

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных  
бюджету Тигильского муниципального района, включая проверку  
годового отчета об исполнении местного бюджета»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
(протокол от 25.11.2019 № 29)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункта 1.7.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2019 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Тигильского муниципального района (далее - местный бюджет); оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Тигильскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Тигильского муниципального района<sup>1</sup>, Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономической политике Администрации Тигильского муниципального района<sup>2</sup>, Финансовое управление Администрации Тигильского муниципального района<sup>3</sup>, Управление образования Администрации Тигильского муниципального района<sup>4</sup>, Управление культуры, молодежной политики и спорта Администрации Тигильского муниципального района<sup>5</sup>.

**Проверяемый период:** 2018 год, иные периоды в случае необходимости, по вопросам 7.19 и 7.20 Программы период 2017-2018 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 19.04.2019 года по 07.05.2019 года.

По результатам контрольного мероприятия должностные лица ознакомлены с актом от 07.05.2019 без замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Положение отсутствуют нормы, установленные Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившие в силу с 29.12.2015 года, а также Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в

---

<sup>1</sup> Далее по тексту - Администрация района;

<sup>2</sup> Далее по тексту - Комитет;

<sup>3</sup> Далее по тексту - Финансовое управление;

<sup>4</sup> Далее по тексту – Управление образования;

<sup>5</sup> Далее по тексту – Управление культуры;

отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившие в силу с 01.01.2014 года.

2. Бюджет Тигильского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов принят Решением Собрании депутатов от 01.12.2017 № 54-нп<sup>6</sup> по доходам в объеме 725483,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 657691,8 тыс. рублей (90,7 % от общего объема доходов), по расходам в объеме 725483,4 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в районный бюджет и с учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись объем доходов увеличен на 86006,7 тыс. рублей (на 11,7 %) и составил 811490,1 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличен на 74667,6 тыс. рублей (на 11,4 %), и составил 732359,4 тыс. рублей (90,5 % от общего объема доходов).

В результате изменений, внесенных Решением Собрании депутатов от 12.12.2018 № 86-нп, дефицит районного бюджета утвержден в объеме 9871,1 тыс. рублей. В составе источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со статьей 96 БК РФ утверждены остатки средств на счетах по учету средств районного бюджета в сумме 9871,1 тыс. рублей. Иных источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета не планировалось.

Районный бюджет за 2018 год по доходам исполнен в сумме 807760,2 тыс. рублей, или на 99,5 % утвержденного объема уточненных бюджетных назначений, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы - 80149,8 тыс. рублей или 101,4 % от утвержденного объема назначений и 9,9 % от общей суммы исполненных доходов

– безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 727565,4 тыс. рублей, или на 99,3 % от общей суммы уточненных бюджетных назначений и составили 90,1 % от общей суммы исполненных доходов.

При оценке динамики и структуры доходной части районного бюджета за 2018 год следует отметить, что доходы бюджета по сравнению с 2017 годом увеличились на 119366,2 тыс. рублей. В 2018 году в доходной части районного бюджета прослеживается увеличение собственных доходов и безвозмездных поступлений.

Собственных доходов в 2018 году поступило в районный бюджет больше на 12639,0 тыс. рублей, в том числе: налоговых доходов больше на 13691,9 тыс. рублей, или на 22,9 %, неналоговых доходов получено меньше на 1052,9 тыс. рублей, или на 13,6 %.

---

<sup>6</sup> Далее по тексту - районный бюджет;

Увеличение безвозмездных поступлений в 2018 году по отношению к 2017 году произошло на 106727,2 тыс. рублей, или на 17,2 %.

Расходы районного бюджета исполнены в объеме 783577,3 тыс. рублей, или на 95,4 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 81284,5 тыс. рублей, или на 11,6 %.

За 2018 год районный бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в общей сумме 24182,9 тыс. рублей.

3. По состоянию на 01.01.2018 года остатки средств местного бюджета составили 9871,1 тыс. рублей, в том числе: дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов - 4508,0 тыс. рублей (на приобретение коммунальной техники для СП Ковран (бульдозер); собственные доходы - 5363,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 года остатки средств местного бюджета составили 34053,9 тыс. рублей, в том числе: дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов – 29328,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 6 БК РФ Агентством по информатизации и связи Камчатского края (главным распорядителем средств краевого бюджета) в Соглашении от 18.09.2018 № 6000011-2/2018 определены условия направления и условия использования межбюджетных трансфертов, предоставленных на безвозмездной и безвозвратной основе.

4. Согласно данным долговой книги по состоянию на 01.01.2018 года и на 01.01.2019 года показатели по муниципальным займам; муниципальным гарантиям; бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным от кредитных организаций; пролонгированным и реструктурированным долговым обязательствам, отсутствуют.

5. Реестр по состоянию на 01.01.2018 утвержден постановлением Администрации района от 13.04.2018 № 83. Реестр муниципального имущества Тигильского МР по состоянию на 01.01.2019 на дату проведения контрольного мероприятия не утверждался.

Согласно консолидированным Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) по состоянию на 01.01.2019 числится дебиторская задолженность по счету учета расчетов по арендным платежам с пользователем имущества 20521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 1049,7 тыс. рублей, дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом года (853,3 тыс. рублей) на 196,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена выборочная проверка представленных документов, являющихся основаниями поступления в доход районного бюджета доходов от использования имущества.

Согласно договору аренды транспортного средства специального назначения автоцистерны марки КАМАЗ-43114-15 от 17.08.2012 № 090612/0173096/02-01 ООО «Наш дом», предоставлено указанное транспортное средство с целью организации вывоза жидких бытовых отходов, проведения ремонтных работ на канализационных сетях в с. Тигиль.

Дополнительным соглашением от 07.09.2017 № 1 срок действия договора от 17.08.2012 № 090612/0173096/02-01 продлен на неопределенный срок.

Согласно статье 642 ГК РФ по договору аренды транспортного средства без экипажа арендодатель предоставляет арендатору транспортное средство за плату во временное владение и пользование без оказания услуг по управлению им и его технической эксплуатации. Правила о возобновлении договора аренды на неопределенный срок и о преимущественном праве арендатора на заключение договора аренды на новый срок (статья 621 ГК РФ) к договору аренды транспортного средства без экипажа не применяется.

