

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных
средств, выделенных на реализацию основных мероприятий
подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта»
государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной
системы в Камчатском крае»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от 13.11.2019 № 28)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счётной палате Камчатского края», пункта 1.4.1 Плана работы Контрольно-счётной палаты Камчатского края на 2019 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: анализ нормативных актов и иных документов, регламентирующих законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию основных мероприятий «Обновление парка транспортных средств организаций пассажирского транспорта» и «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования» подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», а также анализ законности, целевого и эффективного использования получателями бюджетных средств.

Объект контрольного мероприятия: Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – Министерство), Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление), Муниципальное бюджетное учреждение «Пассажирские автоперевозки» (далее – Учреждение).

Проверяемый период: 2018 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 января по 15 февраля 2019 года.

По результату контрольного мероприятия должностные лица Министерства ознакомлены с актом от 27.02.2019 с замечаниями.

Заключение Контрольно-счётной палатой Камчатского края по результатам рассмотрения замечаний рассмотрены комиссией Контрольно-счётной палаты Камчатского края от 01.04.2019 №05/04.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Государственная программа Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы» утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П. Ответственным исполнителем Программы является Министерство.

Составной частью Программы подпрограмма 2 Программы, с целью создания устойчивой функционирующей системы пассажирского автомобильного транспорта на территории Камчатского края, а также повышения безопасности и качества предоставляемых услуг пассажирам при

пользовании объектами транспортной инфраструктуры, используемыми для перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

В проверяемом периоде до 28.04.2018 года цели и задачи подпрограммы 2 Программы с участием муниципальных образований в Камчатском крае за счет средств субсидий, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета, реализовались, в рамках двух основных мероприятий, одно из которых: 2.2 «Обновление парка транспортных средств организаций пассажирского транспорта» (далее – основное мероприятия 2.2).

Постановление Правительства Камчатского края от 13.04.2018 № 147-П, вступившее в действие 28.04.2018 года, дополнило список основных мероприятий осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (раздел 2 Программы), в том числе: основным мероприятием 2.5 «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования» (далее – основное мероприятия 2.5), которое реализовывалось в рамках мероприятия 2.5.1 «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования, работающего на газомоторном топливе» и мероприятия 2.5.2 «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования для муниципальных образований в Камчатском крае» (с учетом приложения № 5 Программы).

Для оценки эффективности реализации основного мероприятия 2.2, а также для основного мероприятия 2.5 подпрограммы 2 Программы установлен 1 (один) индикатор, характеризующий результат реализации указанных основных мероприятий, а именно: «средний возраст пассажирских автотранспортных средств общего пользования» в 2018 году должен достичь 9,7 %, что меньше аналогичного показателя 2017 года на 0,5 процентных пункта (10,2 %).

2. Приложением № 3 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» к Программе на реализацию основных мероприятий подпрограммы 2 Программы в 2018 году предусмотрены средства: на основное мероприятие 2.2 в сумме 15124,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета в сумме 10587,0 тыс. рублей, за счет местных бюджетов в сумме 4537,3 тыс. рублей; на основное мероприятие 2.5 в сумме 209819,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета в сумме 146873,5 тыс. рублей, за счет местных бюджетов в сумме 62945,8 тыс. рублей, из них: на мероприятие 2.5.1 основного мероприятия 2.5 в сумме 194250,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета в сумме 135975,0 тыс. рублей, за счет местных бюджетов в сумме 58275,0 тыс. рублей; на мероприятие 2.5.2 основного мероприятия 2.5 в сумме 15569,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета в сумме 10898,5 тыс. рублей, за счет местных бюджетов в сумме 4670,8 тыс. рублей.

Фактическое использование средств на реализацию основного мероприятия 2.2 подпрограммы 2 Программы составило 10587,0 тыс. рублей, или 100 % к планируемым объемам за счет средств краевого бюджета;

основного мероприятия 2.5 подпрограммы 2 Программы составило 146201,4 тыс. рублей, или 100 % к планируемым объемам за счет средств краевого бюджета.

3. Во исполнение части 6 Порядка предоставления субсидии, Министерством принят приказ от 14.04.2017 № 111/1-п «Об утверждении формы заявки на предоставление субсидий местным бюджетам» (с учетом дополнений, внесенных приказом от 25.04.2018 № 120/1-п), пунктом 1 которого утверждены форма заявки в виде письменного обращения администрации муниципального образования Камчатского края в адрес Министерства (далее – заявка на предоставление субсидии) в целях софинансирования основных мероприятий 2.2 и 2.5 подпрограммы 2 Программы.

