

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных
средств, выделенных Администрации Никольского сельского поселения
Алеутского муниципального района Камчатского края в части
предоставления жилья по договорам социального найма»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от 20.02.2019 № 5)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2017 год, пункт 1.7.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2018 год, предложение УМВД России по Камчатскому краю от 09.11.2016 № 8/-6284.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и результативностью использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» по подпрограмме «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае»; за соблюдением действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет контрольного мероприятия: соглашения, договоры, конкурсная документация, бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность, платёжные и иные первичные документы, данные регистров бухгалтерского учета, отчеты, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Проверяемый период: 2016 год (при необходимости иные периоды).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство строительства Камчатского края (по запросу), Администрация Алеутского муниципального района.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 07.10.2017 по 01.11.2017 года, с 26 декабря по 27 декабря 2018 года¹.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Никольского сельского поселения Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма» составлен акт от 27.12.2018², который должностными лицами Администрации района не подписан.

¹ Приказом Контрольно-счетной палатой Камчатского края от 25.12.2018 контрольное мероприятие, приостановленное приказом Контрольно-счетной палатой Камчатского края от 06.11.2017 № 39/1, возобновлено;

² Сопроводительное письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 29.12.2018 № 1280/01;

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. За 2016-2017 годы исполнение по инвестиционному мероприятию «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством» по подпрограмме «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае», направленных на строительство 24-х квартир двухэтажного жилого дома по ул. Школьная в с. Никольское Алеутского муниципального района, составило 134942,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 133592,6 тыс. рублей.

2. Условия софинансирования расходов из средств местных бюджетов на мероприятие в размере не менее 1,0 % размера средств, необходимых на реализацию мероприятия Подпрограммы 5 соблюдены.

3. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальной программой предусмотрено исполнение мероприятия «Долевое строительство дома по ул. Школьной» в рамках подпрограммы 2 «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Никольском сельском поселении», тогда как Решениями о бюджете на 2015 и 2016 годы данное мероприятие предусмотрено в рамках подпрограммы 3 «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством».

4. Несоблюдение положений ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» повлекло за собой установление завышенной начальной (максимальной) цены контракта, в следствии чего, Администрацией района приобретено 23 квартиры по стоимости 24 квартир, что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок, установленному ст. ст. 6 и 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В результате ненадлежащее исполнение функций заказчика Администрацией района при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, привело к завышению стоимости объекта закупки на 3868,8 тыс. рублей. Таким образом, Администрацией района, осуществлена закупка многоквартирного дома по сметной стоимости в полном объеме, что не соответствует целям осуществления закупки, предусмотренной ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (участие в долевом строительстве многоквартирного дома по адресу: с. Никольское Алеутского района Камчатского края, ул. Школьная).

Соответственно, в условиях того, что в 2016 году Администрацией района приобретено 23 квартиры по стоимости 24 квартир, и последующее

приобретение 1 квартиры у того же контрагента, свидетельствует о том, что в результате заключения и исполнения муниципального контракта в 2017 году фактически повторно куплена квартира, цена за создание которой уже была включена в цену контракта на участие в долевом строительстве в 2015 году.

5. В 2017 году Администрацией района по муниципальному контракту от 17.11.2017 № 0138300004817000022-0210503-02 приобретена у ОАО «Хабаровский завод» однокомнатная квартира общей площадью 34,4 кв.м. по ул. Школьная, по цене (3988,8 тыс. рублей) превышающей стоимость аналогичной квартиры, приобретенной в 2016 году на 28,0 % (или на 869,4 тыс. рублей).

6. В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком документы о заключенном контракте от 15.12.2015 № 0138300004815000013-0210503-01 для включения в реестр контрактов в Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю направлены с нарушением сроков (02.02.2016).

7. В нарушение ч. 26 ст. 95, п. 8 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик, фактически заключив с поставщиком дополнительные соглашения от 10.03.2016 № 01-15/14 и от 01.06.2016 № 01-15/14 на изменение размера платежей, не выполнил свою обязанность и разместил соответствующую информацию в единой информационной системе с нарушением сроков (14.10.2016).