Таким образом, заключение сторонами дополнительного соглашения № 1 к договору от 17.08.2012 № 090612/0173096/02-01 является нарушением положений статьи 642 ГК РФ.

Необходимо отметить, что общая сумма по предоставленным договорам купли-продажи земельных участков, заключенным Комитетом по имуществу в 2018 году, составляет 1155,7 тыс. рублей. При этом согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Тигильского МР на 01.01.2019 (ф.0503317) доходы от продажи земельных участков поступили в бюджет района в сумме 1116,7 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что покупателями обязательства по оплате исполнены в полном объеме, суммы оплаты задатка, внесенные победителями аукциона, и засчитываемые в оплату приобретаемого земельного участка в силу положений пункта 21 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ, учтены на счете по учету средств, находящихся во временном распоряжении, и не отражены как доходы районного бюджета от продажи земельных участков.

Таким образом, Комитетом не в полной мере осуществлялись бюджетные полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 7 Инструкции № 162н, пункта 381 Инструкции № 157н при передаче объектов имущества в аренду, информация об объектах основных средств, находящихся в аренде, не отражена на соответствующем забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

6. Согласно пункта 1 статьи 10 Устава к вопросам местного значения муниципального района относятся установление, изменение и отмена налогов и сборов муниципального района.

Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, согласно пункта 1 статьи 24 Устава отнесено к исключительной компетенции Собрания депутатов муниципального района.

Согласно представленной Финансовым управлением информации в проверяемом периоде Собранием депутатов муниципального района не принимались нормативные акты, направленные на изменения налоговых ставок (понижение ставок по налогам).

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) остаток консолидированной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года по Тигильскому муниципальному району составил 46606,2 тыс. рублей, увеличился на 4422,7 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 года и составил 51028,9 тыс. рублей

Остаток консолидированной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года по Тигильскому муниципальному району составил 2857,1 тыс. рублей, уменьшился на 15462,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 года и составил 2857,1 тыс. рублей.

8. Приказом Финансового управления от 18.12.2018 № 84 «П» установлены сроки представления в Финансовое управление бюджетной отчетности для главных распорядителей, получателя бюджетных средств, главного администратора, главного администратора доходов бюджета Тигильского МР. Пунктом 2 указанного приказа установлено, что в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 33н, особенностей составления бюджетной отчетности не устанавливалось.

Согласно сводной бюджетной росписи Тигильского МР в районном бюджете расходы утверждены 7 главным распорядителям бюджетных средств.

8.1. Управление образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» в нарушение пункта 11.1 Инструкции № 191н в составе представленной бюджетной отчетности отсутствуют формы отчетов: ф.0503125 «Справка по консолидируемым расчетам»; ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»; ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»; 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н отсутствуют формы, входящие в состав пояснительной записки (ф. 503160): ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»; ф.0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»; ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»; ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств; ф.0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»; ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» .

В нарушение пунктов 152, 162 Инструкции № 191н ф. 0503163, входящая в Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» ф. 0503160, Управлением образования не составлена.

В сведениях формы 0503171 отражаются показатели счета 20433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях», сформированные

органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного, автономного учреждения. Имеется не выполнение п. 168 Инструкции № 191н, в графе 1 указаны некорректные данные, графы 3, 4, 5, 6 формы 0503171 не заполнены.

8.2. Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономической политике администрации Тигильского муниципального района в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н в разделе 5 Пояснительной записки представлена информация о не составлении следующих форм бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых показателей: Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета ф. 0503184, Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ф. 0503163, Сведения о целевых иностранных кредитах ф. 0503167, Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171, Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172.

В нарушение пунктов 8, 11.1., 152 Инструкции 157 н отсутствуют в составе представленной отчетности и не отражены в перечне форм бюджетной отчетности, не имеющих числовых показателей в разделе 5 Пояснительной записки: «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503230, Сведения о результатах деятельности ф. 0503162, Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете Таблица № 3, Сведения об исполнении бюджета ф. 503164, Сведения об изменении остатков валюты баланса ф. 0503173, Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175, Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале ф. 0503174, Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ф. 0503190, Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств ф. 503178, Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Таблица № 5, Сведения о проведении инвентаризаций Таблица № 6, Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Таблица № 7, Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ф. 0503296.

В нарушение пунктов 152, 162 Инструкции № 191н ф. 0503163, Комитетом Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ф. 0503163 не составлены, не отражена соответствующая информация об изменении показателей сводной бюджетной

рописи в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки.

В нарушение пункта 54 Инструкции № 191 н, устанавливающего что в части расходов бюджета в графе 3 отражаются коды по бюджетной классификации с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам бюджета. В представленном Отчете ф. 0503127 в графе 3 отражены коды расходов по бюджетной классификации в разрезе разделов, подразделов и видов расходов без указания кодов целевых статей.

В нарушение пункта 55 Инструкции № 191н, устанавливающего, что в графе 4 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503127<sup>7</sup> по разделу «Расходы бюджета» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отражаются показатели в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату, в графе 4 представленного Отчета ф. 0503127 отражены показатели утвержденных бюджетных назначений в общей сумме 41489,1 тыс. рублей, что на 7652,7 тыс. рублей меньше утвержденных согласно сводной бюджетной росписи с учетом изменений (49141,8 тыс. рублей).

В нарушение пункта 70 Инструкции 191н, устанавливающего, что в графах 4, 5 Отчета о бюджетных обязательствах ф. 0503128<sup>8</sup> отражаются годовые объемы утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, соответственно) по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета на финансовый год с учетом изменений, оформленных на отчетную дату в порядке, установленном финансовым органом соответствующего бюджета в графах 4, 5 раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» представленного Отчета ф. 0503128 отражены показатели утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в сумме 3347,5 тыс. рублей, что на 45794,3 тыс. рублей меньше утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам бюджета (49141,8 тыс. рубле й).

В нарушение пунктов 70, 72.1 Инструкции № 191н в представленном Отчете ф. 0503128 показатели обязательств годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, отражены с нулевыми значениями.

