

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных из
краевого бюджета Мильковскому муниципальному району, включая
проверку годового отчета об исполнении местного бюджета»**

утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 04.12.2020 № 27)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункта 1.7.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Мильковского муниципального района¹; оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Мильковскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Мильковского муниципального района², Финансовое управление администрации Мильковского муниципального района³, Управление образования администрации Мильковского муниципального района⁴, Мильковский районный комитет по управлению муниципальным имуществом и приватизации⁵, Отдел социальной поддержки населения администрации Мильковского муниципального района⁶, Мильковское муниципальное бюджетное учреждение «Автобаза»⁷.

Проверяемый период деятельности: 2019 год и иные периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19.10.2020 по 09.11.2020.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, с которым должностные лица проверяемых объектов ознакомлены без пояснений и замечаний:

- 1) Акт от 06.11.2020 в Администрации района.
- 2) Акт от 02.11.2020 в Краевом государственном общеобразовательном учреждении «Мильковская средняя школа № 1»⁸.

¹ Далее – местный бюджет, районный бюджет;

² Далее – Администрация района;

³ Далее – Финансовое управление;

⁴ Далее – Управление образования;

⁵ Далее – Комитет по управлению имуществом;

⁶ Далее – Отдел социальной поддержки;

⁷ Далее – МБУ «Автобаза»;

⁸ Далее – Школа № 1;

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 25164,4 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета в сумме 17097,3 тыс. рублей, средства местного бюджета в сумме 8067,1 тыс. рублей.

2. Количество проверенных контрактов по муниципальным закупкам – 15 ед., из них количество контрактов с установленными нарушениями действующего законодательства – 12 ед. на сумму 112,4 тыс. рублей.

3. Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 1 статьи 160.1 БК РФ дополнен абзацем седьмым: «утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации». При этом вышеизложенная норма БК РФ не отражена в статье 12 Положения о бюджетном процессе в Мильковском муниципальном районе, утвержденного Постановлением СНД района от 25.06.2014 № 402.

4. В нарушение пункта 7 статьи 47.1 БК РФ которым определено, что порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета, устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, Администрацией района такой порядок не установлен.

5. В ходе проверки бюджетной отчетности Администрации Мильковского муниципального района установлено следующее:

5.1. В нарушение требований пункта 54 Инструкции № 191н показатели по разделу 1 «Доходы бюджета», разделу 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) детализированы по каждому элементу структуры двадцатизначного кода классификации доходов/расходов.

5.2. В нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) не отражены показатели утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, соответственно) на финансовые периоды, следующие за отчетным годом.

5.3. В нарушение требований пункта 7 Инструкции № 191н, при сопоставлении данных Главной книги Администрации района (ф.0504072) и данных Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) установлено несоответствие в части отражения денежных средств учреждения (счет 020100000) на сумму 4,7 тыс. рублей (по данным Главной книги – 4,7 тыс. рублей, по данным ф.0503130 – 0,0 тыс. рублей).

6. Положением об оплате труда муниципальных служащих в Мильковском районе, утвержденным постановлением СНД района от 21.08.2008 № 474 (в редакции от 20.12.2019) размеры должностных окладов муниципальных служащих установлены с превышением предельного норматива, определенного Методикой № 244-РП, в диапазоне от 1,0 до 2,4 тыс. рублей (в зависимости от должности), также общая сумма денежного содержания муниципальных служащих в части должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения по должностям превышает аналогичное значение, рассчитанное исходя из предельных нормативов, определенных Методикой № 244-РП, в диапазоне от 0,005 до 3,4 тыс. рублей.

7. В нарушение частей 2 и 5 статьи 6 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае», при отсутствии с 01.01.2015 правовых оснований, в структуре Администрации района находится должность Первого заместителя главы администрации Мильковского района.

8. В нарушение пункта 10 Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы 3 «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в Камчатском крае», утвержденного в рамках государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка» постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2016 № 448-П, Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края при заключении соглашения от 30.01.2019 № 15/МСП не установлены показатели результативности предоставления субсидии в условиях указанного соглашения.

9. В нарушение пункта 3 статьи 139 БК РФ, пункта 2.6 соглашения от 30.01.2019 № 15/МСП Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края нарушены сроки перечисления средств субсидии.

