

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соответствия размера фонда оплаты труда
муниципальных учреждений культуры муниципальных образований в
Камчатском крае, с учетом предоставления в 2017 году иных
межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета на
повышение оплаты труда работникам культуры, определенных Указом
Президента Российской Федерации от 07.05.2012
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной
социальной политики», финансируемых из местных бюджетов»**
(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от «06» августа 2019 года № 18)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2019 год, предложение Губернатора Камчатского края от 01.11.2017 № 28-4447, от 13.11.2018 № 28-4535.

Цель проведения контрольного мероприятия: исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики», в части доведения к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в Камчатском крае.

Проверяемый период: 2017, 2018 годы.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство культуры Камчатского края¹.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 29.12.2018 по 29.01.2019. Контрольное мероприятие приостановлено с 29.01.2019 и возобновлено 20.02.2019 на 1 день.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 22.02.2019, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объем проверенных средств краевого бюджета составил в общей сумме 216768,3 тыс. рублей, в том числе за 2017 год – 99636,5 тыс. рублей, за 2018 год – 117131,8 тыс. рублей.

2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусматривает к 2018 году повышение средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе.

3. Во исполнение Указа № 597 и распоряжений Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, от 28.12.2012 № 2606-р

¹ Далее по тексту – Министерство;

распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-РП утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры в Камчатском крае, которым утверждена динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Камчатском крае, в том числе на 2017 год – 90,0 %, на 2018 год – 100,0 %.

3.1. Пунктом 2 распоряжения от 25.02.2013 № 69-РП органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае при разработке «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры в муниципальных образованиях в Камчатском крае рекомендовано учитывать данный План мероприятий.

3.2. Пунктом 3 распоряжения от 25.02.2013 № 69-РП ответственность за реализацию Плана мероприятий возложена на Министерство культуры Камчатского края.

4. В 2017-2018 годах Министерством культуры осуществлялись расчеты потребности в фонде оплаты труда для достижения показателя «дорожной карты» для предоставления дополнительных бюджетных ассигнований муниципальным учреждениям культуры. Перечень муниципальных образований для предоставления дополнительных ассигнований из краевого бюджета на повышение оплаты труда работникам культуры с объемами финансирования предоставлялись Министерству финансов. Министерством финансов (главный распорядитель бюджетных средств) предоставлялись муниципальным образованиям дополнительные бюджетные ассигнования в виде субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов (в 2017 году).

5. В нарушение частей 7, 8 Порядка предоставления субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017, 2018 годах Министерством финансов осуществлялось предоставление данной субсидии (в части дополнительных бюджетных ассигнований муниципальным образованиям, рассчитанных Министерством культуры) в размерах, рассчитанных не в соответствии вышеуказанному Порядку предоставления субсидий, а так же с превышением доли софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений (от 21,7 до 66,0 процентных пункта).

6. В нарушение части 7 Порядка предоставления субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности методикой расчета субсидий, в части софинансирования оплаты труда, на 2018 год предусмотрена доля софинансирования для муниципальных районов в размере 75,0%, для городских округов 45,0 %, что больше утвержденной на 15,0% и 11,0 % соответственно.

7. В нарушение статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 63.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в 2017 году из краевого бюджета Министерством финансов

предоставлены местным бюджетам иные межбюджетные трансферты на финансирование мероприятий по реализации Указа № 597 в части повышения заработной платы работникам культуры в отсутствие соответствующего порядка.

8. Следует отметить, что при предоставлении муниципальным образованиям дополнительных бюджетных ассигнований (субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов) в целях достижения показателя «дорожной карты» ответственность муниципальных образований за не достижение данных показателей, соответствующими Соглашениями не предусмотрена.

Также, ни государственной программой Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края», предусматривающей предоставление субсидий местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе для софинансирования расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений для реализации Указа № 597, в том числе по работникам культуры; ни Порядком предоставления субсидий не предусмотрен показатель (индикатор), характеризующий достижение примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Камчатском крае, утвержденных планом мероприятий («дорожной картой») по Камчатскому краю.

Данный показатель предусмотрен государственной программой Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае», но не связан ни с одним основным мероприятием данной программы.