В нарушение пункта 164 Инструкции 191н в представленных Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ ф. 0503166 отражены

---

<sup>7</sup> Далее – Отчет ф. 0503127;

<sup>8</sup> Далее – Отчет ф. 0503128

сведения по исполнению мероприятий в рамках, реализуемых Комитетом муниципальных программ

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191 н, устанавливающего, что номера счетов бюджетного учета, отражаемые в графе 1 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 должны содержать в соответствующих разрядах номера счета бюджетного учета коды бюджетной классификации, действующие в отчетном периоде, в представленных Сведениях ф. 0503169 номера счетов бюджетного учета, по которым отражены остатки и обороты, не содержат в соответствующих разрядах кодов бюджетной классификации.

8.3 Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район в нарушение пунктов 8, 11.1., 152 Инструкции 157 н отсутствуют в составе представленной отчетности и не отражены в перечне форм бюджетной отчетности, не имеющих числовых показателей в разделе 5 Пояснительной записки: «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503230, Сведения о результатах деятельности ф. 0503162, Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете Таблица № 3, Сведения об исполнении бюджета ф. 503164, Сведения об изменении остатков валюты баланса ф. 0503173, Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175, Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале ф. 0503174, Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ф. 0503190, Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств ф. 503178, Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Таблица № 7, Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ф. 0503296.

В нарушение пунктов 152, 162 Инструкции № 191н ф. 0503163, Администрацией района Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ф. 0503163 не составлены, не отражена соответствующая информация об изменении показателей сводной бюджетной росписи в Разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки.

В нарушение пункта 54 Инструкции № 191 н, устанавливающего что в части расходов бюджета в графе 3 отражаются коды по бюджетной классификации с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам бюджета. В представленном Отчете ф. 0503127 в графе 3 отражены

коды расходов по бюджетной классификации в разрезе разделов, подразделов и видов расходов без указания кодов целевых статей.

В нарушение пункта 70 Инструкции 191н, устанавливающего, что в графах 4, 5 Отчета ф. 0503128 отражаются годовые объемы утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, соответственно) по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета на финансовый год с учетом изменений, оформленных на отчетную дату в порядке, установленном финансовым органом соответствующего бюджета в графах 4, 5 раздела 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» представленного Отчета ф. 0503128 отражены показатели утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в сумме 11790,9 тыс. рублей, что на 44891,7 тыс. рублей меньше утвержденных годовых объемов бюджетных назначений по расходам бюджета (56682,6 тыс. рублей).

В нарушение пунктов 70, 72.1 Инструкции № 191н в представленном Отчете ф. 0503128 показатели обязательств годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, отражены с нулевыми значениями.

В нарушение пункта 164 Инструкции 191н в представленных Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ ф. 0503166 отражены сведения по исполнению мероприятий в рамках, реализуемых Комитетом по имуществу муниципальных программ

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191 н, устанавливающего, что номера счетов бюджетного учета, отражаемые в графе 1 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 должны содержать в соответствующих разрядах номера счета бюджетного учета коды бюджетной классификации, действующие в отчетном периоде, в представленных Сведениях ф. 0503169 номера счетов бюджетного учета, по которым отражены остатки и обороты, не содержат в соответствующих разрядах кодов бюджетной классификации.

В нарушение пункта 158 Инструкции 191н в составе годовой бюджетной отчетности Администрации представлена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» при отсутствии расхождений по результатам проведения инвентаризации.

9. Районным бюджетом на 2018 год утверждены 13 муниципальных программ на общую сумму 819221,3 тыс. рублей, исполнено 781437,5 тыс. рублей, или 95,4 % от утвержденных ассигнований.

Исполнение в размере 100,0 % от утвержденных ассигнований составило по 4 муниципальным программам на общую сумму 16805,6 тыс. рублей. Исполнение в размере от 51,9 % до 99,9 % от утвержденных ассигнований составило по 9 муниципальным программам на общую сумму 764631,9 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 5.5.2 Порядка № 381, раздела 5 «Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы» Методики № 238 в оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2018 год,

представленной ответственными исполнителями по муниципальным программам «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем, строительство объектов социальной сферы в Тигильском муниципальном районе», «Развитие экономики, сельского хозяйства Тигильского муниципального района, повышение их конкурентоспособности», «Развитие транспортной доступности в Тигильском муниципальном районе», «Социальная поддержка жителей в Тигильском муниципальном районе», «Совершенствование территориальной политики, укрепление национального единства и межнациональных отношений в Тигильском муниципальном районе», «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, профилактика наркомании, терроризма и экстремизма в Тигильском муниципальном районе», «Совершенствование гражданской обороны, защиты населения и территорий Тигильского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», «Совершенствование системы управления имуществом и земельными ресурсами Тигильского муниципального района», «Совершенствование управления финансами районного бюджета Тигильского муниципального района»

По муниципальной программе «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Тигильского муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству» в нарушение пункта 7.2 Порядка № 381 не внесены изменения в муниципальную программу в части приведения предельных объемов финансирования по муниципальной программе к утвержденным бюджетным назначениям районным бюджетом на 2018 год. В нарушение подпункта 5.5.2 Порядка № 381, раздела 5 «Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограммы» Методики № 238 в оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2018 год, представленной ответственным исполнителем муниципальной программы не определена степень достижения плановых значений целевых показателей с целью оценки степени достижения целей и решения задач муниципальной программы.

10. Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Тигильского МР (ф. 0503317) расходы на функционирование законодательного (представительного) органа муниципального образования (Собрание депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район», код ГРБС 904) утверждены в сумме 2139,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 2139,8 тыс. рублей. Таким образом, в 2018 году при утверждении и исполнении районного бюджета Тигильского МР норматив расходов на оплату труда не превышен.

Статьей 7 Закона Камчатского края от 20.11.2013 № 340 «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» установлено увеличение расходов на оплату труда работников краевых государственных учреждений (педагогических работников учреждений, реализующих программы общего и дошкольного образования, учреждений социальной

защиты населения, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, социальных работников учреждений социальной защиты населения и медицинских учреждений, работников учреждений культуры, врачей и работников медицинских учреждений), работников, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих государственных органов Камчатского края. Решений о повышении должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Камчатского края, должностных окладов государственных гражданских служащих Камчатского края в 2014 году не принималось.

