

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Быстринского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета»

утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 29.01.2021 № 3)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования «Быстринский муниципальный район»; оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета местному бюджету.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Быстринского муниципального района¹.

Проверяемый период: 2019 год, иные периоды в случае необходимости.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.09.2020 по 30.09.2020.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 29.09.2020, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с пояснениями (замечаниями).

Заключение по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) рассмотрено 20.01.2021 Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, и в соответствии с п. 2.6 Положения о порядке работы Комиссии по подготовке заключения на замечания, представленные руководством проверяемого субъекта по результатам контрольного мероприятия, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 21.08.2012 № 13, является обязательным приложением к материалам контрольного мероприятия.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объем проверенных средств составил в общей сумме 601 858,4 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета в сумме 485 635,1 тыс. рублей, средства районного бюджета в сумме 114 842,8 тыс. рублей, средства бюджетов поселений – 1 380,5 тыс. рублей.

¹ Далее – администрация района.

2. Количество проверенных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 3 ед., общая сумма заключенных контрактов – 3 384,4 тыс. рублей, нарушений не установлено.

3. Проведенным контрольным мероприятием установлено следующее.

3.1 Соглашения о передаче иных межбюджетных трансфертов из бюджета Эссовского сельского поселения бюджету Быстринского муниципального района на сумму 1 853,7 тыс. рублей Финансовым отделом, как главным администратором доходов - «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями», предусмотренных в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не заключались.

Необходимо отметить, что иные межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Эссовского сельского поселения бюджету Быстринского муниципального района в сумме 1 853,7 тыс. рублей в бюджете Эссовского поселения предусмотрены на реализацию *муниципальной программы Эссовского сельского поселения «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами благоустройства территорий»*, в ходе исполнения которой предполагается достижение определенных показателей и результатов. В то же время, в бюджете Быстринского муниципального района указанные средства предусмотрены *как непрограммные расходы*, по которым достижение показателей и результатов не предполагается.

3.2 Установлены случаи необоснованного главными администраторами доходов прогноза поступлений в проекте отчета об исполнении бюджета по сравнению с утвержденным прогнозом (решение от 18.12.2019 № 114-нпа), в том числе в связи с отсутствием взаимодействия (недостаточным взаимодействием) финансового отдела с главными администраторами доходов:

- из общего объема налоговых доходов не исполнен прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 107,9 тыс. рублей (2,31 %), в основном по причине закрытия ИП в связи с высокими ставками по налоговым платежам, при этом плановый показатель по данному виду доходов увеличен в Проекте отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год по сравнению с показателем, утвержденным уточненным бюджетом, на 159,0 тыс. рублей;

- из общего объема неналоговых доходов не исполнен прогноз поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду - на 102,7 тыс. рублей (0,55 %), при этом плановый показатель по данному виду доходов увеличен в Проекте отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год по сравнению с показателем, утвержденным уточненным

бюджетом, на 13,5 тыс. рублей;

- из общего объема безвозмездных поступлений (2 670,6 тыс. рублей) в основном не исполнен прогноз поступлений по субвенциям - на 2 645,2 тыс. рублей (1,36 %), при этом плановый показатель по данному виду доходов увеличен в Проекте отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год по сравнению с показателем, утвержденным уточненным бюджетом, на 691,0 тыс. рублей.

3.3 Соглашение, заключенное между Собранием депутатов Эссовского сельского поселения и Думой Быстринского муниципального района о передаче полномочий по правовому, организационному, документационному, аналитическому, информационному, материально-техническому и иному обеспечению деятельности депутатов Эссовского сельского поселения от 01.10.2018 № б/н в части финансового обеспечения Думой Быстринского муниципального района деятельности Собрания депутатов Эссовского сельского поселения, а также возложения обязанностей по ведению бухгалтерской и иной отчетности на администрацию Быстринского муниципального района, которая даже не выступает стороной указанного Соглашения, противоречит нормам Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Уставу района.

3.4 При наличии налоговых льгот в Быстринском муниципальном районе, предоставляемых в соответствии с п. 4 Решения Думы Быстринского муниципального района от 20.11.2015 № 12-нпа «Об установлении и введении в действие на межселенных территориях Быстринского муниципального района налога на имущество физических лиц», Положением о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в Быстринском муниципальном районе, принятого решением Думы Быстринского муниципального района от 28.11.2008 № 51-нпа, информация об объеме предоставленных налоговых льгот в 2019 году, а также проведении ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, устранению неэффективных льгот в ходе проверки не представлена, что не соответствует п. 2.12. Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Быстринского муниципального района от 10.02.2017, п. 11 Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов Быстринского муниципального района до 2019 года.

