

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования
бюджетных средств, выделенных АО «Корпорация развития
Камчатского края»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 09.12.2019 № 32)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2019 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: оценка законности и результативности использования АО «Корпорация развития Камчатского края» средств, предоставленных из краевого бюджета, соблюдение условий их получения.

Проверяемый период: 2018 год (при необходимости иные периоды).

Объекты контрольного мероприятия: Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края¹, Акционерное общество «Корпорация развития Камчатского края»².

Сроки проведения контрольного мероприятия: 2018 год (при необходимости иные периоды).

По результатам контрольного мероприятия составлены:

1) Акт от 31.05.2019 в Агентстве, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания от 28.06.2019 № 38.02-1822 рассмотрены 30.07.2019 комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес Агентства информационным письмом от 07.08.2019 № 651/02.

2) Акт от 31.05.2019 в Корпорации, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания от 28.06.2019 № 636 рассмотрены 30.07.2019 комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 91548,0 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 15000,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 76548,0 тыс. рублей.

2. Количество проверенных контрактов по закупкам – 117 ед. на общую сумму 76254,3 тыс. рублей.

3. АО «Корпорация развития Камчатского края» затрачено значительное количество собственных ресурсов, на реализацию закрытых

¹ Далее – Агентство;

² Далее – АО «КРКК», Корпорация или Общество;

инвестиционных проектов, при этом цели, обозначенные в инвестиционных проектах в большей части не достигнуты.

Отсутствие в инвестиционных проектах измеримых показателей, максимально выраженных в цифрах, не позволяет дать четкую оценку выполненным работам в рамках конкретного инвестиционного проекта.

Данное обстоятельство придает планам и отчетам АО «Корпорация развития Камчатского края» формат документов, содержащих субъективное мнение и не отражающих реальное положение дел.

Так, при анализе инвестиционного проекта «Организация комплексной переработки древесного сырья в Камчатском крае» выявлена проблема – несоответствия содержания концепции инвестиционного проекта, его актуальности, вероятностным последствиям планируемых результатов его реализации.

В отчете о завершении проекта обозначено, что Агентством лесного хозяйства были подготовлены заключения о недостоверных данных о наличии запасов деловой древесины в Камчатском крае и как следствие недостатке сырьевой базы для проектов, в связи с чем, работа по дальнейшей реализации проекта прекращена.

Однако заключения Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края о недостаточности запасов деловой древесины для реализации проекта к проверке не представлены.

4. По итогам 2018 года, впервые с момента создания, АО «Корпорация развития Камчатского края» получена прибыль в размере 7668,0 тыс. руб. (с учетом отложенного налогового актива (обязательств). Указанный положительный финансовый результат деятельности сложился в связи с получением дохода (компенсации) в сумме 131980,0 тыс. рублей за отказ ПАО «Аэропорт Кольцово» от использования проектной документации при исполнении Инвестиционного соглашения о реализации проекта по строительству нового пассажирского терминала и иных объектов аэропортового комплекса международного аэропорта Петропавловск-Камчатский (Елизово), а также эксплуатации международного аэропорта Петропавловск-Камчатский (Елизово) от 03.11.2017.

5. В нарушение требования пункта 5.4. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета АО «Корпорация развития Камчатского края», согласно которому общехозяйственные расходы списываются в качестве расходов отчетного периода ежемесячно, по счету 26 «Общехозяйственные расходы» числятся затраты, понесенные АО «Корпорация развития Камчатского края» по иным инвестиционным проектам в сумме 40358,0 тыс. рублей, которые по состоянию на 31.12.2018 не списаны на расходы предприятия.

Следует отметить, что согласно статье 120 Налогового кодекса Российской Федерации под грубым нарушением правил учета доходов и расходов понимается систематическое (два раза и более в течение календарного года) несвоевременное или неправильное отражение на счетах бухгалтерского учета и в отчетности хозяйственных операций.