Таким образом, решение Собрании депутатов Тигильского МР от 17.03.2014 № 24, распоряжение Администрации района от 01.04.2014 № 40 об индексации с 01.04.2014 размеров должностных окладов муниципальных служащих Тигильского МР приняты в нарушение пункта 2.1.6. Соглашения от 27.12.2011 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Тигильского МР, пунктов 3, 4 Методики № 244-РП, части 2 статьи 1 Положения об оплате труда муниципальных служащих.

11. В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 136 БК РФ Минфином Камчатского края с Администрацией района заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Тигильского МР от 21.02.2017 со сроком до 31 декабря года, после которого не будут применять ограничения, установленные пунктом 4 статьи 130 и пунктом 4 статьи 136 БК РФ в отношении Камчатского края и Администрации района.

По итогам исполнения районного бюджета за предшествующий финансовый год удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем доходах бюджета (688394,1 тыс. рублей) составлял 9,8 % (67510,7 тыс. рублей). Таким образом, по итогам исполнения районного бюджета за 2018 год по сравнению с предшествующим годом рост налоговых и неналоговых доходов составил 18,7 %. Условия пункта 2.1.2. Соглашения от 21.02.2017 Администрацией района обеспечено, мероприятия по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района в целях ежегодного роста налоговых и неналоговых доходов не менее 3,0 % выполнены.

Отчет о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета по состоянию на 31.12.2018 в нарушение пункта 2.1.11. Соглашения от 21.02.2017 представлен 18.01.2019 или на 3 календарных дня позже установленного срока (до 15 числа месяца, следующего за отчетным).

12. Между Минтерразвития и Администрацией района заключено Соглашение от 21.05.2018 № 62.01-14, определяющее порядок взаимодействия сторон по вопросам предоставления бюджету Тигильского МР субсидии из краевого бюджета на реализацию основного мероприятия 3.1. подпрограммы 3 ГП-19.

Решением о бюджете района на 2018 год, сводной бюджетной росписью районного бюджета на 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия 6.1. муниципальной программы утверждены главному распорядителю бюджетных средств района - Администрации района (код ГРБС 903) по кодам расходов бюджетной классификации расходов бюджетов - раздел/подраздел 0113, целевая статья 12 6 01 00000 вид расходов 634 «Иные субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в общей сумме 881,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов: краевого – 781,0 тыс. рублей, районного – 100,0 тыс. рублей, что соответствует размеру финансового обеспечения за счет средств бюджета Тигильского МР, установленного пунктом 2 части 3 Порядка предоставления субсидии, пунктом 2.2. Соглашения от 21.05.2018 № 62.01-14.

Подпунктом 5.1.2. пункта 5.1 «Виды расходов» приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в 2018 году по виду расходов 634 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий в форме имущественного взноса некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, и расходы государственных (муниципальных) учреждений на предоставление иным некоммерческим организациям грантов.

Тогда как подпунктом 5.1.2. Указаний № 65н для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления предусмотрен элемент вида расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

Согласно пунктам 1.3 соглашений о предоставлении субсидии общинам КМНС соглашения заключаются в целях возмещения затрат получателей при осуществлении программного мероприятия, направленного на сохранение и улучшение материально-технической базы путем поддержки традиционных промыслов, которые осуществляют получатели (общины).

Пунктами 2.1.2. соглашений о предоставлении субсидии общинам КМНС установлено обязательство по предоставлению общинами отчета об использовании субсидии по установленной форме и документов, подтверждающих целевое использование субсидии (договоры, накладные, акты-приема-передачи, платежные документы).

Таким образом, предоставление субсидии общинам КМНС по коду вида расходов 634, по которому Указаниями № 65н предусмотрено отражение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на

предоставление субсидий в форме имущественного взноса некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, и расходы государственных (муниципальных) учреждений на предоставление иным некоммерческим организациям грантов, является нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

12.1 Между Минкультуры и Администрацией района заключено Соглашение от 22.03.2018 № 34, определяющее порядок взаимодействия сторон по вопросам предоставления бюджету Тигильского МР субсидии из краевого бюджета на реализацию основного мероприятия 3.4. подпрограммы 3 ГП-19.

Администрацией района 21.02.2018 предоставлена заявка по установленной форме на предоставление субсидии из краевого бюджета в 2018 году в сумме 375,0 тыс. рублей на проведение традиционных национальных праздников КМНС в с. Тигиль и с. Ковран с общей суммой заявленных расходов 445,0 тыс. рублей.

МКУК «Тигильский районный центр досуга» проведены 2 мероприятия на общую сумму 40,0 тыс. рублей, из них: на проведение Праздника первой рыбы сумма расходов составила 10,0 тыс. рублей (5,0 тыс. рублей – краевой бюджет, 5,0 тыс. рублей районный бюджет), на проведение Праздника нерпы в рамках международного Дня аборигена сумма расходов составила 30,0 тыс. рублей (15,0 тыс. рублей – краевой бюджет, 15,0 тыс. рублей районный бюджет); МКУК «Ительменский фольклорный ансамбль «Эльвель» (с. Ковран) проведены 3 мероприятия на общую сумму 124,7 тыс. рублей, из них: на проведение Праздника вскрытия р. Каврал сумма расходов составила 20,0 тыс. рублей (15,0 тыс. рублей – краевой бюджет, 5,0 тыс. рублей районный бюджет), на проведение Дня аборигена сумма расходов составила 10,0 тыс. рублей (5,0 тыс. рублей – краевой бюджет, 5,0 тыс. рублей районный бюджет), на проведение Алхалалая сумма расходов составила 94,7 тыс. рублей (54,7 тыс. рублей – краевой бюджет, 40,0 тыс. рублей районный бюджет).

Всего расходы на проведение традиционных национальных праздников за счет средств краевого бюджета составили 94,7 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета – 70,0 тыс. рублей, или 73,9 % от размера предоставленной из краевого бюджета субсидии. Средства субсидии из краевого бюджета использованы в полном объеме, по целевому назначению. Количество организованных и проведенных традиционных национальных праздников КМНС равно 5 мероприятиям, показатель результативности предоставления субсидии из краевого бюджета достигнут на 100,0 %.

13. Между Минспецпрограмм и Администрацией района заключено соглашение от 27.04.2018 № 71/МСП, определяющее порядок взаимодействия сторон по вопросам предоставления бюджету Тигильского МР субсидии из краевого бюджета на реализацию основного мероприятия 3.7. подпрограммы 3 ГП-16.

В результате признания аукциона несостоявшимся, в соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» Администрацией района 06.07.2018 заключен муниципальный контракт № 0138300005418000004-0178375-01 с ООО «ИНКОМ» на поставку комплексов технических средств голосового оповещения населения по цене, предложенной участником закупки в сумме – 1535,3 тыс. рублей. Срок поставки товара – до 01.10.2018, место поставки – с. Седанка, с. Лесная.

Согласно актам сдачи-приемки, комплексы технических средств голосового оповещения поставлены с нарушением установленного муниципальным контрактом срока: акт сдачи-приемки от 10.12.2018 в с. Седанка (заводской номер 044), акт сдачи-приемки от 04.12.2018 в с. Лесная (заводской номер 043).

Администрацией района в адрес поставщика направлена претензия от 10.12.2018 об уплате пени в сумме 26,9 тыс. рублей, исчисленной в соответствии с пунктом 7.8 муниципального контракта за 70 дней просрочки исполнения обязательств (с 01.10.2018 по 09.12.2018) исходя из 1/300 ставки рефинансирования в размере 7,5 %.

Оплата за поставленные комплексы технических средств голосового оповещения произведена Администрацией района 20.12.2018 на основании счета от 01.10.2018 № 116, товарной накладной от 01.10.2018 № 117 (подписана 10.12.2018) за минусом начисленных пеней в сумме 26,9 тыс. рублей в общей сумме 1508,4 тыс. рублей платежными поручениями № 863167 и № 863168 в равных суммах по 754,2 тыс. рублей за счет средств краевого и районного бюджетов.

14. В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ постановлением Администрации района от 24.06.2014 № 183 утвержден «Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Тигильского муниципального района.

Финансирование Управлением образования подведомственных муниципальных бюджетных учреждений в 2018 году осуществлялось путем предоставления субсидии на иные цели в общей сумме 11251,1 тыс. рублей на основании заключенных Соглашений в целях выполнения государственных полномочий Камчатского края по предоставлению отдельных мер социальной поддержки гражданам в период обучения в муниципальных образовательных учреждениях в Тигильском районе.

Следует отметить, что Соглашениями не предусмотрена форма отчета об использовании субсидии, установленная Порядком предоставления субсидий на иные цели (Приложение № 2).

В нарушение п. 10 Порядка предоставления субсидий на иные цели подведомственными учреждениями представлены ежемесячные отчеты об использовании субсидии Управлению образования по неустановленной форме.

В подведомственных муниципальных бюджетных учреждениях МБОУ «Тигильская СОШ» и МБОУ «Ковранская СШ» проведены контрольные мероприятия.

Проверкой расходования субсидий установлено, что в рамках освоения полученных средств за счет средств субсидий на иные цели:

- при выборочной проверке представленных документов для предоставления меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием МБОУ «Тигильская СОШ» и МБОУ «Ковранская СШ» учащихся из семей коренных малочисленных народов установлено, что бесплатное двухразовое и трехразовое питание предоставлялось в 2017-2018, в 2018-2019 учебных годах 16-ти обучающимся, по которым представлены свидетельства о рождении учащихся, где не определена национальность одного из родителя (единственного родителя) в графе «национальность». В подтверждение принадлежности к коренным малочисленным народам представлены свидетельства о рождении одного из его родителей (единственного родителя) с указанием национальной принадлежности к коренным малочисленным народам бабушки и (или) дедушки, что не предусмотрено Порядком № 183-П.

- проверкой представленных документов для предоставления МБОУ «Тигильская СОШ» меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием обучающегося на дому из числа инвалидов установлено: в нарушение ч. 5.5 Порядка № 183-П отсутствовали документы, удостоверяющие личность одного из родителей (в период проведения контрольного мероприятия нарушение устранено, представлены копии паспортов родителей с предъявлением оригинала); срок представления, установленный ч. 5.8. Порядка № 183-П, директором МБОУ «Тигильская СОШ» в Управление образования документов, представленных родителями обучающегося на дому в соответствии с ч. 5.5 и 5.6 Порядка № 183-П, с приложением табеля учета посещаемости обучающегося на дому педагогическим(и) работником(ами), установить не представляется возможным по причине отсутствия даты принятия документов; на основании Приказов Управления образования об установлении выплаты денежная компенсация перечислена на банковский счет одного из родителей за дни обучения на дому за январь-март 2018 года (49 учебных дней) платежным поручением - 28.04.2018, за апрель-май 2018 года (37 учебных дней) платежным поручением - 21.06.2018,

при этом Порядком № 183-П (ч. 5.9) предусмотрено, что выплата денежной компенсации осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня поступления документов, направленных руководителем общеобразовательной организации (нарушение срока выплаты установить не представляется возможным по причине отсутствия даты принятия документов);

Как показала проверка, действующие в 2018 году денежные нормы питания на одного ученика не могли обеспечить требования норм СанПиН 2.4.5.2409-08 с учетом цен на продукты питания, сложившиеся в муниципальном районе. Таким образом, в нарушении п. 2 ч. 2.2 Порядка № 183-П при стоимости трехразового питания для детей от 7 до 11 лет – от 265,44 до 309,68 руб. и для детей от 11 до 18 лет – от 299,30 до 349,18 руб. в день на одного обучающегося, подведомственные учреждения Управления образования не смогли обеспечить соблюдение требований санитарных правил по их пищевой и энергетической ценности и суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах для различных групп обучающихся.

На основании вышеизложенного, денежная норма питания на ученика, утвержденная постановлением Администрации района № 111, установлена без учета требований СанПиН 2.4.5.2409-08.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Тигильская СОШ» и МБОУ «Ковранская СШ» могут осуществить закупку у единственного поставщика на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ содержания контрактов (договоров) поставки товаров.

Принимая во внимание, что контракты (договора) заключены с одним поставщиком, на выполнение услуги по поставке товаров (продуктов питания), направленной на достижение одной конечной цели – предоставление меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в МБОУ «Тигильская СОШ» и в МБОУ «Ковранская СШ» в виде предоставления бесплатного питания учащихся в 2018 году, подведомственными учреждениями выбрано (произведено) искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных работ с целью ухода от проведения конкурентных процедур, следовательно, МБОУ «Тигильская СОШ» и МБОУ «Ковранская СШ» выбран ненадлежащий способ закупки.