3.5 Выборочной проверкой форм бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Быстринского муниципального района за 2019 год, предоставленной Финансовым отделом установлено следующее:

- в нарушение п. 179 Инструкции 191н в состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Района за 2019 год не вошли (Финансовым отделом не составлялись) Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных

кредитах консолидированного бюджета (ф. 0503372); Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373); Сводные Отчеты бюджетов (ф. 0503128-НП); Отчеты (ф. 0503117-НП);

- в нарушение п. 8, 152 Инструкции № 191н информация об указанных выше формах бюджетной отчетности как формах, не имеющих числовых значений, в пояснительной записке не отражена;

- в нарушение п. 134 Инструкции № 191н, в представленном на проверку Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) (Отчет (ф. 0503117 на проверку не представлен) годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на 2019 год соответственно по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» по районному бюджету (гр.13 ф. 0503317) не соответствуют аналогичным показателям, утвержденным уточненным бюджетом (решение от 18.12.2019 № 114-нпа), или превышают на 10 946,9 тыс. рублей и на 7 651,5 тыс. рублей соответственно;

- в нарушение ч. 4 статьи 264.2 БК РФ бюджетная отчетность Быстринского муниципального района в местную администрацию не направлялась: финансовым органом администрации района сформирована отчетность об исполнении консолидированного бюджета Быстринского муниципального района, которая согласно ч. 3 статьи 264.3 направлена и принята Министерством финансов Камчатского края (уведомление о приеме годовой бюджетной отчетности от 18.03.2020);

- по районному бюджету на конец 2019 года показатели дебиторской задолженности по доходам не соответствуют Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГРБС (в Балансе исполнения консолидированного бюджета Быстринского района ф. 0503320 отражен показатель в сумме 1 310 762,5 тыс. рублей, что на 1 309 713,3 тыс. рублей больше показателей, отраженных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГРБС (в связи с введением федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» Финансовым отделом в сумму дебиторской задолженности включены доходы будущих периодов));

- по кредиторской задолженности по доходам районного бюджета установлено несоответствие по суммам (в Балансе исполнения консолидированного бюджета Быстринского района (форма 0503320) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 ГРБС на 446,4 тыс. рублей (у ГРБС не учтен возврат средств));

- приложением 1 к Решению о районном бюджете на 2019 год определено 13 главных администраторов доходов районного бюджета на 2019 год, из них 9 - территориальных управлений органов государственной власти Российской Федерации, при этом, соглашения, заключенные с территориальными управлениями органов государственной власти в ходе проверки не представлены;

- из утвержденных Решением о бюджете 13 видов доходов, администрируемых УФНС, представлены только сведения о поступлениях по земельному налогу, информация по остальным налоговым доходам представлена в ф. 0503127 Финансового отдела (формирование и представление бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета предусмотрено с ч.1 ст. 160.1 БК РФ).

3.6 Выборочной проверкой отчетности главного администратора доходов бюджета Быстринского муниципального района – КУМИ установлено следующее:

- в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н КУМИ как главным администратором доходов не представлены следующие формы отчетов: Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184); Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), все формы, входящие в состав пояснительной записки (0503160), за исключением Сведений о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174). При этом, представлен Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), который в соответствии с п. 11.2 Инструкции 191н формируется финансовым органом;

- установлено несоответствие показателей в формах по бюджету Быстринского муниципального района «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по показателю «Дебиторская задолженность» на начало 2019 года: в Балансе указано 2 402 687,19 рублей, что на 122 626,38 рублей больше, чем по аналогичному показателю в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (2 280 060,81 тыс. рублей). При этом, сумма 122 626,38 отражена на начало 2019 года как дебиторская задолженность в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по Эссовскому сельскому поселению.

Необходимо отметить, что во всех представленных формах в наименовании публично-правового образования ошибочно указан «бюджет Камчатского края» (должно быть «бюджет Быстринского муниципального района» или «бюджет Эссовского сельского поселения»).

3.7 Выборочной проверкой бюджетной отчетности *Финансового отдела* установлено, что в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н Финансовым отделом как главным распорядителем бюджетных средств, не представлены в составе годовой бюджетной отчетности на бумажном носителе следующие

формы отчетности: Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (составлена в электронном виде, в ходе контрольного мероприятия представлена), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184). По указанным формам в нарушение пункта 8 Инструкции 191н соответствующая информация также не отражена в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

3.8 В нарушение ч. 3 ст. 179 БК РФ в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Быстринского муниципального района, их формирования и реализации или ином нормативном правовом акте администрации Быстринского района критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ не установлены.

3.9 Выборочный анализ представленных отчетов о ходе реализации муниципальных программ за 2019 год, подготовленных ответственными исполнителями, показал следующее:

1) Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Быстринского муниципального района» (ответственный исполнитель – Финансовый отдел):

- в нарушение раздела 3 Программы сопоставление количества выполненных и планируемых к выполнению мероприятий плана реализации Программы не выполнено;

- в нарушение п. 5.6 Порядка № 417, ч. 3 ст. 179 БК РФ не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы.

2) Муниципальная программа «Стимулирование жилищного строительства в Быстринском муниципальном районе на 2014-2018 годы» (ответственный исполнитель – Отдел по строительству и архитектуре администрации Быстринского муниципального района) установлено:

- несоответствие наименования основных мероприятий в приложениях к программе: «Финансовое обеспечение Программы» и «Перечень основных мероприятий Программы»;

- несоответствие плановых показателей, отраженных в Оценке степени соответствия запланированному уровню расходов, с показателями проекта Отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2019 год, соответственно и степени реализации мероприятий муниципальной программы.