Следует отметить отсутствие в указанных приказах конкретных сроков предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае необходимых документов с целью получения субсидий из краевого бюджета. Тогда как для рассмотрения и принятия соответствующего решения частью 7 Порядка предоставления субсидии Министерству определено 30 дней именно со дня окончания срока приема таких документов, и кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 9 Порядка предоставления субсидии представление органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае документов не в полном объеме и с нарушением установленного срока является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Приказом Министерства от 17.02.2017 № 41-п во исполнение пункта 5 части 3 Порядка предоставления субсидии утверждены:

- форма отчета об освоении средств органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае;
- форма реестра копий документов, подтверждающих исполнение расходных обязательств органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае субсидий, предоставляемых на реализацию мероприятий Программы.

В соответствии с частью 11 Порядка предоставления субсидии контроль за исполнением условий предоставления субсидии, осуществляется Министерством транспорта.

В заявках на предоставление субсидии администрации ЕМР, администрации ПКГО, администрации Усть-Большерецкнрр МР и администрации Соболевского МР в нарушение приказа от 14.04.2017 № 111/1-п отсутствуют ссылки на наличие нормативных актов об утверждении муниципальных программ, содержащее соответствующие мероприятия.

3.1. В соответствии с пунктами 2.3.9 и 2.3.11 Соглашение № 04-2/2018/21-С в адрес Министерства ежемесячно предоставлялись отчеты по исполнению мероприятия. Между тем, начиная с отчета по состоянию на 01 мая 2018 года, Управлением допущена техническая ошибка в части не корректного наименования показателя по разделу «Доходы бюджета». В отчетах указано наименование показателя «Субсидия на реализацию государственной

программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае «Подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта». Основное мероприятие «Обновление парка транспортных средств организации пассажирского транспорта» (за счет средств краевого бюджета)» при этом в графе «Код дохода по бюджетной классификации» указаны цифровые значения «Субсидия на реализацию государственной программы Камчатского края «развитие транспортной системы в Камчатском крае «Подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта». Основное мероприятие «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования» (за счет средств краевого бюджета)».

В ходе контрольного мероприятия, Управлением в адрес Министерства представлены исправленные отчеты.

3.2. В нарушении п.п. 1, 13 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 3 ст. 139 БК РФ, п. 4 части 3 Порядка предоставления субсидии Министерством – главным распорядителем бюджетных средств не осуществлены бюджетные полномочия, в частности не заключено соглашение о предоставлении субсидий между Министерством и Администрациями Усть-Большерецкого МР, Соболевского МР, Усть-Камчатского СП и Ключивского СП при предоставлении субсидий из краевого бюджета в целях софинансирования основного мероприятия 2.5 «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования» подпрограммы 2 Программы.

3.2.1. В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объема средств (результативности). Администрацией Усть-Большерецкого МР в проверяемом периоде не приняты меры по обеспечению результативности и эффективности использования бюджетных средств, израсходованных на приобретение автобуса ПАЗ 3206-02 на сумму 2060,1 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, которое в момент проведения контрольного мероприятия не использовалось в соответствии с целями и задачами подпрограммы 2 Программы, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.

3.2.2 Администрацией Соболевского МР при приобретении в 2018 году пассажирского автомобильного транспорта (пассажирского автобуса, автомобиля «Деловое купе») в том числе за счет средств краевого бюджета в рамках реализации основного мероприятия 2.5 «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования» подпрограммы 2 Программы не соблюдено требование пункта 7 приказа Министерства транспорта РФ от 01.12.2015 № 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и

городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи», а именно при покупке транспортного средства не приняты меры по обеспечению соблюдения условий его доступности для пассажиров из числа инвалидов. Кроме того, следует отметить, что на необходимость соблюдения указанного условия сообщалось Администрации Соболевского МР письмом Министерства от 07.11.2017 № 04/04-2916, требования которого Администрацией Соболевского МР не выполнено, а Министерством в рамках исполнения части 11 Порядка соблюдения субсидии не проконтролировано.

4. В нарушение пункта 6 Приказа № 424 Управление ЖКХ, транспорта и энергетики администрации Усть-Камчатского МР не направило в 2-х недельный срок письменное заявление (с приложением заверенных копий документов) в Управление имущественных и земельных отношений администрации Усть-Камчатского МР о включении в реестр муниципального имущества Усть-Камчатского СП транспортного средства.

4.1. Распоряжением администрации Усть-Камчатского МР № 707-р, 02.10.2018 года автобус ПАЗ-320445-04 закреплен на праве оперативного управления за МКУ. Между тем, согласно Уставу, основной целью деятельности МКУ является организационное, транспортное, хозяйственное, материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Усть-Камчатского МР, организация работы единой дежурно-диспетчерской службы на территории Усть-Камчатского МР, и функциями по перевозке пассажиров транспортом общего пользования не наделено.

