

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и результативности использования бюджетных  
средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта по  
строительству Камчатской краевой больницы в рамках подпрограммы  
«Инвестиционные мероприятия в здравоохранении Камчатского края»  
государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения  
Камчатского края»**

утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
(протокол от 04.12.2020 № 27)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.3.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением условий, целей, порядка предоставления и результативностью использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного проекта по строительству Камчатской краевой больницы в рамках подпрограммы «Инвестиционные мероприятия в здравоохранении Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края».

**Объект контрольного мероприятия:** Министерство здравоохранения Камчатского края<sup>1</sup>, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского»<sup>2</sup>.

**Проверяемый период:** 2018, 2019 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия** с 20.07.2020 по 06.08.2020.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

1) Акт от 06.08.2020 в Министерстве, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания от 17.08.2020 № 21-21/12326 рассмотрены 07.10.2020 комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес Министерства информационным письмом от 08.10.2020 № 739/02.

2) Акт от 06.08.2020 в Учреждении, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Общий объем проверенных средств составил 402739,7 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 261862,4 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 140877,3 тыс. рублей.

2. Общая сумма установленных нарушений составила 7706,5 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> Далее – Министерство;

<sup>2</sup> Далее – Учреждение, ГБУЗ ККБ;

3. В нарушение требований пункта 12 Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Министерством не обеспечена государственная регистрация в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования вносимых изменений в Программу с июня 2019 года постановлениями Правительства Камчатского края: от 20.06.2019 № 274-П, от 07.10.2019 № 428-П, от 17.07.2020 № 286-П.

4. В нарушение требований подпункта 2 пункта 1.2 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы, осуществлено дроблении одного инвестиционного мероприятия на несколько взаимосвязанных, а именно, по результатам реализации 3 инвестиционных проектов Инвестиционной программы 2018 (№№ 1.3, 1.4, 1.5) формируется один объект недвижимого имущества «Камчатская краевая больница», при этом реализация инвестиционных проектов № 1.4 и № 1.5 Инвестиционной программы 2018 по отдельности не приводит к формированию объектов недвижимости и иного имущества, отнесенного законодательством Российской Федерации к недвижимым вещам.

5. При утверждении Инвестиционной программы 2018 не соблюдены требования части 7 статьи 78.2 БК РФ, пункта 1.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы, которыми установлен запрет на предоставление предусмотренных статьей 78.2 БК РФ субсидий в отношении объектов капитального строительства или объектов недвижимого имущества государственной собственности, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, в части финансового обеспечения осуществления капитальных вложений в объект Инвестиционной программы «Строительство Камчатской краевой больницы (технологическое присоединение к электрическим сетям)» (№ 1.5 Инвестиционной программы 2018) путем предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности.

6. В нарушение требований пунктов 28 и 71 Инструкции 157н, земельные участки с кадастровыми номерами 41:05:0101083:39 и 41:05:0101083:72 приняты ГБУЗ ККБ к учету не по их действительной кадастровой стоимости. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено.

7. В нарушение требований пунктов 36, 71 Инструкции 157н, части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ земельный участок с кадастровым номером 41:05:0101083:441 не принят ГБУЗ ККБ к учету и кадастровая стоимость земельного участка в размере 22801,1 тыс. рублей не отражена в данных аналитического и синтетического учета по счету 103 00, в 2018-2019 годах. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено.

8. В нарушение требований пунктов 36, 71 Инструкции 157н, части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская отчетность ГБУЗ ККБ (Баланс

государственного (муниципального) учреждения, форма по ОКУД 0503730) на 01.01.2019, на 01.01.2020 в части учета по счету 0 103 00 000 «Непроизведенные активы» является недостоверной (искажен показатель по коду строки 070 формы 0503730) на сумму 572486,6 тыс. рублей за 2018 год и на эту же сумму за 2019 год, при этом степень искажения указанного показателя бухгалтерской отчетности составляет 391,6 %.

9. В нарушение требований пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ ГБУЗ ККБ своевременно не отражены операции по поступлению объектов незавершенного строительства в регистрах бухгалтерского учета со следующими кадастровыми номерами: 41:05:0101083:326 Сооружения водозаборные «Дренажная система водопонижения и водоотведения», 41:05:0101083:325 «Палатный корпус на 175 коек», 41:05:0101083:327 Нежилое здание «Лечебно-диагностический корпус».

10. В нарушение требований пунктов 6, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 7.6 государственного контракта от 24.06.2016 № 137, Министерством не направлено подрядчику требование об уплате неустойки (пени) за нарушение срока выполнения 2 этапа работ на 322 дня, на сумму 1893,6 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством направлена претензия об уплате неустойки (пени) за нарушение срока выполнения 2 этапа работ.

11. В нарушение статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, пункта 7.10 государственного контракта от 24.06.2016 № 137, Министерством не произведен зачет суммы неустойки в размере 1893,6 тыс. рублей за нарушение срока выполнения 2 этапа работ на 322 дня, в счет оплаты по государственному контракту от 24.06.2016 № 137, тем самым допущено нарушение принципа эффективности расходования бюджетных средств.

12. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 13.1 государственного контракта от 04.06.2018 № 0138200001218000017\_218069, произведено необоснованное изменение существенных условий указанного государственного контракта при заключении дополнительного соглашения от 14.11.2018 № 1 на сумму 2225,6 тыс. рублей в части включения в техническое задание дополнительных видов и объемов работ, не предусмотренных документацией об электронном аукционе и условиями государственного контракта.

13. В нарушение требований части 2 статьи 8.3 ГрК РФ Министерством до начала выполнения работ на объекте не получено положительное заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости, в случае, когда получение такого заключения является обязательным.

14. В нарушение требований пунктов 6.1 и 7.2 государственного контракта от 04.06.2018 № 0138200001218000017\_218069, РД-11-05-2007, РД-11-02-2006 и СП 48.13330.2011, в общем журнале работ отсутствуют соответствующие записи о выполнении работ, предъявленных по актам о приемке выполненных работ КС-2 от 02.07.2018 № 2, от 15.11.2018 № 4, от 15.11.2018 № 7, от 15.11.2018 № 8, от 15.11.2018 № 9 и по актам освидетельствования скрытых работ от 22.06.2018 №

б/н, от 25.06.2018 № б/н, от 16.07.2018 № б/н, от 23.07.2018 № б/н, от 01.08.2018 № б/н, от 10.08.2018 № б/н, а именно: по зашивке проемов, устройству пластового дренажа, установке дополнительных шайб и временному креплению балок, а также работ по устройству деформационных (антисейсмических) швов фундаментных плит.

15. Министерством неправомерно использованы бюджетные средства в сумме 3168,1 тыс. рублей, в том числе:

15.1. В нарушение требований статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, части 1 статьи 9, части 1 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта 2.3.6 пункта 2.3 Договора 166/1, а также в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 720 ГК РФ, пункта 1.1 государственного контракта от 04.06.2018 № 0138200001218000017\_218069:

– путем принятия к учету и оплате первичных документов (акты о приемке выполненных работ формы КС-2 от 02.07.2018 № 1, КС-2 от 25.07.2018 № 1, КС-2 от 03.08.2018 № 1, КС-2 от 25.07.2018 № 1), содержащих завышенную стоимость выполненных работ за счет фактически неиспользованных при армировании фундаментных плит резьбовых муфт «Lenton» на общую сумму 2 851,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1603,2 тыс. рублей, с учетом НДС, и средств краевого бюджета 1248,0 тыс. рублей, с учетом НДС;

– путем принятия к учету и оплате первичных документов (акты о приемке выполненных работ формы КС-2 от 02.07.2018 № 1, от 25.07.2018 № 1), содержащих завышенную стоимость выполненных работ за счет фактически неиспользованного материала, упоров из швеллера № 16 и № 30 в количестве 42,84 кг и 114,60 кг соответственно, на общую сумму 20,4 тыс. рублей, с учетом НДС (средства краевого бюджета);

– путем принятия к учету и оплате первичных документов (акт о приемке выполненных работ формы КС-2 от 25.07.2018 № 1), содержащих стоимость фактически не выполненных работ по устройству вертикального стыка водоотбойной лентой при устройстве антисейсмических швов в количестве 151,27 м, а также работ по герметизации горизонтальных швов при устройстве антисейсмических швов в количестве 151,27 м, на общую сумму 257,6 тыс. рублей, с учетом НДС (средств краевого бюджета).

15.2. В нарушение требований статьи 309, пункта 1 статьи 743 ГК РФ, статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, пункта 1.1 государственного контракта от 04.07.2018 № 0138200001218000017\_218069, приняты к учету и оплате первичные документы (акт о приемке выполненных работ формы КС-2 от 25.07.2018 № 1), содержащие завышенную стоимость выполненных работ в результате необоснованной замены применяемого теплоизоляционного материала при устройстве антисейсмического шва, на общую сумму 38,9 тыс. рублей, с учетом НДС (средства краевого бюджета).

16. В нарушение требований части 6 статьи 52 ГрК РФ, пункта 1.1 государственного контракта от 04.07.2018 № 0138200001218000017\_218069, работы по устройству антисейсмических швов фундаментных плит выполнены не в соответствии с проектной документацией шифр 137/06-16-01-КР, получившей

положительное заключение государственной экспертизы от 29.01.2018 № 41-1-1-2-0003-18.

17. В нарушение требований подпункта 2.4.2 пункта 2.4 Договора от 05.12.2014 № 166/1, пункта 4.4, подпункта 6.15.1 пункта 6.15 СП 48.13330.2011, пункта 1.1 государственного контракта от 04.06.2018 № 0138200001218000017\_218069 Министерством не выполнена консервация объекта – приведение объекта и территории, использованной для строительства, в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность основных конструкций и безопасность объекта для населения и окружающей среды.