Также, письмом Министерства экономического развития РФ от 29.03.2017 № Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

В нарушение п. 5 ст. 78.1 БК РФ МБОУ «Тигильская СОШ» и МБОУ «Ковранская СШ» в контрактах (договорах) на поставку продуктов питания, подлежащие оплате за счет средств субсидии на иные цели, не включено обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

15. Общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона № 273-ФЗ, п. 13 ч. 2 ст. 26.3 Закона № 184-ФЗ в ведении субъектов Российской Федерации в области образования находится *обеспечение* государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом Камчатского края от 03.12.2007 № 706 Тигильский муниципальный район наделен государственными полномочиями Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, включая финансовое обеспечение расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

На реализацию государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае Законом о краевом бюджете на 2018 год Министерству образования (ГРБС) для Тигильского муниципального района первоначально утверждена субвенция в сумме 193658,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений в Закон о краевом бюджете на 2018 год размер субвенции для Тигильского муниципального района увеличен до 202314,4 тыс. рублей (в редакции от 18.12.2018).

Решением о бюджете района на 2018 год (в редакции от 12.12.2018) Управлению образования в рамках подпрограммы «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях Тигильского муниципального района» муниципальной программы «Развитие образования в Тигильском муниципальном районе» утверждено предоставление субсидий государственным (муниципальным) бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в общей сумме 202314,4 тыс. рублей, в том числе по основным мероприятиям:

- обеспечение оплаты труда с начислениями работников общеобразовательных учреждений, проезда в отпуск, общего образования детей – 189935,3 тыс. рублей (раздел, подраздел 0702, целевая статья 01 2 01 40170, вид расходов 600);

- обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий, обеспечение учебного процесса общего образования детей – 9417,0 тыс. рублей (раздел, подраздел 0702, целевая статья 01 2 02 40170, вид расходов 600);

- развитие сферы дополнительного образования детей – 2962,1 тыс. рублей (раздел, подраздел 0703, целевая статья 01 2 06 40170, вид расходов 600).

Для обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования Управлением образования заключены соглашения о предоставлении из муниципального бюджета муниципальным бюджетным учреждениям субсидии на иные цели в общей сумме 202314,4 тыс. рублей (обеспечение оплаты труда с начислениями – 189935,3 тыс. рублей, обеспечение учебного процесса – 9417,0 тыс. рублей, дополнительное образование – 2962,1 тыс. рублей):

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 01.01.2019 (ф. 0503127) исполнение по доходам и расходам составило – 201884,0 тыс. рублей или 99,8 %, в том числе по основным мероприятиям:

- обеспечение оплаты труда с начислениями работников общеобразовательных учреждений, проезда в отпуск, общего образования детей (раздел, подраздел 0702) – 189571,0 тыс. рублей или 99,8 %;

- обеспечение учебного процесса общего образования детей (раздел, подраздел 0702) – 9417,0 тыс. рублей или 100 %, учебные расходы составляют 5,0 % от расходов на оплату труда;

- развитие сферы дополнительного образования детей (раздел, подраздел 0703) – 2896,0 тыс. рублей или 97,8 %.

16. Министерством имущества и Администрацией района заключено соглашение б/н от 28.12.2017 о перечислении средств из краевого бюджета, определяющее порядок взаимодействия сторон по вопросам предоставления бюджету Тигильского МР субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в 2018 году.

Размер предоставляемой бюджету Тигильского МР субвенции на обеспечение жильем детей-сирот определен частью 1 Соглашения от 28.12.2017 и составил 3239,6 тыс. рублей, что соответствует первоначально утвержденному Законом о краевом бюджете на 2018 год объему ассигнований на предоставление субвенции бюджету Тигильского МР.

В течение года дополнительными соглашениями о внесении изменений в Соглашение от 28.12.2017 в соответствии с уточненными показателями Закона о краевом бюджете на 2018 год в размер предоставляемой субвенции внесены изменения: дополнительным соглашением от 21.03.2018 размер субвенции увеличен на 108,0 тыс. рублей и составил 3347,6 тыс. рублей; дополнительным соглашением от 21.05.2018 размер субвенции увеличен на 8400,0 тыс. рублей и составил 11747,6 тыс. рублей; дополнительным соглашением от 09.11.2018 размер субвенции уменьшен на 1815,3 тыс. рублей и составил 9932,3 тыс. рублей.

Министерством имущества средства субвенции на обеспечение жильем детей-сирот перечислены на счет Комитета по управлению имуществом в полном объеме утвержденных ассигнований: платежным поручением от 22.03.2018 № 429282 – 3347,6 тыс. рублей, платежным поручением от 17.07.2018 № 95921 – 8400,0 тыс. рублей. Заявкой на возврат от 02.10.2018 № 06 Комитетом по управлению имуществом возвращена субвенция в сумме 1815,3 тыс. рублей. Таким образом, бюджету Тигильского МР субвенция на обеспечение жильем детей-сирот предоставлена в сумме 9932,3 тыс. рублей или 100,0 % предусмотренного на эти цели объема бюджетных ассигнований Законом о краевом бюджете на 2018 год.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2019 Комитета по имуществу исполнено расходов за счет средств субвенции на обеспечение детей жильем в сумме 9932,3 тыс. рублей или 100,0 % от предоставленной из краевого бюджета субвенции.

Комитетом по имуществу заключены 8 муниципальных контрактов на приобретение в собственность Тигильского МР 7 жилых помещений в с. Тигиль и 1 жилого помещения в с. Усть-Хайрюзово на общую сумму 9932,3 тыс. рублей.

По состоянию на 08.05.2019 жилые помещения, приобретенные в 2018 году, в количестве 5 штук, расположенные в с. Тигиль, остаются не распределенными.

В ходе проведения контрольного мероприятия, проведен визуальный осмотр квартир, приобретенных в 2018 году. Входе осмотра установлено, что все жилые помещения соответствуют требованиям, установленным техническими заданиями к муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений, являются благоустроенными применительно к условиям населенного пункта и пригодным для проживания.

