

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных  
бюджету Олюторского муниципального района, включая проверку  
годового отчета об исполнении местного бюджета»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
протокол от 18.12.2019 № 34)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункта 1.7.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2019 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при исполнении бюджета муниципального образования Олюторского муниципального района (далее – местный бюджет); оценка достоверности отчетности об исполнении местного бюджета; осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета муниципальному образованию Олюторскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Олюторского муниципального района<sup>1</sup>, Финансово-экономическое управление Администрации Олюторского муниципального района<sup>2</sup>, Управление по вопросам строительства, транспорта, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества Администрации Олюторского муниципального района<sup>3</sup>, Управление по социальным вопросам, вопросам образования, здравоохранения, культуры Администрации Олюторского муниципального района<sup>4</sup>.

**Проверяемый период:** 2018 год, иные периоды в случае необходимости.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 03.10.2019 по 24.10.2019.

По результату контрольного мероприятия должностные лица ознакомлены с актом от 23.10.2019 без замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. В Положении о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Олюторском муниципальном районе отсутствуют нормы, установленные Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в

<sup>1</sup> Далее по тексту - Администрация района;

<sup>2</sup> Далее по тексту – Финансовое управление;

<sup>3</sup> Далее по тексту – Управление ЖКХ;

<sup>4</sup> Далее по тексту – Управление по социальным вопросам;

отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившие в силу с 29.12.2015 года

2. Бюджет Олютоского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов принят Решением Советом депутатов от 15.12.2017 № 44 по доходам в объеме 1061748,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 909598,8 тыс. рублей (86 % от общего объема доходов), по расходам в объеме 1061748,4 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в районный бюджет и с учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись объем доходов увеличен на 96924,4 тыс. рублей (на 9 %) и составил 1158672,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличен на 96858,8 тыс. рублей (на 10 %), и составил 1006457,6 тыс. рублей (86,9 % от общего объема доходов).

В результате изменений, внесенных Решением Совета депутатов от 14.12.2018 № 70, дефицит районного бюджета утвержден в объеме 116002,1 тыс. рублей. В составе источников финансирования дефицита бюджета **в соответствии со статьей 96 БК РФ** утверждены остатки средств на счетах по учету средств районного бюджета в сумме 116002,1 тыс. рублей. Иных источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета не планировалось.

Согласно Отчета об исполнении бюджета района за 2018 год, районный бюджет за 2018 год по доходам исполнен в сумме 1126350,9 тыс. рублей, или на 97,2 % утвержденного объема уточненных бюджетных назначений;

Не исполнены доходы:

- по субсидиям на общую сумму 12161,7 тыс. рублей;
- по субвенциям на общую сумму 2377,1 тыс. рублей;

При оценке динамики и структуры доходной части районного бюджета за 2018 год следует отметить, что доходы бюджета по сравнению с 2017 годом увеличились на 80779,5 тыс. рублей. В 2018 году в доходной части районного бюджета прослеживается увеличение неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Расходы районного бюджета исполнены в объеме 1114837,8 тыс. рублей, или на 87,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 92053,3 тыс. рублей, или на 9 %.

За 2018 год районный бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в общей сумме 11513,2 тыс. рублей.

Резервный фонда в 2018 году планировался в размере 753,5 тыс. рублей, или 0,05 % от общей суммы расходов, что соответствует предельному нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 процентов

утвержденного общего объема расходов бюджета), исполнение составило 0,0 тыс. рублей.

3. По состоянию на 01.01.2018 года остатки средств районного бюджета составили 116002,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019 года остатки средств районного бюджета составили 127515,2 тыс. рублей.

Основными причинами увеличения остатка средств районного бюджета являются не реализация основных мероприятий муниципальных программ, а также экономия сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур по закупкам, работ оказания услуг.

4. Согласно данным долговой книги по состоянию на 01.01.2018 года и на 01.01.2019 года показатели по муниципальным займам; муниципальным гарантиям; бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным от кредитных организаций; пролонгированным и реструктурированным долговым обязательствам, отсутствуют.

5. В нарушение пункт 3 статьи 5 Порядка управления и распоряжения имуществом, не зарегистрированы права оперативного управления и хозяйственного ведения ни за одним муниципальным предприятием, учреждением.