10. В нарушение требований пункта 166 Инструкции № 191н, Администрацией района искажены данные о наличии основных средств по счету 0101Х400 на конец 2019 года по строке 014 формы 0503168 на сумму 2486,9 тыс. рублей (показатель искажен на 17,7 %).

11. В приложениях № 1, 2 к приказу Министерства социального развития и труда Камчатского края от 30.12.2014 № 1302-п в графе «Наименование показателя» Отчета о фактически произведенных расходах за счет субвенций из краевого бюджета наименование субвенции указано «Субвенция на выполнение государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию некоторых категорий граждан», что не соответствует установленному названию межбюджетного трансферта.

12. Приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 30.12.2014 № 1302-п утверждены формы отчетности в части использования предоставленных местным бюджетам финансовых средств. Информации о показателях в части осуществления переданных

государственных полномочий (о выполненных мероприятиях по формированию и развитию рынка социальных услуг, разработке методик в сфере социального обслуживания), в целях осуществления которых, из бюджета Камчатского края предоставляются средства на содержание специалистов муниципальных образований, установленная форма отчетности не содержит.

13. В нарушение требований пункта 106 Инструкции № 157, остающиеся в распоряжении Администрации района по результатам исполнения муниципального контракта от 15.07.2019 № 0138300007219000139-0210550-01 (проведения демонтажных, ремонтных работ) трубы б/у, металлолом в количестве 2289 кг Администрацией района к учету не принимались, на регистрах бухгалтерского учета не отражались, что также свидетельствует о неполучении дохода в бюджет Района от сдачи (продажи) металлолома в указанном количестве.

14. В нарушение требований статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, части 1 статьи 711 и части 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации⁹, части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.1 муниципального контракта от 15.07.2019 № 0138300007219000139-0210550-01, Администрацией района неправомерно использованы бюджетные средства путем принятия к учету и оплате первичных документов (акт о приемке выполненных работ формы КС-2 от 20.09.2019 № 1), содержащих стоимость фактически не выполненных работ на общую сумму 12,7 тыс. рублей, из них оплачено за счет средств краевого бюджета 10,6 тыс. рублей.

15. В нарушение подпункта б пункта 2 части 3 Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий Подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта», пункта 2.3.1 Соглашения № 8/2019, Администрация района не выполнила условия предоставления субсидии в рамках указанного соглашения в части обеспечения софинансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 600,0 тыс. рублей, или 10 % от общего объема средств, необходимых на реализацию мероприятия.

16. МБУ «Автобаза» имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами от 18.04.2019 № АК 41-000022, при этом, устав МБУ «Автобаза» не содержит положений о том, что данное учреждение создано в целях решения вопроса местного значения муниципального района, предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах

⁹ Далее – ГК РФ;

муниципального района, а также осуществляет деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

17. В нарушение части 1 статьи 78.1 БК РФ и пункта 6 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Мильковского муниципального района на иные цели, утвержденного постановлением Администрации района от 08.12.2015 № 332, Администрацией района предоставлена субсидия на иные цели МБУ «Автобаза» в отсутствие правовых оснований (соглашение о предоставлении субсидии на иные цели с МБУ «Автобаза» не заключалось, постановление Администрацией района не издавалось) для ее предоставления, на общую сумму 5900,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 5400,0 тыс. рублей.

18. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ МБУ «Автобаза» в договоры о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий на иные цели, не включалось условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

19. Субсидии, предоставленные Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края Администрации района в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» при реализации основного мероприятия 2.6. «Содержание объектов транспортной инфраструктуры в сфере организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования» не соответствуют требованиям пункта 1 статьи 139 БК РФ, согласно которому под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, поскольку объект «здание Автостанция с. Мильково» не задействован (не используется) Администрацией района в решении вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

20. В нарушение части 1, части 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в собственности Мильковского муниципального района находится имущество «здание Автостанция с. Мильково» (кадастровый номер объекта 41:06:0010102:984), не используемое:

– для решения установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросов местного значения;

- для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- для обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

21. В нарушение статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, Администрацией района осуществлено расходование бюджетных средств на приобретение автобуса ПАЗ 320435-04 в сумме 4873,7 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 3411,6 тыс. рублей, который в последствии с момента приобретения в течении длительного времени не используется по назначению.