17. Между Министерством ЖКХ и Тигильским МР, заключено соглашение от 14.07.2017 № 179-Т о реализации закона Камчатского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части перечисления средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главным распорядителем средств краевого бюджета, которое определяет порядок взаимодействия Сторон по вопросам предоставления Распорядителем в рамках реализации основного мероприятия 1.6 подпрограммы 1 Программы, в том числе: иных межбюджетных трансфертов на замену котла № 2 и бункера ШЗУ котельной № 4 в с. Тигиль Тигильского района, со сроком действия с момента подписания до 31.12.2017 года.

На основании протокола подведения итогов участия в электронном аукционе от 13.07.2017 № 013860000617000008-2 Управлением по выполнению полномочий сельского поселения (далее – Заказчик) и ООО «БАЗ» (далее – Исполнитель) заключен муниципальный контракт от 24.07.2017 № 013860000617000008-0843611-01 (далее – Муниципальный контракт от 24.07.2017).

Предметом Муниципального контракта от 24.07.2017 является выполнение Исполнителем работ по замене котла № 2 и бункера ШЗУ котельной № 4 с. Тигиль, Тигильского муниципального района (далее – Работы) в соответствии с техническим заданием в срок, предусмотренный настоящим контрактом, а Заказчик обязуется принять указанные работы и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

16.10.2017 между Заказчиком и Исполнителем заключено дополнительное соглашение № 1, необходимо отметить следующее. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Кроме этого, в части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что изменение существенных условий контракта при исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, указанных в данной части.

Таким образом, заключение Дополнительного соглашения № 1 от 16.10.2017 к Муниципальному контракту от 24.07.2017 в части изменения срока исполнения данного контракта, является нарушением части 1 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение со стороны Заказчика допущено при подписании дополнительного соглашения №2 от 05.12.2017 к Муниципальному контракту от 24.07.2017.

Платежным поручением от 22.12.2017 № 54785 Заказчик перечислил Исполнителю бюджетные средства в сумме 8031,1 тыс. рублей.

В отношении исполнения в 2018 году второго этапа Муниципального контракта от 24.07.2017 в срок до 30.07.2018 года установлено следующее.

Между Министерством ЖКХ и Администрацией района, заключено соглашение от 16.04.2018 № 142Т о реализации закона Камчатского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части перечисления средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главным распорядителем средств краевого бюджета<sup>9</sup>, которое определяет порядок взаимодействия Сторон по вопросам предоставления Распорядителем в рамках реализации основного мероприятия 1.6 подпрограммы 1 Программы, в том числе: иных межбюджетных трансфертов на монтаж оборудования в котельной № 4 с. Тигиль Тигильского района Камчатского края, со сроком действия с момента подписания до 31.12.2018 года.

По итогам исполнения в 2018 году второго этапа Муниципального контракта от 24.07.2017 между Заказчиком и Исполнителем подписаны акт о приемке выполненных работ от 13.11.2018 № 1 на сумму 3521,5 тыс. рублей, и справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 на такую же сумму, а также акт о приемке выполненных работ от 13.11.2018 № 2 на сумму 1832,5 тыс. рублей, и справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 на такую же сумму. Данные документы подписаны сторонами без разногласий и замечаний.

Таким образом, общая стоимость принятых Заказчиком работ по монтажу котельного оборудования и ШЗУ составила 5354,0 тыс. рублей.

19.11.2018 Заказчик в адрес Исполнителя направил требование об уплате пени за неисполнение принятых обязательств в установленный Муниципальным контрактом от 24.07.2017 срок, сумма пени составила 377,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что по истечению срока исполнения по Муниципальному контракту от 24.07.2017 (30.07.2018) Заказчик шесть раз

---

<sup>9</sup> Далее по тексту – Соглашение от 16.04.2018 № 142Т;

направлял в адрес Исполнителя аналогичные требования (от 09.08.2018 № 463, от 17.08.2018 № 476, от 05.09.2018 № 511, от 01.10.2018 № 603 и от 30.10.2018 № 666). Данные требования оставались без ответа.

В ответ на требование от 19.11.2018 Исполнитель уведомил Заказчика о согласии удержания сумму пени в сумме 377,5 тыс. рублей из причитающейся суммы по выполненным работам и представил счет от 19.11.2018 № 129 на сумму 4976,5 тыс. рублей (5354,0 тыс. рублей – 377,5 тыс. рублей).

Платежным поручением от 30.11.2018 № 737765 Заказчик перечислил Исполнителю бюджетные средства в сумме 4976,5 тыс. рублей.

Всего по Муниципальному контракту от 24.07.2017 Заказчик перечислил Исполнителю бюджетные средства в сумме 13007,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных 22.04.2019 года выборочных контрольных обмеров (осмотров) работ, выполненных по капитальному ремонту котельной № 4 в сельском поселении «село Тигиль» за счет средств краевого бюджета, установлено проведение работ в заявленном объеме.

18. Между Министерством ЖКХ и Тигильским МР, заключено соглашение от 14.07.2017 № 179-Т, которое определяет порядок взаимодействия Сторон по вопросам предоставления Распорядителем в рамках реализации основного мероприятия 1.6 подпрограммы 1 Программы, в том числе: иных межбюджетных трансфертов на ремонт сетей тепло и водоснабжения в с. Тигиль Тигильского района, со сроком действия с момента подписания до 31.12.2017 года.

Тигильскому МР бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (уведомлениями от 22.06.2017 № 790) на реализацию основного мероприятия 1.6 подпрограммы 1 Программы в сумме 9547,6 тыс. рублей разделу/подразделу 05 02 по целевой статье 11 1 06 40550, виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты».

