4 тыс. рублей, местного – 23,1 тыс. рублей), в том числе:

- в ходе проведенных выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ в рамках заключенных контрактов (договоров) установлены случаи оплаты работ, которые фактически не выполнялись на общую сумму 910,6 тыс. рублей (без учета НДС) (892,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 18,2 тыс. рублей – средства местного бюджета);

- в нарушение Методики Управлением строительства необоснованно оплачены непредвиденные расходы (затраты на временные здания и сооружения) в общей сумме 199,3 тыс. рублей, из них за счет средств бюджетов: краевого – 195,3 тыс. рублей, местного – 4,0 тыс. рублей;

- Управлением строительства необоснованно оплачены расходы ИП Сурков А. А. в сумме 46,6 тыс. рублей (из них за счет средств бюджетов: краевого – 45,7 тыс. рублей, местного – 0,9 тыс. рублей) за фактически невыполненные услуги по доставке материалов (договоры на приобретение материалов расторгнуты);

- Управлением строительства произведено искусственное разделение (дробление) единого заказа на группы однородных работ, услуг с целью ухода от проведения конкурентных процедур, следовательно, Управлением строительства выбран ненадлежащий способ закупки (по договорам, заключенным с ИП Жирнов Н.В. на выполнение подрядных работ по замене ветхих сетей водоснабжения по ул. Горького д. 31 до мини-котельной № 26 в п. Усть-Камчатск (на общую сумму 1133,6 тыс. рублей); по замене ветхих сетей водоотведения по ул. 60 лет Октября д. 13 до д. 25 в п. Усть-Камчатск (на общую сумму 587,6 тыс. рублей), по замене ветхих сетей водоотведения по ул. Советская д. 2а до д. 2 в п. Усть-Камчатск (на общую сумму 709,3 тыс. рублей); ИП Сурков А. А. на выполнение подрядных работ по замене ветхих сетей водоотведения по ул. Ленина д. 69 до д. 79 в п. Усть-Камчатск (на общую сумму 565,1 тыс. рублей); ИП Терехов В. В.: по замене ветхих сетей водоотведения по ул. Ленина д. 16 в п. Усть-Камчатск (298,5 тыс. рублей); по замене ветхих сетей водоотведения по ул. Аэрофлотская д. 1, с. Крутоберёгово (на общую сумму 974,9 тыс. рублей); ООО «Регионстройсервис» на выполнение подрядных работ по ремонту помещений ВНС 2-го подъема (на общую сумму 1416,6 тыс. рублей).

8. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Камчатского края (в том числе элементов улично-дорожной сети, включая тротуары и парковки), дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий муниципальных образований в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Формирование современной городской среды в Камчатском крае» установлены нарушения на общую сумму 3521,6 тыс. рублей (за счет

средств бюджетов: краевого – 3127,1 тыс. рублей, местного – 394,5 тыс. рублей), в том числе:

- в ходе проведения выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по муниципальным контрактам от 22.07.2019 №№ 0138600001619000085-01, 0138600001619000086-01, заключенным с ООО «ТеплоВодхоз» установлены случаи оплаты работ, которые фактически не выполнялись на общую сумму 2861,4 тыс. рублей (без учета НДС), из них за счет средств бюджетов: краевого – 2540,9 тыс. рублей, местного – 320,5 тыс. рублей;

- Службой благоустройства неправомерно оплачены не выполненные работы по осуществлению технического надзора ООО «Проектно-сметная контора» в сумме 100,0 тыс. рублей (за счет средств бюджетов: краевого – 88,8 тыс. рублей, местного – 11,2 тыс. рублей);

- при визуальном осмотре выполненных работ по договорам от 25.09.2019 № 1, 2, заключенным с ООО «ТеплоВодхоз» на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, устройство примыкания ул. Ленина участок 1, и участок 2, выравнивающий слой в объеме 25,0 тонн по каждому договору не выполнен, в связи с чем сумма необоснованно предъявленных к оплате и оплаченных работ по объектам составила в общей сумме 490,8 тыс. рублей (без учета НДС), из них за счет средств бюджетов: краевого – 435,8 тыс. рублей, местного – 55,0 тыс. рублей;

- в нарушение Методики Службой благоустройства необоснованно оплачены расходы в общей сумме 69,4 тыс. рублей (за счет средств бюджетов: краевого – 61,6 тыс. рублей, местного – 7,8 тыс. рублей), в том числе: непредвиденные расходы в сумме 38,9 тыс. рублей (2%) и затраты на временные здания и сооружения в сумме 30,5 тыс. рублей (1,8%);

- по муниципальному контракту от 22.07.2019 № 0138600001619000085-01 ООО «ТеплоВодхоз» нарушен срок выполнения работ на 52 дня (с 01.10.2019 по 21.11.2019). Службой благоустройства претензионная работа в отношении ООО «ТеплоВодхоз» не проводилась, пеня за просрочку обязательств в сумме 6,3 тыс. рублей не взыскана;