9. В 2017 году Министерством финансов перечислено дополнительных ассигнований, предусмотренных на повышение оплаты труда работникам учреждений культуры, в общей сумме 99636,5 тыс. рублей.

9.1. По итогам 2017 года по Камчатскому краю:

- среднемесячная начисленная заработная плата в Камчатском крае сложилась в размере 57529,2 рублей, что больше аналогичного прогнозного показателя на 185,2 рублей и составляет при 90,0 % - 51776,3 рублей, что больше аналогичного прогнозного показателя на 166,7 рублей;

- средняя заработная плата работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности составила 51402,2 рубля; в том числе по краевой форме собственности – 51473,1 рублей; по муниципальной – 51288,6 рублей;

- отношение средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составило 89,3, в том числе по краевой форме собственности – 89,5; по муниципальной – 89,2; что является незначительным не достижением;

- из 14 муниципальных образований 5 муниципальных районов не достигли актуальных целевых показателей повышения оплаты труда, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») по Камчатскому

краю на 2017 год: Быстринский, Мильковский, Соболевский, Усть-Большерецкий и Карагинский.

9.2. Усть-Большерецким муниципальным районом при сокращении средней численности списочного состава (без внешних совместителей) работников сферы культуры на 1,2 человека, фонд оплаты труда списочного состава (без внешних совместителей) работников сферы культуры по состоянию на 01.10.2017 уменьшен на 3747,1 тыс. рублей, что повлияло на значение соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры района к средней заработной плате в Камчатском крае, которое составило по итогам 2017 года в размере 85,8 %.

9.3. Среди объективных причин, влияющих на достижение целевых показателей уровня средней заработной платы, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») по Камчатскому краю, органами исполнительной власти местного самоуправления указываются такие факторы как наличие в штатной численности учреждений культуры единиц технического персонала с заработной платой, меньшей заработной платы основных работников; наличие внешних совместителей, которые не учитываются при расчете показателей. Кроме того оплата труда работников, в целях обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, выполняющих работы различной сложности, устанавливается в зависимости от степени сложности труда и объема выполняемой работы.

10. В 2018 году Министерством финансов перечислено дополнительных ассигнований, предусмотренных на повышение оплаты труда работникам учреждений культуры, в общей сумме 117131,8 тыс. рублей, что составляет 99,5 % от потребности.

10.1. По итогам 2018 года по Камчатскому краю:

- среднемесячная начисленная заработная плата в Камчатском крае сложилась в размере 63452,0 рублей, что больше аналогичного прогнозного показателя на 2471,0 рублей;

- отношение средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составило 99,6, в том числе по краевой форме собственности – 102,3; по муниципальной – 98,4; что является незначительным недостижением;

- средняя заработная плата работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности составила 63192,6 рубля; в том числе по краевой форме собственности – 64893,8 рубля; по муниципальной – 62446,0 рублей;

- из 14 муниципальных образований - 4 достигли актуальных целевых показателей повышения оплаты труда, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») по Камчатскому краю на 2018 год: Усть-Большерецкий, Карагинский, Пенжинский муниципальные районы и городской округ «поселок Палана».

11. За период реализации Указа № 597 (с 2013 по 2018 годы):

- средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в целом по Камчатскому краю увеличилась с 29179 рублей до 62446 рублей, темп роста составил 214,0 %;

- Олюторским, Пенжинским муниципальными районами и Петропавловск-Камчатским городским округом целевые показатели повышения оплаты труда, установленные Планом мероприятий («дорожной картой») с 2013 по 2018 года, достигнуты в 4-5 годах из 6, тогда как Мильковским муниципальным районом в течение всего периода данный показатель не достигнут.

12. Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год (пп. а п. 38) федеральным органам исполнительной власти, имеющим в ведении федеральные государственные учреждения культуры, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, руководителям государственных (муниципальных) учреждений в сфере культуры рекомендовано при установлении и изменении (совершенствовании) систем оплаты труда работников обеспечивать сохранение показателя повышения средней заработной платы работников учреждений культуры, установленного Указом № 597, при этом темпы роста номинальной заработной платы работников не должны быть ниже прогнозного значения уровня инфляции.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах проверки в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, Министерству культуры Камчатского края для сведения.

2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края в части нарушений и недостатков, установленных контрольным мероприятием, для принятия мер по недопущению их в дальнейшем.