5. В нарушение с ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, администрацией Ключевского сельского поселения отчет об исполнении муниципального контракта от 02.04.2018 № 1 (ИКЗ 183410900446641090100100040040000000) в единой информационной системе не размещен.

5.1. В соответствии с п. 2.5 муниципального контракта № 12-2018-СобМР оплата производится по факту поставки товара на основании счета и после подписания заказчиком документов, подтверждающих исполнение, путем безналичного перечисления денежных средств в течении 15 дней.

В соответствии с п. 4.7 муниципального контракта подписанный поставщиком и заказчиком акт приема-передачи товара является основанием для оплаты поставленного товара. Акт приема-передачи пассажирского автобуса № 18-10-01 подписан сторонами 31.10.2018.

В нарушение п. 2.5 муниципального контракта № 12-2018-СобМР окончательный расчет с поставщиком произведен только 20.11.2018 (платежное поручение № 675558), что в свою очередь является основанием для требования поставщиком уплаты неустоек (штрафов, пеней п. 5.1 контракта) или расторжения поставщиком контракта в одностороннем порядке (п. 6.5, 6.5.1

контракта). Таким образом, ненадлежащее исполнение Заказчиком своих полномочий в части несвоевременности оплаты по муниципальному контракту является риском дополнительных расходов бюджета муниципального образования в виде уплаты штрафных санкций и пени.

5.1.2. В нарушение с ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта от 22.08.2018 № 12-2018-СобМР (ИКЗ 183410700040241070100100120072910244) администрацией Соболевского МР в единой информационной системе не размещен.

5.2. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара.

Вместе с тем, в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, муниципальный контракт от 23.07.2018 № 0138300006618000061-0196477-01 не содержит нормы определяющей срок приемки поставленного товара.

5.2.1. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара. Вместе с тем, в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, муниципальный контракт от 19.06.2018 № 0138300006618000035-0196477-02 не содержит нормы определяющей срок приемки поставленного товара.

5.2.1.1 В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 4.7 муниципального контракта от 19.06.2018 № 0138300006618000035-0196477-02 акт приема-передачи поставленного товара не составлялся.

В нарушение ст. ст. 4, 7 Закона № 44-ФЗ акт приема-передачи поставленного товара в единой информационной системе не опубликован.

В соответствии с ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также распоряжением администрации Усть-Большерецкого МР от 26.09.2018 № 286 документ о приемке, в случае создания приемочной комиссии, подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком. Однако, в нарушение указанных норм, Акт от 02.10.2018 подписан только председателем комиссии, подписи остальных членов комиссии отсутствуют.

5.3. В соответствии с п. 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не

указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В нарушение указанной нормы, в обосновании НМЦК (приложение к документации электронного аукциона), которое размещено в открытом доступе в единой информационной системе, указаны адреса сайтов и наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

5.3.1. В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара.

Вместе с тем, в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, муниципальный контракт от 03.05.2018 № 0138300003718000054-0210507-01 не содержит нормы определяющей срок приемки поставленного товара.

5.3.2. В соответствии с п. 5.4.3 приемка товара по качеству осуществляется после поставки товара. Товар считается принятым после подписания товарно-транспортной накладной и акта сдачи-приемки товара.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 5.4.3 муниципального контракта от 03.05.2018 № 0138300003718000054-0210507-01 акт сдачи-приемки поставленного товара не составлялся.

В нарушение ст. ст. 4, 7 Закона № 44-ФЗ акт сдачи-приемки поставленного товара в единой информационной системе не опубликован.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Министру транспорта и дорожного строительства Камчатского края, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- подготовить проект постановления Правительства Камчатского края о внесении изменения в Приложение 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» и их значениях» в части установления показателя (индикатора) по основному мероприятию 2.5 «Приобретение автомобильного транспорта общего пользования» подпрограммы 2 Государственной программы и направить в установленном порядке на утверждение высшему исполнительному органу государственной власти Камчатского края;

- внести изменения в приказ Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края от 14.04.2017 № 111/1-п «Об утверждении формы заявки на предоставление субсидий местным бюджетам» в части установления срока предоставления документов органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае для получения субсидий;

- принять меры по усилению контроля за соблюдением положений статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативных актов Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края, направленных на реализацию Порядка предоставления субсидий муниципальным образования в Камчатском крае, а также соблюдения муниципальными образованиями в Камчатском крае условий заключенных соглашений и представить в Контрольно-счетную палату Камчатского края документы подтверждающие исполнение принятых мер.