

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Эссовскому сельскому поселению Быстринского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 29.01.2021 № 3)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования «Эссовское сельское поселение» (далее – местный бюджет); оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета местному бюджету; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Объект контрольного мероприятия: администрация Быстринского муниципального района, исполняющая полномочия администрации Эссовского сельского поселения.

Проверяемый период: 2019 год, иные периоды в случае необходимости.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.09.2020 по 30.09.2020.

По результатам контрольного мероприятия в администрации Быстринского муниципального района составлен Акт от 29.09.2020, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 48 872,6 тыс. рублей, в том числе средства: федерального бюджета в сумме 2 279,3 тыс. рублей; краевого бюджета в сумме 31 621,8 тыс. рублей; местного бюджета в сумме 14 971,5 тыс. рублей.

2. Контракты, заключенные по результатам муниципальных закупок, в ходе контрольного мероприятия не проверялись, в связи с их отсутствием.

3. В ходе проведенного анализа Положения о бюджетном процессе установлены неточности юридико-технического характера. Так, статьей 4 Положения о бюджетном процессе определено, что к полномочиям финансового органа Быстринского муниципального района относится осуществление нормативного и методологического обеспечения управления средствами Резервного фонда Эссовского сельского поселения, а также управление этими средствами в порядке, определяемом главой администрации Быстринского муниципального района (подпункт 47 пункта 3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе). Между тем, согласно пункту 1 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервного фонда исполнительных органов государственной власти (местной администрации) – резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервные фонды местных администраций.

Таким образом, наименование Резервного фонда Эссовского сельского поселения, не соответствуют норме, установленной пунктом 1 статьи 81 БК РФ.

4. При превышении объема расходов над объемом доходов утвержден не дефицит, а профицит бюджета поселения в объеме 645,8 тыс. рублей. В результате, в решении

Собрания депутатов Эссовского сельского поселения от 28.12.2019 № 76-нпа «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Эссовского сельского поселения от 29.12.2018 № 57-нпа «О бюджете Эссовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» отражены недостоверные данные.

5. Постановлением администрации Быстринского муниципального района от 25.12.2013 № 15 утверждена муниципальная программа Эссовского сельского поселения «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами благоустройства территорий».

Однако в Ведомственной структуре расходов на 2019 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию муниципальной программы Быстринского муниципального района «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Быстринского муниципального района коммунальными услугами и услугами благоустройства территорий на 2014 – 2018 годы».

Таким образом, Ведомственная структура расходов на 2019 год содержит неточности юридико-технического характера.

6. В Ведомственной структуре расходов на 2019 год, в рамках муниципальной программы Эссовского сельского поселения «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами благоустройства территорий», предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Быстринского муниципального района (вид расходов 500) в общей сумме 1 853,7 тыс. рублей.

При этом, в соответствии с частью 4 статьи 15 Положения о бюджетном процессе в Эссовском сельском поселении, утвержденного решением Собрании депутатов Эссовского сельского поселения от 05.02.2018 № 45-нпа¹, определено, что муниципальными программами Эссовского сельского поселения может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджету Быстринского муниципального района на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих муниципальным программам Эссовского сельского поселения. Условия предоставления и методика расчета указанных субсидий устанавливаются соответствующей муниципальной программой Эссовского сельского поселения.

В связи с чем, предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий муниципальной программы не соответствует требованиям Положения.

Необходимо отметить, что и муниципальной программой Эссовского сельского поселения «Энергоэффективность» предоставление субсидий бюджету Быстринского муниципального района не предусмотрено.

При этом, предоставление субсидий из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования в рамках реализации муниципальных программ, предусмотренное Положением, не соответствует требованиям статьи 179 БК РФ.

7. Решение Собрании депутатов Эссовского сельского поселения от 08.10.2018 № 53-нпа «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Эссовского сельского поселения в бюджет Быстринского муниципального района» принято с нарушением норм бюджетного законодательства, вследствие чего подлежит признанию утратившим силу представительным органом Эссовского сельского поселения.

8. Выплата в целях обеспечения выполнения переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств бюджета Эссовского сельского

¹ Далее – Положение;

поселения, муниципальному служащему Быстринского муниципального района противоречит требованиям статьи 34 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, статьи 31 Закона Камчатского края от 04.05.2008 № 58, части 1 статьи 49 Устава Быстринского муниципального района.

9. Также, необходимо отметить, что проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ перечня вопросов местного значения поселений, определенного статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, и Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», позволяет сделать вывод, что осуществление первичного воинского учета граждан, проживающих или пребывающих на территории Эссовского сельского поселения не относится к вопросам местного значения, а является отдельным государственным полномочием, передаваемым для осуществления органам местного самоуправления.

При этом, пунктом 11 части 1 статьи 7 Устава Эссовского сельского поселения предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Эссовского сельского поселения обладают полномочиями на осуществление первичного воинского учета граждан, проживающих или пребывающих на территории Эссовского сельского поселения.

В связи с изложенным, пункт 11 части 1 статьи 7 Устава Эссовского сельского поселения противоречит нормам федерального законодательства.

10. В нарушение пункта 1 статьи 179 БК РФ Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Эссовского сельского поселения, их формирования и реализации муниципальным правовым актом не установлен.

Кроме того, анализ муниципальных программ за 2019 год, показал следующее:

1) Муниципальная программа «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» - в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ ответственным исполнителем не проведена оценка эффективности муниципальной программы;

2) Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в Эссовском сельском поселении на 2018-2022 годы» - в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ местной администраций не установлен Порядок проведения оценки эффективности муниципальной программы и ее критерии и, соответственно, ответственным исполнителем оценка эффективности муниципальной программы не проводилась.

11. В нарушение Порядка представления субсидий юридическим лицам, утвержденным постановлением администрации Быстринского муниципального района от 24.07.2019 № 254, АО «Тепло земли» не предоставлены: документы, подтверждающие произведенную оплату за выполненную работу и наличие кредиторской задолженности перед подрядной организацией; документы, подтверждающие расходы на приобретение материалов, используемых для проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации муниципальной программы (товарные накладные с отметкой о приемке и получении груза).

12. В нарушение подпункта 3 пункта 4 Порядка предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 «Современная городская среда в Камчатском крае» муниципальной программой «Формирование современной городской среды в Эссовском сельском поселении на 2018-2022 годы» не предусмотрен комплексный проект благоустройства общественных территорий.

13. В нарушение требований Порядка представления субсидий юридическим лицам, утвержденного постановлением администрации Быстринского муниципального района от 29.10.2019 № 364, МУП «Бытсервис» не предоставлены документы, подтверждающие произведенную оплату за выполненные работы. Кроме того, не в полном объеме представлены документы, подтверждающие расходы на приобретение

материалов, используемых для проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации Муниципальной программы (товарные накладные с отметкой о приемке и получении груза).

14. В ходе проведенных выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по ремонту тротуара прудоохладителя, устройству освещения, установке скамеек и урн, установлено, что не установлена одна урна. В ходе проведения контрольного мероприятия МУП «Бытсервис» урна докуплена и установлена.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Быстринского муниципального района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. В целях приведения Положения о бюджетном процессе в Эссовском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Эссовского сельского поселения от 01.02.2018 № 100, в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации разработать и направить для утверждения в Собрание депутатов Эссовского сельского поселения проект решения о внесении изменений указанное Положение.

2.2. Разработать и направить для утверждения в Собрание депутатов Эссовского сельского поселения проект решения о признании утратившим силу Решения Собрания депутатов Эссовского сельского поселения от 08.10.2018 № 53-нпа «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Эссовского сельского поселения в бюджет Быстринского муниципального района».

2.3. Разработать и утвердить муниципальный правовой акт, предусматривающий Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Эссовского сельского поселения, их формирования и реализации.

2.4. Разработать проект и утвердить постановление о внесении изменений в постановление Администрации Быстринского муниципального района от 12.12.2017 № 426 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Эссовском сельском поселении на 2018-2022 год», в части дополнения указанной программы Порядком проведения оценки эффективности муниципальной программы и ее критериям и комплексным проектом благоустройства общественных территорий.

2.5. Принять меры по предоставлению АО «Тепло земли» и МУП «Бытсервис» в полном объеме документов, предусмотренных Порядками предоставления субсидий юридическим лицам.