22. В нарушение требований статьи 309, части 1 статьи 711 и части 1 статьи 720 ГК РФ, пункта 1.1 муниципального контракта от 17.06.2019 № 0138300007219000126-0246747-01, Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Мильковская средняя школа № 1» неправомерно использованы бюджетные средства путем принятия к учету и оплате первичных документов (акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 08.08.2019 № 1), содержащих стоимость фактически невыполненных объемов работ, а также работ и материальных ресурсов, которые не соответствуют техническому заданию, локальному сметному расчету № 02-01 на общую сумму 99,7 тыс. рублей (за счет средства краевого бюджета 77,1 тыс. рублей).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Мильковского муниципального района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. Разработать и направить для утверждения в Совет народных депутатов Мильковского муниципального района проект решения о приведении в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации Положения о бюджетном процессе в Мильковском муниципальном районе, утвержденного Постановлением Совета народных депутатов Мильковского муниципального района от 25.06.2014 № 402.

2.2. Разработать и утвердить порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

2.3. В целях недопущения необоснованного исполнения расходных обязательств, принять меры по приведению структуры (штатного расписания) администрации Мильковского муниципального района в соответствие с

требованиями статьи 6 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае».

2.4. Осуществить учет расходов, произведенных в рамках муниципального контракта от 10.04.2019 № 0338200010818000001-0262402-01 за работы по монтажу и вводу в эксплуатацию комплексов технических средств голосового оповещения населения П-166 ИТК ОС КГО на общую сумму 2486,9 тыс. рублей, в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н с учетом установленных нарушений.

2.5. Провести претензионную работу с целью взыскания с ООО «КАРГАТ» необоснованной оплаты за невыполненные работы по муниципальному контракту от 15.07.2019 № 0138300007219000139-0210550-01 на общую сумму 12,7 тыс. рублей (средства краевого бюджета 10,6 тыс. рублей, средства местного бюджета 2,1 тыс. рублей), с последующим восстановлением средств в сумме 10,6 тыс. рублей в доход краевого бюджета. В случае неудовлетворения требований претензии, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания необоснованно полученных бюджетных средств.

2.6. Обеспечить внесение изменения в Устав Мильковского муниципального бюджетного учреждения «Автобаза» в части приведения в соответствие целей, задач и видов деятельности указанных в уставе, с учетом фактически осуществляемой деятельности.

2.7. Принять меры по соблюдению определенных частями 1, 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ требований в части имущества «здание Автостанция с. Мильково», находящегося в собственности Мильковского муниципального и не используемого, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору Краевого государственного общеобразовательного бюджетного учреждения «Мильковская средняя школа № 1», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить провести претензионную работу по взысканию с ООО «КАРГАТ» необоснованной оплаты по муниципальному контракту от 17.06.2019 № 0138300007219000126-0246747-01 за невыполненные работы, а также работы и материальные ресурсы, которые не соответствуют техническому заданию, локальному сметному расчету № 02-01 на общую сумму 99,7 тыс. рублей (средства краевого бюджета 77,1 тыс. рублей). В случае неудовлетворения требований претензии, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания необоснованно полученных бюджетных средств.

4. Направить информационное письмо в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края для сведения и в целях:

– осуществления контроля за эффективным и целевым расходованием Мильковским муниципальным районом средств субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае;

– рассмотрения вопроса о внесении изменений в форму Отчета о фактически произведенных расходах за счет субвенций из краевого бюджета, утвержденную приказом Минсоцразвития от 30.12.2014 № 1302-п, в части корректного указания наименования вышеуказанной субвенции и отражения информации о показателях, достигаемых при осуществлении переданных государственных полномочий.

5. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края о необходимости рассмотрения вопросов:

– о нормативном правовом регулировании в Камчатском крае механизма определения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

– о передаче имущественного комплекса автостанции в с. Мильково в собственность Камчатского края.

6. Направить информационное письмо в Законодательное Собрание Камчатского края о необходимости рассмотрения вопроса о нормативном правовом регулировании в Камчатском крае механизма определения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления.