

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных  
бюджету сельского поселения «село Тилички» Олюторского  
муниципального района, включая проверку годового отчета об  
исполнении местного бюджета»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
протокол от 26.12.2019 № 35)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункта 1.7.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2019 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «село Тилички» (далее – местный бюджет); оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию сельскому поселению «село Тилички»; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Олюторского муниципального района<sup>1</sup>, Финансово-экономическое управление администрации Олюторского муниципального района<sup>2</sup>, Самостоятельный отдел по выполнению полномочий сельского поселения «село Тилички» администрации Олюторского муниципального района<sup>3</sup>.

**Проверяемый период:** 2018 год, иные периоды в случае необходимости.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 03.10.2019 по 24.10.2019.

По результату контрольного мероприятия должностные лица ознакомлены с актом от 23.10.2019 без замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. В связи с принятием Положения о бюджетном процессе сельского поселения «село Тилички», участниками бюджетного процесса не обеспечена разработка и принятие нормативных актов, регламентирующих бюджетный процесс на территории сельского поселения «село Тилички» в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2. Бюджет сельского поселения «село Тилички» на 2018 год принят Решением Совета депутатов от 25.12.2017 № 9 по доходам в объеме 30461,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из

<sup>1</sup> Далее по тексту - Администрация района;

<sup>2</sup> Далее по тексту - Финансовое управление;

<sup>3</sup> Далее по тексту – Самостоятельный отдел по выполнению полномочий;

других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 19942,0 тыс. рублей (65,5 % от общего объема доходов), по расходам в объеме 30461,8 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в бюджет поселения и с учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись объем доходов увеличен на 11860,4 тыс. рублей (на 39 %) и составил 42322,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличен на 7929,0 тыс. рублей (на 40 %), и составил 27871 тыс. рублей (66 % от общего объема доходов).

Объем расходов в результате внесенных изменений увеличен на 13475,7 тыс. рублей (на 44 %) и составил 75733,1 тыс. рублей.

Расходы по разделам и подразделам классификации бюджета предусмотрены окончательным решением о бюджете поселения в следующем объеме: «Общегосударственные вопросы» - 8638,0 тыс. рублей, или 19,6 % от общего объема расходов; «Национальная оборона» - 178,9 тыс. рублей, или 0,4 % от общего объема расходов; «Национальная экономика» - 10382,8 тыс. рублей, или 23,6 % от общего объема расходов; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20587,8 тыс. рублей, или 46,8 % от общего объема расходов; «Охрана окружающей среды» - 4150,0 тыс. рублей, или 9,4 % от общего объема расходов.

Отчет об исполнении бюджета поселения «село Тилички» за 2018 год утвержден Решением Советом депутатов от 18.06.2019 № 76.

Бюджет поселения за 2018 год по доходам исполнен в сумме 42868,2 тыс. рублей, или на 101 % утвержденного объема уточненных бюджетных назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 15317,5 тыс. рублей или 106 % от утвержденного объема назначений и 35,7 % от общей суммы исполненных доходов.

По результатам оценки динамики и структуры доходной части бюджета поселения за 2018 год следует отметить, что доходы бюджета по сравнению с 2017 годом уменьшились на 6868,9 тыс. рублей. В 2018 году в доходной части бюджета поселения прослеживается увеличение собственных доходов в бюджет и уменьшение безвозмездных поступлений.

Расходы бюджета поселения исполнены в объеме 40666,5 тыс. рублей, или на 92,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2017 годом расходы уменьшились на 7724,1 тыс. рублей, или на 16 %.

Наибольший удельный вес 44,7 % от общей суммы расходов бюджета поселения занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, расходы на национальную экономику – 24,7 %, общегосударственные вопросы – 19,8 %.

3. По состоянию на 01.01.2018 года остатки средств бюджета поселения составили 1615,4 тыс. рублей (собственные средства). По состоянию на 01.01.2019 года остатки средств бюджета поселения составили 1615,4 тыс. рублей (собственные средства).