6. Принимая во внимание, что финансовая устойчивость предприятия является отражением стабильного превышения доходов над расходами, умелого маневрирования свободными денежными средствами предприятия, для АО «Корпорация развития Камчатского края» существуют значительные риски для успешного и устойчивого дальнейшего существования.

7. В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета специализированным организациям по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с осуществлением ими отдельных функций и полномочий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 01.08.2017 № 318-П, а также в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 15.03.2018 № 113-П, не включены позиции, соответствующие подпункту «з» пункта 4 и подпункту «б» пункта 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

В период проведения контрольного мероприятия, постановлением Правительства Камчатского края от 23.09.2019 № 406-П с учетом установленных нарушений внесены соответствующие изменения в Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета специализированным организациям по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с осуществлением ими отдельных функций и полномочий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 01.08.2017 № 318-П.

8. Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края по согласованию с Министерством финансов Камчатского края принято решение о согласовании АО «Корпорация развития Камчатского края» права использовать в 2019 году остаток средств субсидии предоставленной в рамках Соглашения от 22.10.2018, неиспользованной в отчетном финансовом году в сумме 10497,7 тыс. рублей (что составляет 63,1 % от общей сумму субсидии).

Таким образом, в нарушение статьи 34 БК РФ, которой определено, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием

наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края принят и одобрен расчет потребности на 2018 год субсидии на оказание услуг на проведение комплексных исследований и проведение мероприятий, направленных на улучшение показателей Камчатского края в Национальном рейтинге состояний инвестиционного климата и внедрение Целевых моделей регулирования и правоприменения в Камчатском крае с превышением в отчетном финансовом году необходимого (возможного) объема затрат.

9. В нарушение статьи 34 БК РФ, которой определен принцип эффективности расходования бюджетных средств, а также пункта 1 части 1 статьи 158 БК РФ определяющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края при заключении с АО «Корпорация развития Камчатского края» Соглашения от 28.11.2018, не учтены обстоятельства поэтапного исполнения работ, а также факты нарушения сроков выполнения работ по Договору от 28.12.2017 № УК-169/17-Р37, и, при поступлении заявки на финансирование расходов, средства субсидии в сумме 13428,7 тыс. рублей перечисленные в 2018 году, отвлечены из краевого бюджета без достижения заданных результатов.

10. По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края средства субсидии предназначенные для финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением услуг по формированию инвестиционной площадки «Строительство аэровокзального комплекса» в целях обеспечения реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) и строительству (реконструкции) перрона нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово), включающих в себя проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации для строительства подъезда к проектируемому аэровокзалу г. Елизово от автомобильной дороги А-401 «Подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) на участке км 34» следовало направлять на осуществление капитальных вложений, с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

11. В нарушение подпункта к) пункта 4.5.3 Требований к реализации мероприятий, предусмотренных в рамках направления «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного и сельскохозяйственного производства, а также разработку и внедрение инновационной продукции и (или) экспорт товаров (работ, услуг)», утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 14.02.2018 № 67, которым определено, что Центр кластерного развития обязан обеспечивать наличие сайта в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» или специального раздела сайта юридического лица, структурным подразделением которого он выступает, предусматривающего экспертную поддержку заявителей по вопросам порядка и условий получения услуг, предоставляемых Центром кластерного развития, с учетом того, что услуги, указанные в пункте 4.5.5 данных требований, предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства - участникам территориальных кластеров на полностью или частично платной основе, АО «Корпорация развития Камчатского края» не разместила на сайте cluster-kamchatka.ru информацию об их стоимости.

12. АО «Корпорация развития Камчатского края» осуществлено расходование средств субсидии предоставленных в рамках Соглашения от 28.04.2018 № ЦКР-1 на оказание услуги «консультационные услуги по вопросам правового обеспечения деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства» без достижения результата ее оказания, в частности, подготовленные изменения в учредительные документы, изменения в Единый государственных реестр юридических лиц пяти субъектами СМСП не внесены, в двух случаях изменения внесены в ЕГРЮЛ до даты обращения за услугой, что не позволяет оценить эффективность расходования бюджетных средств.

13. Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края по согласованию с Министерством финансов Камчатского края принято решение о возможности использования АО «Корпорация развития Камчатского края» в 2018 году по целевому назначению остатков средств субсидий, предоставленных в 2017 году в размере 31741,8 тыс. рублей, что на 2800,2 тыс. рублей больше фактически неиспользованного остатка средств субсидий.

14. В отношении обоснованности отражения размера дебиторской задолженности в бухгалтерском учете Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края установлено следующие нарушения:

14.1. По данным бухгалтерского учета Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края на 01.01.2019, сумма задолженности контрагента АО «Корпорация развития Камчатского края» больше фактической задолженности, числящейся по данным бухгалтерского учета АО «Корпорация развития Камчатского края» на 21787,8 тыс. рублей.

14.2. В нарушение пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 18, 21 и 29 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края своевременно не зачтен аванс в размере 3345,1 тыс. рублей, отчет о расходовании которого предоставлен 10.10.2018 года.

14.3. В нарушение статьи 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3 и 4 Инструкции по применению

единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, пункта 7 части 1 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края в 2018 году в результате несвоевременного проведения в учете денежных обязательств, допущен факт занижения фактических расходов, что привело к недостоверности данных по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам», повлекший искажение годовой бюджетной отчетности за 2018 год: Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 05003169).

15. В нарушение пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н, которым определено, что к смете прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы, Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края не представлены обосновывающие расчеты по субсидии на реализацию мероприятий по повышению показателей Камчатского края в Национальном рейтинге состояний инвестиционного климата: количество участников, планируемых к привлечению к групповой работе; расчет оплаты труда сотрудникам КРКК (кол-во сотрудников, оклад, отчисления, период работы); планируемое количество изготовления информационных, иллюстративных, видеоматериалов; планируемое количество СМИ для их размещения; количество публикаций; планируемое количество проведения публичных мероприятий.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края руководителю Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

3. Разработать и направить для утверждения в Правительство

Камчатского края проект постановления Правительства Камчатского края о приведении в соответствие, с учетом требований пункта 3 статьи 78 БК РФ, Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 15.03.2018 № 113-П.

4. Обеспечить отражение в бухгалтерском и бюджетном учете Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края за 2018 год дебиторской задолженности с учетом устранения установленных нарушений в соответствии с требованиями: статей 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3 и 4 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, пункта 7 части 1 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

5. Принять меры к возврату средств краевого бюджета (субсидии) в сумме 13428,7 тыс. рублей, предоставленных АО «Корпорация развития Камчатского края» в рамках Соглашения от 28.11.2018, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением услуг по формированию инвестиционной площадки «Строительство аэровокзального комплекса» в целях обеспечения реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) и строительству (реконструкции) перрона нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово), включающих в себя проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации для строительства подъезда к проектируемому аэровокзалу г. Елизово от автомобильной дороги А-401 «Подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) на участке км 34».

6. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края генеральному директору АО «Корпорация развития Камчатского края», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

7. Произвести списание накопленной по состоянию на 31.12.2018 суммы затрат 40358,0 тыс. рублей на счете 26 «Общехозяйственные расходы», которые не списаны на расходы предприятия, с учетом требований Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, утвержденному приказом Минфина РФ от 06.05.1999 № 33н, Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и

Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н.

8. Осуществить возврат средств краевого бюджета (субсидия) в сумме 13428,7 тыс. рублей, предоставленных АО «Корпорация развития Камчатского края» в рамках Соглашения от 28.11.2018, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением услуг по формированию инвестиционной площадки «Строительство аэровокзального комплекса» в целях обеспечения реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) и строительству (реконструкции) перрона нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово), включающих в себя проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации для строительства подъезда к проектируемому аэровокзалу г. Елизово от автомобильной дороги А-401 «Подъездная дорога от морского порта Петропавловск-Камчатский к аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) на участке км 34».