За счет средств иных межбюджетных трансфертов в сумме 9547,6 тыс. рублей исполнены следующие мероприятия:

1. Ремонт ветхих сетей водоснабжения с. Тигиль Тигильского МР – участок сети ХВС на территории водозабора «Струя» от колодца № 2 до колодца № 3 (участок длиной 45 метров) в рамках соглашения от 11.05.2017 б/н о предоставлении субсидии, заключенного между Управлением по выполнению полномочий сельского поселения и ООО «Наш Дом» на сумму 598,8 тыс. рублей выполнен и оплачен в полном объеме платежным поручением от 25.07.2017 № 267138;

2. Капитальный ремонт сетей тепло и водоснабжения снабжения от ТК-16 до ввода в нежилые помещения (гаражи), расположенные на по адресу пер. Строительный д. 19 с устройством надземной теплотрассы на стойках в с. Тигиль, Тигильского МР, произведенный в рамках муниципального контракта от 11.08.2017 № 0138600000617000011-0843611-01, заключенного между Управлением по выполнению полномочий сельского поселения и ООО

«Арбалит» на сумму 3202,1 тыс. рублей, выполнен и оплачен полном объеме платежным поручением от 19.10.2017 № 623395;

3. Капитальный ремонт сетей тепло и водоснабжения от ТК-3 до ТК-25 по ул. Толстихина в с. Тигиль, Тигильского МР в рамках муниципального контракта от 02.11.2017 № 10 на сумму 7547,6 тыс. рублей, заключенного между Управлением по выполнению полномочий сельского поселения и ИП Харитонов В. Ю. (далее – муниципальный контракт от 02.11.2017 № 10), выполненного полном объеме, оплаченного в 2017 году частично в сумме 5746,7 тыс. рублей платежным поручением от 18.12.2017 № 14952, в связи со следующими сложившимися обстоятельствами.

Работы, выполненные в полном объеме на общую сумму 7547,6 тыс. рублей, переданные Подрядчиком и принятые Заказчиком на основании Акта о приемке выполненных работ от 28.11.2017 № 1 (по форме КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат от 28.11.2017 № 1, без замечаний и разногласий, оплачены на основании счета от 28.11.2017 № 57А частично в сумме 5746,7 тыс. рублей платежным поручением от 18.12.2017 № 14952.

Проверкой установлено, что образовавшаяся по состоянию на 31.12.2017 года кредиторская задолженность перед ИП Харитоновым В. Ю. в сумме 1800,9 тыс. рублей включена в общую кредиторскую задолженность по счету учета 302 25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» и отражена в составе задолженности по указанному счету в разделе «Кредиторская задолженность» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (код формы по ОКУД 0503169), и детализирована в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности» Пояснительной записки (код формы по ОКУД 0503360).

Таким образом, отмечается нарушение части 3 статьи 219 БК РФ, учитывая, что получатель бюджетных средств – Управление по выполнению полномочий сельского поселения в 2017 году принял бюджетные обязательства сверх доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

19. Согласно Закона Камчатского края от 24.11.2017 № 160 «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджету Тигильского муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования в виде «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» по коду бюджетной классификации 1402 2010740030 512 в сумме 12940,1 тыс. рублей. Главный распорядитель средств – Агентство по информатизации и связи Камчатского края.

24.01.2018 между Агентством по информатизации и связи Камчатского края (далее – Распорядитель) и Администрацией района (далее - Получатель) заключено Соглашение № 6000007-1/2018 «О реализации закона Камчатского края от 24.11.2017 № 160 «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Соглашение от 24.01.2018).

В пункте 1.1. Соглашения от 24.01.2018 указано, что Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон по вопросам предоставления Распорядителем Получателю дотации на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности бюджетов (далее – Дотация) в соответствии с Законом Камчатского края от 24.11.2017 № 160 «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и государственной программы Камчатского края «Информационное общество в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 512-П, на финансовое обеспечение реализации основного мероприятия 1.7 «Развитие инфраструктуры связи на территории Камчатского края» подпрограммы 1 «Электронное правительство Камчатского края» в 2018 году.

Дотация предоставляется в целях финансового обеспечения затрат направленных на приобретение помещений для отделения почтовой связи или изготовления и установку малокомплектного отделения почтовой связи в сельском поселении «село Тигиль» Тигильского муниципального района. (пункт 1.2 Соглашения от 24.01.2018).

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

В нарушение статьи 6 БК РФ Агентством по информатизации и связи Камчатского края (главным распорядителем средств краевого бюджета) в Соглашении от 24.01.2018 определены условия направления и условия использования межбюджетных трансфертов, предоставленных на безвозмездной и безвозвратной основе.

На основании позиции Плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Управления по исполнению полномочий на 2018 год, утверждена документация об электронном аукционе для субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций «Приобретение помещения для отделения почтовой связи в сельском поселении «село Тигиль» Тигильского муниципального района». Извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на электронной площадке по адресу [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) 24.09.2018.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 10.10.2018 между Управлением по выполнению полномочий сельского поселения (Заказчик) и ИП Харитонов В.Ю. (Продавец) 22.10.2018 заключен муниципальный контракт № 0138300005418000006-0843611-01 (далее – Муниципальный контракт от 22.10.2018).

В соответствии с условиями Муниципального контракта от 22.10.2018 Продавец обязуется продать Заказчику нежилое помещение общей площадью 122,7 м<sup>2</sup> в чистовой отделке в с. Тигиль, Тигильского района, Камчатского края, пер. Строительный, д. 19 (кадастровый номер объекта 82:01:000009:1987) (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить его стоимость.

В соответствии с условиями Муниципального контракта от 22.10.2018 Заказчиком и Продавцом 10.11.2018 подписан Акт сдачи-приемки Товар. в данном акте указано, что качество и количество Товара соответствует условиям Муниципального контракта от 22.10.2018.

Согласно выписки из Единого реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости нежилое помещение площадью 122,7 м<sup>2</sup> расположенное по адресу Камчатский край, Тигильский муниципальный район, сельское поселение «село Тигиль», пер. Строительный, д. 19 зарегистрировано на праве собственности за муниципальным образованием сельское поселение «село Тигиль» 3.11.2018 и включено в реестр муниципального имущества.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Главе Тигильского муниципального района, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- подготовить изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район» выявленных в ходе контрольного мероприятия и внести на рассмотрение в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» для утверждения;

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и представить его в Контрольно-счетную палату Камчатского края;

3. Направить информационное письмо в Министерство образования Камчатского края в части рассмотрения возможности о внесении изменения в Порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 183-П в части расширения перечня документов предоставляемых для получения меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием лицам из семей коренных малочисленных народов для установления их принадлежности к данной категории лиц.