При проверке ведения реестра установлено, что:

- в нарушение пункта 3.1 Порядка ведения Реестра муниципальной собственности в раздел 2 «Движимое имущество» включено движимое имущество стоимостью менее 50,0 тыс. рублей. На 01.01.2018 года стоимость данного имущества, включенного в реестр муниципальной собственности, составила 111408,0 тыс. рублей, на 01.01.2019 года - 129741,2 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 5.1 Порядка ведения Реестра, отдельным объектам учета не присвоен реестровый номер;

- в нарушение пункт 4.6 Порядка ведения Реестра по отдельным объектам учета в Реестр не включены в полном объеме сведения (реквизиты документов – оснований) о возникновении (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

- в нарушение пункт 4.6 Порядка ведения Реестра по отдельным объектам учета не заполнены сведения о правообладателе муниципального движимого имущества.

В нарушение пунктов 1,3 статьи 9 Федерального закона 402-ФЗ, пункта 141 инструкции 157н квартиры, расположенные по адресам: Камчатский край, р-н. Олюторский, с. Тилички, ул. Молодежная, д. 24, кв.3; с. Ачайваям, ул. Каюю, д.39, кв.10,; ул. Оленеводов, д.12, кв.3; с. Тилички, ул. Молодежная, д.8, кв. в составе имущества казны не числятся. Таким образом на 01.01.2019 года состав имущества казны занижен на 4 единицы учета (жилые помещения) стоимостью 5159,1 тыс. рублей.

В нарушение п. 3 статьи 215 Гражданского Кодекса РФ, пункта 141 Инструкции 157н, состав имущества казны на 01.01.2019 года завышен на 13 единиц учета стоимостью 109,6 тыс. рублей.

По доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, поступление составило 648,0 тыс. рублей от 28 арендаторов 44 земельных участков. Наибольшая доля платежей приходится на арендатора АО «Аметистовое» - 404,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2018 года составила 1110,5 тыс. рублей, на 01.01.2019 года – 589,9 тыс. рублей.

Проверить обоснованность заключения договоров аренды муниципального имущества и полноту отражения платежей в бухгалтерском учете не представилось возможным по причине не предоставления в полном объеме данных договоров. Из 15 договоров, платежи по которым отражены в бухгалтерском учете, к проверке представлено 4 договора.

Распоряжением Администрации района от 14.06.2018 № 144<sup>5</sup> создано МУП «Олюторский» (далее – МУП, Предприятие).

Распоряжением Администрации района от 24.10.2018 № 2696 на праве хозяйственного ведения за МУП «Олюторский» закреплено имущество, являющее собственностью сельского поселения: автогрейдер ДЗ-180; автоподъемник ГАЗ-330232 ПМС-212-02; бульдозер Б-170 М1.01Е; бульдозер ДЗ-42Г-1(ДТ-75М); самосвал КАМАЗ-65115; тротуароуборочная машина втз-2048А; фронтальный погрузчик В-140 00150; экскаватор ЭО-2621А; автогрейдер ДМ 14.1 «Рыбинец»; вакуумная машина КО-520А; машина комбинированная уборочная МД-43253 на базе шасси КАМАЗ 43253-1013-96; мусоровоз КО-440-6 на шасси КАМАЗ 65111; мусоровоз с задней загрузкой газ-3309 (автомобиль КО-440); машина комбинированная в комплектации с поливомоечным, щеточным оборудованием и коммунальным отвалом КО-823-10. Общая стоимость переданного имущества в количестве 14 единиц из собственности сельского поселения в МУП «Олюторский» составила 42516,1 тыс. рублей.

Таким образом, на основании решения Администрации района о передачи имущества, находящегося в собственности сельского поселения в МУП «Олюторский», в сельском поселении не осталось техники для решения вопросов местного значения, установленных Уставом и Федеральным законом № 131-ФЗ, что является нарушением пункта 3 статьи 14, пункта 1 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, Администрацией района к вопросам муниципального района отнесено имущество, находящееся в собственности сельского поселения.

---

<sup>5</sup> «О создании муниципального унитарного предприятия «Олюторский».

<sup>6</sup> О закреплении движимого имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Олюторский».

6. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) остаток консолидированной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года по Олюторскому муниципальному району составил 36539,3 тыс. рублей, увеличился на 50708,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 года составил 87247,3 тыс. рублей.

Остаток консолидированной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года по Олюторскому муниципальному району составил 2589,3 тыс. рублей, уменьшился на 1229,1 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2019 года и составил 1360,2 тыс. рублей.

7. Приказом руководителя Финансового управления от 18.12.2018 года № 50 субъектам бюджетной отчетности Олюторского района установлен срок предоставления годовой отчетности за 2018 год до 01.02.2019 года.

В нарушение требований, установленных пунктом 170.2 Инструкции № 191н, Финансовым управлением не устанавливались критерии определения показателей, подлежащих отражению при заполнении формы 0503175 для главных распорядителей средств бюджета при составлении годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

При проверке бюджетной отчетности установлено следующее.

Администрацией Олюторского муниципального района:

- в нарушение пункта 11, 152 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности не включены формы: Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее - Отчет ф. 0503127); Пояснительная записка (ф. 0503160); Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица N 1); Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162); Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица N 3); Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171); Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174); Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица N 4); Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 5); Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица N 6); Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 7).

- в нарушение пункта 8 Инструкции 191н, в текстовой части пояснительной записки не отражена информация о непредставлении отдельных форм бюджетной отчетности по причине отсутствия показателей, имеющих числовое значение. При этом, в состав бюджетной отчетности включены

формы, показатели которых не имеют числовых значений: Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

- нарушение требований, установленных пунктом 55 Инструкции 191н, в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» указано значение 192727,8 тыс. рублей, что на 61311,6 тыс. рублей меньше годового объема, утвержденного Решением о бюджете района на 2018 год бюджетных назначений по расходам в размере 198859,4 тыс. рублей.

Финансовым-экономическим управлением не представлена годовая отчетность финансового управления как главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что является нарушением требований пункта 1 раздела 1 Инструкции 191н.

Управлением по социальным вопросам, вопросам образования, здравоохранения, культуры:

- в нарушение пункта 11, 152 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности не включены формы: Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162); Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица N 4), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 7), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

- в нарушение пункта 8 Инструкции 191н, в текстовой части пояснительной записки не отражена информация о непредставлении отдельных форм бюджетной отчетности по причине отсутствия показателей, имеющих числовое значение.

- в нарушение пункта 96 Инструкции 191н в форме 0503121 не полном объеме отражено поступление доходов; в нарушение пунктов 55 и 60 Инструкции 191н в форме 0503127 раздел 1 «Доходы бюджета» не имеет числовых значений.

- в нарушение требований, установленных пунктом 55 Инструкции 191н, в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» указано значение 676666,7 тыс. рублей, что на 37204,0 тыс. рублей меньше годового объема, утвержденного Решением о бюджете района на 2018 год бюджетных назначений по расходам в размере 713870,6 тыс. рублей

- в нарушение требований, установленных пунктом 56 Инструкции 191н, в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» по строке 200 не отражены суммы утвержденных (доведенных) лимитов бюджетных обязательств в объеме годовых назначений.

Советом депутатов Олюторского муниципального района

- в нарушение пункта 11, 152 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности не включены формы: Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица N 1), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162); Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица N 4), Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171); Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173); Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 5), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица N 6), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 7). Кроме того, в нарушение пункта 152 Инструкции 191н, пояснительная записка не содержит никакой текстовой информации и, соответственно, не сформирована по разделам.

- нарушение пункта 8 Инструкции 191н, в текстовой части пояснительной записки не отражена информация о непредставлении отдельных форм бюджетной отчетности по причине отсутствия показателей, имеющих числовое значение. При этом, в состав бюджетной отчетности включены формы, показатели которых не имеют числовых значений: Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Управлением по вопросам строительства, транспорта, энергетике, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества

- в нарушение пункта 11, 152 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности не включены формы: Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица N 1), Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица N 4), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174), Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 5), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица N 6), Сведения о результатах

внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 7). Кроме того, в нарушение пункта 152 Инструкции 191н, пояснительная записка не сформирована по разделам.

- в нарушение пункта 8 Инструкции 191н, в текстовой части пояснительной записки не отражена информация о непредставлении отдельных форм бюджетной отчетности по причине отсутствия показателей, имеющих числовое значение. При этом, в состав бюджетной отчетности включены формы, показатели которых не имеют числовых значений: Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172).