18. В нарушение требований пункта 1 статьи 452 ГК РФ, пункта 1.1 государственного контракта от 04.06.2018 № 0138200001218000017\_218069 Министерством изменены условия государственного контракта без оформления соглашения сторон и соответствующего дополнительного соглашения в части приемки работ по зашивке проемов по акту о приемке выполненных работ формы от 15.11.2018 № 7 на сумму 46,2 тыс. рублей, с учетом НДС (средства федерального бюджета), не предусмотренных условиями указанного государственного контракта и проектной документацией, получившей положительные заключения государственной экспертизы от 29.01.2018 № 41-1-1-2-0003-18 и от 10.08.2018 № 41-10155-18.

19. За счет средств бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Министерством в 2018 году произведены расходы на общую сумму 373,0 тыс. рублей на оплату услуг по охране объекта, не закрепленного на праве оперативного управления за Министерством и при этом фактически не связанные с формированием стоимости объекта нефинансовых активов, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

20. В нарушение требований части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении ГБУЗ ККБ государственного контракта на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 25.06.2018 № ОТП-17-00899 размер неустойки (пени) за каждый день нарушения срока исполнения обязательств в пункте 5.4 установлен с превышением более чем в 10 раз ( $7,25\% * 1/300 = 0,024\%$ ) допустимого размера.

21. Внесенные дополнительным соглашением от 16.10.2018 № 2 изменения в государственный контракт на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 25.06.2018 № ОТП-17-00899 в части уменьшения срока на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в совокупности с установленным размером неустойки (пени) за каждый день нарушения срока исполнения обязательств и фактическим не проведением работ по строительству Камчатской краевой больницы в 2019 и 2020 годах, создают риски предъявления ПАО «Камчатскэнерго» требований к ГБУЗ ККБ об уплате неустойки, начиная с 01.01.2021 в размере 167,6 тыс. рублей в сутки, что с учетом определенных пунктом 5.4 государственного контракта от 25.06.2018 № ОТП-17-00899 условий, в конечном итоге после 31.12.2021 может привести к формированию неустойки (пени) в сумме 61174,0 тыс. рублей, что составляет более 90 % от цены контракта.

22. В нарушение части 7 статьи 78.2 и части 6 статьи 79 БК РФ, пункта 1.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы, при исполнении в 2018 году бюджета Камчатского края, Министерством допущено финансовое обеспечение капитальных вложений при реализации инвестиционного мероприятия «Строительство Камчатской краевой больницы» как за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 446), так и за счет бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 414).

23. В нарушение пункта 2.1.5 Договора № 166/1 на передачу функций Технического заказчика по организации строительства Камчатской краевой больницы ГБУЗ ККБ не обеспечила контроль за надлежащим исполнением генеральным подрядчиком обязательств по государственному контракту от 04.07.2018 № 0138200001218000017\_218069.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Врио Министра здравоохранения Камчатского края, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. Обеспечить государственную регистрацию в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования вносимых изменений в государственную программу Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 524-П.

2.2. Провести претензионную работу с целью взыскания с подрядчика (ООО «Центр медицинской техники») пени за нарушение срока выполнения 2 этапа работ по государственному контракту от 24.06.2016 № 137 на 322 дня с последующим перечислением средств в сумме 1893,6 тыс. рублей в доход краевого бюджета. В случае неудовлетворения требований претензии, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания пени за нарушение сроков исполнения контракта.

2.3. Провести претензионную работу с целью взыскания с генерального подрядчика (ООО «Трест») необоснованной оплаты по государственному контракту от 04.06.2018 № 0138200001218000017\_218069:

– фактически не использованного материала (резьбовых муфт «Lenton») при армировании фундаментных плит на общую сумму 1248,0 тыс. рублей с последующим перечислением средств в сумме 1248,0 тыс. рублей в доход краевого бюджета;

– фактически не использованного материала, упоров из швеллера № 16 и № 30 в количестве 42,84 кг и 114,60 кг соответственно, на общую сумму 20,4 тыс.

рублей с последующим перечислением средств в сумме 20,4 тыс. рублей в доход краевого бюджета;

– фактически не выполненных работ по устройству вертикального стыка водоотбойной лентой при устройстве антисейсмических швов в количестве 151,27 м, а также работ по герметизации горизонтальных швов при устройстве антисейсмических швов в количестве 151,27 м, на общую сумму 257,6 тыс. рублей, с последующим перечислением средств в сумме 257,6 тыс. рублей в доход краевого бюджета;

– завышенной стоимости выполненных работ в результате необоснованной замены применяемого теплоизоляционного материала при устройстве антисейсмического шва, на общую сумму 38,9 тыс. рублей с последующим перечислением средств в сумме 38,9 тыс. рублей в доход краевого бюджета;

В случае неудовлетворения требований претензий, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания необоснованно полученных бюджетных средств.

2.4. Возместить в доход краевого бюджета средства бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в сумме 373,0 тыс. рублей использованные в 2018 году не по целевому назначению, в части оплаты услуг по охране объекта, не закрепленного на праве оперативного управления и при этом фактически не связанных с формированием стоимости объекта.

3. Направить информационное письмо в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского» о результатах контрольного мероприятия.

4. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края об установленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях требований БК РФ и Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П.