8. В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, заказчиком в двух случаях на ЕИС не размещен отчет об исполнении отдельного этапа муниципального контракта. Не размещены акты приема-передачи 23 квартир.

9. По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объемов работ, оплаченных ОАО «Хабаровский завод промышленного и гражданского домостроения» в 2016 году по контракту, установлено несоответствие объемов фактически выполненных работ и объемов, принятых по актам, в связи с чем в нарушение ст. 711, 720, 746 Гражданского кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 4.1.1 Контракта, Администрацией района необоснованно были оплачены работы на общую сумму 3485,9 тыс. рублей.

10. В нарушение требований Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, по результатам обследования межведомственной комиссией вынесено заключение о признании жилого помещения пригодным (непригодным) для постоянного проживания, тогда как регламентировано составление заключения об оценке

соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. В нарушение п. 7 данного постановления, Главой Никольского поселения и Администрацией района изданы постановления о признании 5 многоквартирных домов аварийными и подлежащих сносу, на основании заключения межведомственной комиссии, в состав которой не включены представители органов государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, пожарной, промышленной, экологической и иной безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека.

11. При отсутствии законных оснований, Администрация района предоставила жилые помещения по договорам социального найма гражданке, имеющей временную регистрацию, а также гражданке, которая не является собственником жилого помещения, подлежащего расселению из аварийного жилья за счет средств подпрограмма «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством». Несоблюдение требований жилищного законодательства при принятии решения о предоставлении жилого помещения является основанием для предъявления в судебном порядке требования о признании решения о предоставлении жилого помещения, а также заключенного на его основании договора социального найма недействительными и выселении проживающих в жилом помещении лиц (на основании п. 3 ч. 3 ст. 10 Жилищного кодекса РФ). В результате сумма неправомерных расходов по переселению составила 9264,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 9172,2 тыс. рублей.

12. В нарушение п. 1 ст. 49 Жилищного кодекса РФ, Администрация района в 2016 году предоставила гражданину по договору социального найма жилого помещения квартиру, которая не соответствует критериям жилого помещения, поскольку многоквартирный дом признан в 2013 году непригодным и не безопасным для проживания, что противоречит требованиям ст.ст. 51, 52 Жилищного кодекса РФ, п. 50 Постановления № 47, а также п. 2 ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Таким образом, при предоставлении жилого помещения общей площадью 49,6 кв. м. Администрацией района допущено неэффективное использования средств в сумме 4632,4 тыс. рублей.

13. В результате ненадлежащего контроля со стороны Министерства строительства, Никольскому сельскому поселению предоставлена субсидия в размере, превышающем стоимость объектов закупки (квартир).

Ненадлежащее исполнение функций заказчика Администрацией Алеутского муниципального района при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, повлекло к завышению стоимости объекта закупки.

В результате нарушения жилищного законодательства, Администрацией

района в отдельных случаях необоснованно предоставлены жилые помещения по договорам социального найма.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Алеутского муниципального района, в котором, с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- обеспечить возврат средства краевого бюджета в сумме 9172,2 тыс. рублей, направленных на предоставление жилых помещений по программе переселения граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений, гражданам, необходимость расселения которых отсутствовала;

- принять меры по устранению нарушений, допущенных при предоставлении жилого помещения по адресу ул. 50 лет Октября, д. 23, кв. 7, которое признано аварийным и не пригодным для безопасности и проживания граждан;

- провести претензионную работу с ОАО «Хабаровский завод промышленного и гражданского домостроения», в том числе в судебном порядке, по взысканию необоснованно полученных денежных средств за невыполненные работы на сумму 3485,9 тыс. рублей с последующим перечислением в доход краевого бюджета;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, в том числе допустивших необоснованное увеличение начальной (максимальной) цены контракта.

3. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края для принятия мер прокурорского реагирования.

4. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в УМВД России по Камчатскому краю.

4. Направить информационное письмо в Министерство строительства Камчатского края.