- в нарушение пункта 55 Инструкции 191н в форме 0503127 в разделе 1 «Доходы бюджета» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» не отражены соответствующие числовые значения.

8. Районным бюджетом на 2018 год утверждены 16 муниципальных программ на общую сумму 1122334,1 тыс. рублей, исполнено 1005340,0 тыс. рублей, или 89,6 % от утвержденных ассигнований.

В нарушение пункта 5.3 Порядка № 238 ответственным исполнителем, Управлением по социальным вопросам, отчет по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Олюторском муниципальном районе на 2014-2018 годы» представлена с нарушением установленного срока, не 01 марта 2019 года, а 14 марта 2019 года.

Согласно пункта 3 статьи 179 БК РФ, по каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

Представленный ответственным исполнителям отчет о ходе реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем на 2014-2018 годы» не соответствует разделу 5 Порядка № 238 в части достоверности проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Кроме этого, необходимо отметить, что согласно абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в ходе проверки установлено, что не все муниципальные программы приведены в соответствие с Решением о бюджете район.

9. Пунктом 2 статьи 136 БК РФ предусмотрено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными



нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 136 БК РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае на 2018 год установлены постановлением Правительства Камчатского края от 24.11.2017 № 500-П, согласно которому для Олюторского района установлен норматив расходов на оплату труда в общей сумме 113049,52 тыс. рублей, в том числе для представительного органа – 5276,54 тыс. рублей, для исполнительного органа – 107772,98 тыс. рублей.

Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета Олюторского района на 01.01.2019 (ф. 0503387) общий утвержденный объем расходов на содержание органов местного самоуправления составил 103335,9 тыс. рублей, исполнено расходов в сумме 96935,2 тыс. рублей. Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Олюторского района (ф. 0503317) расходы на функционирование законодательного (представительного) органа муниципального образования утверждены в сумме 2797,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 2749,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2018 году при утверждении и исполнении районного бюджета норматив расходов на оплату труда не превышен.

Выборочной проверкой начисленной заработной платы Главе Олюторского муниципального района установлено.

В соответствии с приложением 1 к Методике № 244-РП предельный норматив для установления размеров должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в Камчатском крае, исходя из которых осуществлен расчет норматива формирования расходов на оплату труда, по состоянию на дату принятия Положения от 05.10.2016 составляет 13,162 тыс. рублей, с учетом предусмотренных Законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год индексаций с 01.10.2012 – на 6,0 %, с 01.10.2013 – на 5,5 % (11,770 тыс. рублей\*6%= 12,476 тыс. рублей; 12,476 тыс. рублей\*5,5%=13,162 тыс. рублей).

Таким образом, установленный Положением от 05.10.2016 размер должного оклада Главы района превышает на 0,659 тыс. рублей или 5 % предельный норматив для установления должностного оклада, исходя из

которого осуществляется расчет норматива формирования расходов на оплату труда.

Частью 4 Методики № 244-РП установлено, что предельные размеры должностных окладов муниципальных служащих могут увеличиваться (индексироваться) в соответствии с законом Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период в сроки и размерах, предусмотренные для государственных гражданских служащих Камчатского края, с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Постановление Администрации района от 31.03.2014 об индексации с 01.04.2014 фонда оплаты труда работникам муниципальных учреждений Олюторского муниципального района, работникам, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих в администрации Олюторского муниципального района в нарушение пунктов 3, 4 Методики № 244-РП.

10. Законом Камчатского края от 12.02.2014 № 390 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае» установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае.

В соответствии со статьей 14 Закона Камчатского края № 390 постановлением Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 183-П утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае, в том числе Порядок предоставления мер социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием.

В соответствии с частью 2.2 Порядка № 183-П мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием предоставляется с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях. Единые санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности (СанПиН 2.4.5.2409-08), являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся.

Рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов, в том числе, используемые для приготовления блюд и напитков, для обучающихся общеобразовательных учреждений, предусмотрены таблицей 1 приложения 8 к СанПиН 2.4.5.2409-08 в зависимости от возраста обучающихся: 7-10 лет, 11-18 лет.

Отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению мер

социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, регулируются законом Камчатского края от 16.12.2009 № 374.

Постановлением Администрации района от 15.01.2018 № 6 утверждено Положение об обеспечении питанием школьников в Олюторском районе в 2018 году.

Абзацем 9 Положения об обеспечении питанием установлена стоимость питания школьников в 2018 году в сумме 0,234 тыс. рублей в день, в том числе стоимость завтрака – 0,073 тыс. рублей, стоимость обеда – 0,134 тыс. рублей, стоимость полдника – 0,049 тыс. рублей без учета возрастных групп обучающихся.

Стоимость питания школьников на 2018 год установлена Положением об обеспечении питания с нарушением требований пункта 2 части 2.3 Порядка № 183-П без учета возрастных групп обучающихся.

Представленная к проверке Муниципальная программа не содержит информацию о финансовом обеспечении с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации, перечень основных мероприятий с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов, а также сведений о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми показателями Муниципальной программы, сведения о целевых показателях (индикаторах) с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации.

Таким образом, требования абзацев первого, четвертого пункта 2 статьи 179 БК РФ Управлением по социальным вопросам не выполнены.

В нарушение части пункта 1 части 2.4 Порядка № 183-П родителями учащихся МКОУ «Тиличикская СШ» для предоставления меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием не представлялись документы, удостоверяющие их личность.

Порядком № 183-П предусмотрено для подтверждения принадлежности обучающегося общеобразовательной организации к категории обучающегося из малоимущих семей предоставление справки о составе семьи и сведений о доходах всех членов семьи (подпункт «б» пункта 4 части 2.4 Порядка № 183-П).

В нарушение подпункта «б» пункта 4 части 2.4 Порядка № 183-П руководителем учреждения принимались решения о предоставлении меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием, обучающихся из категории обучающихся из малообеспеченных семей на основании справок о доходах, выданных в мае 2018 года.

В нарушение части 2.9 Порядка № 183-П устанавливающей, что право на получение меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием возникает у обучающегося общеобразовательной организации со дня издания руководителем общеобразовательной организации соответствующего

приказа, предоставлялось бесплатное питание до даты издания соответствующего приказа.

В нарушение подпункта «в» пункта 4 части 2.1 Порядка № 183-П, устанавливающей, что для подтверждения принадлежности обучающегося общеобразовательной организации к коренным малочисленным народам в составе документов представляется свидетельство о рождении обучающегося или одного из его родителей (единственного родителя) с указанием принадлежности к коренным малочисленным народам либо решение суда об установлении факта национальной принадлежности к коренным малочисленным народам, вступившее в законную силу, - для обучающихся из числа коренных малочисленных народов и из семей, в которых единственный родитель или хотя бы один из родителей относится к коренным малочисленным народам, директором Учреждения принято решение о предоставлении меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся по категории обучающихся из семей коренных малочисленных народов без представления документов, подтверждающих принадлежность обучающегося к коренным малочисленным народам.

Как показал анализ рациона питания обучающихся МКОУ «Тиличикская СШ», при фактической сложившейся стоимости трехразового питания выше установленной постановлением Администрации Олюторского муниципального района, с учетом цен на продукты питания, сложившиеся в муниципальном районе, Учреждение не смогло обеспечить соблюдение требований санитарных правил по их пищевой и энергетической ценности и суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах для различных групп обучающихся.

Учреждением при приобретении продуктов питания для обеспечения бесплатным питанием учащихся заключались контракты с использованием неконкурентного способа определения поставщика, а именно на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно статье 24 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Как показал анализ контрактов, Учреждением произведено искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных продуктов питания с целью ухода от проведения конкурентных процедур.

11. Постановлением Администрации района от 30.12.2013 № 568 утверждена муниципальная программа «Развитие транспортной системы в Олюторском муниципальном районе на 2014-2018 годы».

Между Министерством транспорта и Администрацией района заключено соглашение от 26.03.2018 № 10/2018 «О реализации закона

Камчатского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части перечисления средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главным распорядителем средств краевого бюджета».

В рамках заключенного Соглашение № 10/2018 между Министерством транспорта и Администрацией района проведены следующие мероприятия:

Работы по уборке снега с объекта Автомобильная дорога «Тиличики-Корф» (V тех. Категории), путем заключения договоров до ста тысяч рублей у единственного поставщика, между Управлением ЖКХ и ИП Тестовым М. О., на общую сумму 920,0 тыс. рублей.

Работы по очистке от снега зимней автомобильной дороги «Тиличики-Корф», путем заключения контрактов до ста тысяч рублей у единственного поставщика, между Управлением ЖКХ и ИП Лебедевым Н. Н., на общую сумму 700,6 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что договоры заключены с одним исполнителем, на выполнение работ по уборке снега с объекта Автомобильная дорога «Тиличики-Корф» (V тех. Категории), направленной на достижение одной конечной цели – содержание дороги, Управлением ЖКХ выбрано (произведено) искусственное разделение (дробление) единого заказа на группы однородных работ, услуг с целью ухода от проведения конкурентных процедур, следовательно, Управлением ЖКХ выбран ненадлежащий способ закупки.

12. Постановлением Администрации района от 30.12.2013 № 567 утверждена муниципальная программа «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Олюторского муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы».

Согласно Отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год на реализацию мероприятий подпрограммы 1 программы района предусмотрено 79585 тыс. рублей, исполнено 6906,1 тыс. рублей (86,78 %), на основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей» (по КБК 05 05 04101S006Т в сумме 685,1 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, по КБК 05 05 041014006Т в сумме 6221,1 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета).

Не использованные средства в сумме 295,2 тыс. рублей возвращены в Министерство ЖКХ платежным поручением от 19.12.2018 № 852512.

Между Министерством ЖКХ и Администрацией района заключено Соглашение от 03.04.2018 № 112ол «О реализации закона Камчатского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части перечисления средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главным распорядителям средств краевого бюджета».

В рамках заключенного Соглашение № 112ол между Министерством ЖКХ и Администрацией района проведены следующие мероприятия:

Между Управлением ЖКХ и ИП Батоевым Ф. Б. по итогам проведения открытого аукциона заключен муниципальный контракт от 20.07.2018 № 21УПР-18 «Выполнение работ по ремонту сетей теплоснабжения и водоснабжения на участке от дома по пер. Комсомольский, 4,6 до ул. Советская, д. 20 с. Тилички», цена контракта 1666,7 тыс. рублей, срок выполнения работ 01.09.2018. На основании актов о приемке выполненных работ от 20.08.2018 №№ 1, 2, справка о стоимости выполненных работ от 20.08.2018 № 1 на сумму 1666,7 тыс. рублей, оплачено платежными поручениями от 20.09.2018 № 377683 на сумму 1666,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета и от 20.09.2018 № 377682 на сумму 0,7 тыс. рублей за счет местного бюджета, муниципальный контракт исполнен в полном объеме.

Управлением ЖКХ в локальном сметном расчете и ИП Батоевым Ф. Б. в актах о приемке выполненных работ формы 20.08.2018 №№ 1, 2 включены расходы по проезду рабочему персоналу на сумму 79,5 тыс. рублей, командировочные расходы в сумме 11,1 тыс. рублей и проживание в сумме 61,3 тыс. рублей, всего в сумме 151,9 тыс. рублей. Между тем, в соответствии со ст. 166 ТК РФ служебная командировка - поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Служебные поездки работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, служебными командировками не признаются.

В связи с тем, что юридический (почтовый) адрес ИП Батоевым Ф. Б. является с. Тилички, следовательно, постоянное место работы работников - с. Тилички и работ по ремонту сетей теплоснабжения и водоснабжения проводились на участке от дома по пер. Комсомольский, 4,6 до ул. Советская, д. 20 с. Тилички, работниками не могли выполнять служебное поручение вне места постоянной работы, таким образом, ИП Батоевым Ф. Б. необоснованно предъявлено к оплате, а Управлением ЖКХ оплачено в сумме 151,9 тыс. рублей.

Между Управлением ЖКХ и ООО «Строй Шанс» по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме протокол № 0138300014818000040, заключен муниципальный контракт от 24.09.2018 № 40ЖКХ-18 «Выполнение работ по ремонту участка магистрального водовода от ТК1 до ВК4 и участков трубопровода от магистрали ХВС по ул. Центральная с. Тилички», цена контракта 3557,9 тыс. рублей, срок выполнения работ 15.11.2018.

Дополнительным соглашением от 07.11.2017 № 02 к муниципальному контракту от 24.09.2018 № 40ЖКХ-18 контракт расторгнут по соглашению сторон.

Между Управлением ЖКХ и ООО «Строй Шанс» подписан акт приема-передачи товара на общую сумму 2374,1 тыс. рублей, по которому ООО «Строй Шанс» передан Управлению ЖКХ товар.

При проведенном осмотре поставленного товара установлено отсутствие материальных запасов на общую сумму 72,7 тыс. рублей.

В нарушение п. 98 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н приобретенные материальные запасы на балансе Управления ЖКХ не числятся.

В нарушение ст. 34 БК РФ и предусматривающей, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), приобретенные материальные запасы на момент проведения контрольного мероприятия не используются.

13. Решением о бюджете района на 2018 год, главному распорядителю бюджетных средств района - Администрации района утверждены бюджетные ассигнования на осуществление расходов по направлению «Решение вопросов местного значения муниципального района в рамках государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае» подпрограммы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае» по кодам расходов бюджетной классификации расходов бюджетов:

- раздел/подраздел 0113, целевая статья 131014006В вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 982,9 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

- раздел/подраздел 0113, целевая статья 13101S006В вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 98,3 тыс. рублей софинансирование за счет средств местного бюджета.

Согласно уточненной бюджетной росписи муниципального района на 2018 год, вид расходов уточнен на 634 «Иные субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»

Вместе с тем, подпунктом 5.1.2. Указаний № 65н для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления предусмотрен элемент вида расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления».

Порядок предоставления субсидий из бюджета Олюторского района в рамках МП «Реализация государственной национальной политики и

укрепление гражданского единства в Олюторском районе на 2014-2018 г.г.» утвержден постановлением Администрации района от 24.05.2017 № 108 (с изменениями в редакции постановления от 07.05.2018 № 108).

В нарушение подпункта 4 пункта 2.1 Порядка предоставления субсидий к копиям протоколов решения общих собраний РО КМНС «Таткуп (корень)» и «УТТУВ,В,И» (дерево) о необходимости приобретения конкретного имущества не приложены подтверждающие документы, обосновывающие указанную стоимость (прайс-листов, коммерческих предложений и т.п., полученных не более, чем за 60 дней до даты подачи документов).

В нарушение подпункта 10 пункта 2.1 Порядка предоставления субсидий РО КМНС «Таткуп (корень)» не представлены копии документов, подтверждающих право пользования территориями (акваториями) (договор аренды (документ права собственности) земельного участка, лицензия на пользование объектами животного мира, договор пользования рыбопромысловым участком и т.п.), на которых предполагается осуществление традиционной хозяйственной деятельности с использованием оборудования и инвентаря, планируемого к приобретению за счет средств субсидии, или документов, подтверждающих право добычи членами общины природных ресурсов, которое предполагается реализовать с использованием оборудования и инвентаря, планируемого к приобретению за счет средств субсидии, в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

В нарушение пункта 2.3 и 2.8 Порядка предоставления субсидии, обращение РО «УТТУВ,В,И» (дерево) от 10.09.2018 года об изменении сметы на получение субсидии принято и рассмотрено позже срока окончания приема документов.

В нарушение пункта 4.2 Порядка, без издания соответствующего распоряжения Администрации района с получателем субсидии заключено дополнительное Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Олюторского муниципального района от 12.09.2018 года.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Главе Олюторского муниципального района, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- подготовить изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Олюторский муниципальный район» выявленных в ходе контрольного мероприятия и внести на рассмотрение в Совета депутатов муниципального образования «Олюторский муниципальный район» для утверждения;



- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и представить его в Контрольно-счетную палату Камчатского края;

3. Направить информационное письмо в Министерство образования Камчатского края:

- в части рассмотрения возможности о внесении изменения в Порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 183-П в части расширения перечня документов предоставляемых для получения меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием лицам из семей коренных малочисленных народов для установления их принадлежности к данной категории лиц;

- в части правильности и своевременности осуществления администрацией Олюторского муниципального района мер по реализации переданных полномочий по опеке и попечительству.