4. В нарушение пункта 4 статьи 121 БК РФ и пункта 3 части 2 статьи 6 Положения о бюджетном процессе, Администрацией района не разработан нормативный акт регламентирующий порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования сельское поселение «село Тилички».

5. В нарушение пункта 6 Порядка владения, пользования и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения, Администрация района не наделило Самостоятельный отдел по выполнению полномочий в полном объеме функциями и полномочиями по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями.

Администрацией района не приняты соответствующие нормативные акты в отношении организации учета имущества сельского поселения, а именно в нарушение пункта 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не сформирована учетная политика; в нарушение пункта 145 Инструкции 157н не установлен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны; в нарушение пункта 5 статьи 51 Федерального закона 131-ФЗ, Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 не разработано положение об учете муниципального имущества, либо о порядке ведения реестра муниципальной собственности.

В нарушение Приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, пункта 5 статьи 51 Федерального закона 131-ФЗ, реестр имущества сельского поселения не ведется. Таким образом, достоверно установить состав муниципального имущества сельского поселения, в ходе контрольного мероприятия, не представляется возможным.

При выборочной сверке имущества казны с данными счета 205.80 (плата за найм) установлено, что в нарушение п. 3 статьи 215 Гражданского Кодекса РФ, пункта 141 Инструкции 157н, по счету 108 00 отражено имущество, переданное по договорам социального найма. Так, согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.80 начисляются и уплачиваются платежи за найм жилых помещений за квартиры: ул. Солнечная д. 1А, кв. 3; ул. Молодежная д. 16Б кв. 3; ул. Подгорная д. 21 кв. 2; ул. Центральная д. 25, кв. 1; ул. Молодежная д. 5 кв. 4; ул. Молодежная, д. 14 кв. 1; ул. Центральная, д. 29 кв. 3.

6. Согласно представленной Финансовым управлением информации в проверяемом периоде (2018 год) Советом депутатов поселения в 2018 не принимались нормативные акты, направленные на изменения налоговых ставок (понижение ставок по налогам).

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) остаток дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 по сельскому поселению «село Тилички» составил 22687,7 тыс. рублей, увеличился на 8305,9 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 составил 30993,6 тыс. рублей, в основном по арендной плате АО «Корякэнерго», ООО «АПК «Корякский» и по социальному найму жилищного фонда».

Остаток кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 по сельскому поселению «село Тиличики» составил 51,7 тыс. рублей, уменьшился на 11485,2 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 составил 15,1 тыс. рублей.

8. В соответствии с пунктом 1 статьи 217 БК РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

В нарушение пункта 1 статьи 217 БК РФ отсутствует правовой акт утверждающий порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Сводная бюджетная роспись бюджета поселения на 2018 год и внесенные в нее изменения утверждены Заместителем главы администрации – Руководителем Финансовым управлением Ильченко М.В. 28.12.2017 года.

Утвержденные показатели сводной росписи соответствуют показателям бюджета поселения на 2018 год.

9. При анализе бюджетной отчетности Самостоятельного отдела по выполнению полномочий установлено следующее:

9.1 в нарушение пунктов 8, 11.1., 152 Инструкции № 191н отсутствуют в составе представленной отчетности и не отражены в перечне форм бюджетной отчетности, не имеющих числовых показателей в разделе 5 Пояснительной записки: «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503230, Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете Таблица № 3, Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Таблица № 5, Сведения о проведении инвентаризаций Таблица № 6, Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Таблица № 7, Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ф. 0503296;

9.2 в нарушение пунктов 70, 72.1 Инструкции № 191н в представленном Отчете ф. 0503128 показатели обязательств годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, не отражены;

Согласно сведениям ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» в разделе «Иные организации с государственным участием» отражены суммы по коду бюджетной классификации 1110904510 в сумме 17628,9 тыс. рублей.

Пунктом 170.1 Инструкции № 191н установлено, что под иными организациями с государственным участием в капитале понимаются корпоративные юридические лица, в отношении которых государственные (муниципальные) органы выполняют права акционера (участника).

В представленных формах Отчета отсутствует информация о наличии права (участия) в обществах. Кроме этого, по коду бюджетной классификации 1110904510 отражаются средства, поступающие в бюджет от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Таким образом, данные отраженные в ф. 0503174 являются некорректными.

10. В ходе проведения контрольного мероприятия Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ сельского поселения «село Тилички» за 2018 год не представлен.

В нарушение п. 3 ст. 179 БК РФ и п. 6 муниципальных программ, ответственным исполнителем не проведена оценка эффективности муниципальных программы.

11. В нарушение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ предусматривающего, что государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, программа «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей села коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» на момент проведения контрольного мероприятия не приведена в соответствие с решением о бюджете.

Между Самостоятельным отделом по выполнению полномочий и ООО «Марин Техникс» по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме протокол от 08.10.2018 № 0138600001318000043, заключен муниципальный контракт от 19.10.2018 № А12/2018 «На поставку погружных скважинных насосов», цена контракта 735,5 тыс. рублей, срок поставки до 15.12.2018.

В нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), Самостоятельным отделом по выполнению полномочий не направлено ООО «Марин Техникс» требование об уплате пени за просрочку исполнения обязательств на 3 дня, сумма пени составляет 0,6 тыс. рублей.

12. Постановлением Администрации района от 26.12.2017 № 353 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в сельском поселении с. Тилички на 2018-2022 годы»»

утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды в сельском поселении с. Тилички на 2018-2022 годы».

В рамках заключенного Соглашение № 810-Тилички-137 между Министерством ЖКХ и Администрацией района проведены следующие мероприятия:

1. Проведены работы по ремонту дворовых территорий по адресам: ул. Молодежная, д. д. 6 и 8, с. Тилички.

В ходе проведенных выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ установлено: в ходе выполнения работ было увеличено устройство покрытий из тротуарной плитки на 30 м<sup>2</sup>, за счет уменьшения объема цементобетонных покрытий (тротуар) на 14 м<sup>2</sup> и уменьшения бордюрных камней на 47 м.

2. Проведены работы по обустройству набережной по ул. Набережная, путем заключения договоров до ста тысяч рублей у единственного поставщика, между Самостоятельным отделом и ИП Жуковым С. Н., заключено 5 договоров на общую сумму 365,2 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что договоры заключены с одним исполнителем, на выполнение работ по благоустройству набережной по ул. Набережная, направленной на достижение одной конечной цели – благоустройству набережной по ул. Набережная, Самостоятельным отделом по выполнению полномочий выбрано (произведено) искусственное разделение (дробление) единого заказа на группы однородных работ, услуг с целью ухода от проведения конкурентных процедур, следовательно, Самостоятельным отделом по выполнению полномочий выбран ненадлежащий способ закупки.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Главе Олюторского муниципального района, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- разработать и утвердить нормативные акты администрации Олюторского муниципального района регламентирующие бюджетный процесс на территории сельского поселения «село Тилички»;

- поручить Финансово-экономическому управлению администрации Олюторского муниципального района разработать и утвердить документы регламентирующие полномочия управления, как участника бюджетного процесса на территории сельского поселения «село Тилички»;

- разработать и направить для утверждения Советом депутатов сельского поселения «село Тилички» изменения в Порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности сельского поселения «село Тилички» в части наделения Самостоятельным

отдел по выполнению полномочий сельского поселения «село Тиличики» администрации Олюторского муниципального района функциями и полномочиями по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Начальнику самостоятельного отдела по выполнению полномочий сельского поселения «село Тиличики», в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- осуществить оценку эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения «село Тиличики» за 2018 год;

- внести изменения в муниципальную программу «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей села Тиличики коммунальными услугами и услугами по благоустройству на 2014-2018 годы» в части финансирования программных мероприятий в соответствии с решением о бюджете сельского поселения «село Тиличики»;

- провести претензионную работу с ООО «Марин Техникс» в части уплаты пени за просрочку исполнения обязательств на 3 дня и при необходимости обратиться в судебные органы о взыскании в судебном порядке.