3.10 Установленная пунктом 2 распоряжения от 04.12.2019 № 839/К доплата заместителю главы районной администрации по вопросам социального развития гр. Г. в размере 100,00 % от должностного оклада главы администрации района, с учетом всех стимулирующих доплат осуществлена без соответствующих законных оснований, определенных

Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае» и Положением об оплате труда.

Таким образом, данным актом определена доплата заместителю главы администрации гр. Г. в размере 100% от должностного оклада главы администрации Быстринского муниципального района.

Между тем, в вышеуказанном пункте указано, что доплата в размере 100% устанавливается с учетом всех стимулирующих доплат.

Вместе с тем, Законом Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае» и Положением об оплате труда, стимулирующие доплаты не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 17 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 58 «О муниципальной службе в Камчатском крае» определено, что оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из следующих ежемесячных и иных дополнительных выплат:

- ежемесячной надбавки за выслугу лет;
- ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы;
- ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений, и ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны;
- премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
- ежемесячного денежного поощрения;
- материальной помощи.

С учетом иных дополнительных выплат, а именно денежное поощрение в размере 3,3 должностных окладов, ежемесячная надбавка к должностному окладу в размере 220%, ежемесячная премия в размере 16,67%, ежемесячной материальной помощь в размере 20,83%, гр. Г. осуществлялось начисление заработной платы одновременно по двум занимаемым должностям, а не осуществлялась доплата за временное отсутствие главы администрации Быстринского муниципального района.

Таким образом, установление стимулирующих доплат Распоряжением Врио главы администрации Быстринского муниципального района от 04.12.2019 № 839/К гр. Г. осуществлено в отсутствие нормативно-правовых обоснований.

Кроме этого, необходимо отметить, что согласно части 6 статьи 33 Устава, в случае временного отсутствия главы района (нахождение в отпуске, командировке, болезни и т.д.) полномочия главы района временно исполняет заместитель главы районной администрации.

Кроме этого, частью 4 статьи 35 Устава предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы района, либо его временного отсутствия и невозможности исполнения им должностных обязанностей, его полномочия временно исполняет заместитель главы районной администрации.

Таким образом, замещая должность заместителя главы администрации Быстринского муниципального района гр. Г., в силу вышеуказанных положений Устава должен был исполнять обязанности полномочия главы района в силу занимаемой должности.

3.11 Проверкой расходования субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству установлено следующее:

- в нарушение п. 51 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н, из средств группы расходов 200 классификации расходов бюджетов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, элемента видов расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» произведен авансовый платеж в сумме 6,2 тыс. рублей на оплату проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство к месту лечения (отдыха) и обратно, тогда как данные расходы относятся к группе 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»;

- в нарушение части 7 статьи 3 Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 165 «Об установлении порядка выплаты и размеров денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, а также об установлении дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» выплачены денежные средства на содержание ребенка Ч. за сентябрь 2019 года на 24 дня позднее установленного срока;

- в нарушение Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423, отсутствуют акты проверок условий жизни подопечного, запланированных к проведению в декабре 2019 года, в соответствии с графиком, утвержденным постановлением администрации Быстринского муниципального района от 30.01.2019 № 56;

3.12 В нарушение норм ст. 215 Гражданского Кодекса Российской Федерации, п. 166 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации», переданные в муниципальную казну Быстринского муниципального района жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отражены в Сведениях о движении нефинансовых активов администрации Быстринского муниципального района (ф. 0503168) по состоянию на 01.01.2020 по коду 0101X1000 «Жилые помещения», как имущество в оперативном управлении, тогда как следовало по коду 010851000 «Недвижимое имущество в составе имущества казны».

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края администрации района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- разработать и представить Контрольно-счетной палате Камчатского края план мероприятий по устранению выявленных нарушений с указанием сроков исполнения, ответственных должностных лиц, а также документы, подтверждающие исполнение каждого пункта плана мероприятий;

- в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Быстринского муниципального района, их формирования и реализации или ином нормативном правовом акте администрации Быстринского района предусмотреть критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- провести оценку эффективности реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Быстринского муниципального района», утвержденной постановлением администрации района от 05.06.2016 № 167, а также провести сопоставление количества выполненных и планируемых к выполнению мероприятий плана реализации программы;

- привести в соответствие наименования основных мероприятий в приложениях к муниципальной программе «Стимулирование жилищного строительства в Быстринском муниципальном районе на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением администрации района от 31.12.2013 № 543, «Финансовое обеспечение Программы» и «Перечень основных мероприятий Программы»;

- переданные в муниципальную казну Быстринского муниципального района жилые помещения, предоставленные детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отразить в бюджетной отчетности как недвижимое имущество в составе имущества казны.

3. Направить информационные письма в прокуратуру Камчатского края и УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю в части обоснованности одновременного начисления и выплаты Грекову А.В. заработной платы по должности заместителя главы администрации Быстринского муниципального район и по должности временно исполняющего обязанности главы администрации Быстринского муниципального района.