- в нарушение п. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ Службой благоустройства не направлена информация о заключенных контрактах от 22.07.2019 №№ 0138600001619000085-01, 0138600001619000086-01, их исполнении, выполненной работы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- Службой благоустройства произведено искусственное разделение (дробление) единого заказа на группы однородных работ, услуг с целью ухода от проведения конкурентных процедур, следовательно, Службой благоустройства выбран ненадлежащий способ закупки (по муниципальным контрактам (договорам на выполнение подрядных работ), заключенных с ООО «ТеплоВодхоз» по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, устройство примыкания ул. Ленина (от 25.09.2019 №№ 1, 2, 3, 4 на общую сумму 857,6 тыс. рублей); по ремонту асфальтобетонного покрытия придомовой

территории ул. 60 лет Октября д. 27 (от 30.06.2019 №№ 1-Д, 3-Д, 4-Д, 5-Д, 13-Д, 14-Д, 15-Д, 16-Д, 17-Д, 18-Д, 19-Д, 20-Д на общую сумму 982,7 тыс. рублей); по ремонту асфальтобетонного покрытия придомовой территории ул. 60 лет Октября д. 27-28 (от 30.06.2019 №№ 10-Д, 11-Д, 12-Д, 1-Т, 2-Т, 3-Т, 4-Т, 5-Т, 6-Т, 7-Т на общую сумму 853,5 тыс. рублей), по ремонту асфальтобетонного покрытия придомовой территории ул. 60 лет Октября д. 28 (от 30.06.2019 №№ 2-Д, 6-Д, 7-Д, 8-Д, 9-Д, 21-Д, 22-Д, 23-Д, 24-Д, 25-Д, 26-Д, 27-Д, 28-Д на общую сумму 1283,5 тыс. рублей).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии:

1. Направить Отчет о результатах проверки в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, и Главе Усть-Камчатского муниципального района и Главе Усть-Камчатского сельского поселения для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Управлению строительства (с приложением Отчета о результатах проверки), в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- провести претензионную работу по взысканию с подрядчиков необоснованно полученных средств краевого бюджета в общей сумме 1286,2 тыс. рублей (из них в результате: приемки невыполненных работ на общую сумму 1022,8 тыс. рублей (ИП Сурков А. А. – 130,3 тыс. рублей (84,6+45,7), ИП Жирнов Н. В. – 125,0 тыс. рублей (2,6+14,1+30,8+77,4), ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района» - 94,4 тыс. рублей (50,7+43,7), ИП Терехов В. А. – 194,7 тыс. рублей (44,9+40,4+27,6+41,2+28,4+12,3), ООО «Регионстройсервис» - 478,4 тыс. рублей (162,4+6,7+143,4+5,6+53,1+31,2+76,0); приемки неподтвержденных непредвиденных расходов и затрат на временные здания и сооружения в общей сумме 263,4 тыс. рублей (ИП Сурков А. А. – 93,6 тыс. рублей (68,1+25,5), ИП Жирнов Н. В. – 92,4 тыс. рублей, ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района» - 9,4 тыс. рублей, ИП Терехов В. А. – 44,9 тыс. рублей, ООО «Регионстройсервис» - 23,1 тыс. рублей)) с последующим восстановлением средств в доход краевого бюджета и предоставлением Контрольно-счетной палате копии платежного документа, свидетельствующего о перечислении средств в доход краевого бюджета. В случае неудовлетворения направленной претензии подрядчиками, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания необоснованно полученных бюджетных средств;

- провести претензионную работу в отношении ИП Сурков А. А. по взысканию пени в сумме 44,7 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения муниципальных контрактов в соответствии с п. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Службе благоустройства (с приложением Отчета о результатах проверки), в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- провести претензионную работу по взысканию с подрядчиков необоснованно полученных средств краевого бюджета за невыполненные работы в общей сумме 3127,1 тыс. рублей (из них в результате приемки: у ООО «ТеплоВодхоз» невыполненных работ на общую сумму 2976,7 тыс. рублей (2540,9 + 435,8), и неподтвержденных непредвиденных расходов и затрат на временные здания и сооружения в общей сумме 61,6 тыс. рублей; у ООО «Проектно-сметная контора» невыполненных работ по осуществлению технического надзора в сумме 88,8 тыс. рублей) с последующим восстановлением средств в доход краевого бюджета и предоставлением Контрольно-счетной палате копии платежного документа, свидетельствующего о перечислении средств в доход краевого бюджета. В случае неудовлетворения направленной претензии подрядчиком, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания необоснованно полученных бюджетных средств.

- провести претензионную работу в отношении ООО «ТеплоВодхоз» по взысканию пени в сумме 6,3 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения муниципального контракта в соответствии с п. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Направить информационное письмо в УФАС России по Камчатскому краю в части нарушений Федерального закона № 44-ФЗ.