

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования
межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных
городскому поселению «п. Оссора» Карагинского муниципального
района»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от 19.10.2018 № 24)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.6. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2018 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля, за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета городскому поселению «п. Оссора» Карагинского муниципального района; за соблюдением действующего законодательства в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2017 год, иные периоды в случае необходимости (по всем вопросам программы).

Объекты контрольного мероприятия: Администрация городского поселения «п. Оссора», Управление по выполнению полномочий МО ГП «п. Оссора», Финансовое управление Администрации Карагинского муниципального района (в части формирования, исполнения бюджета муниципального образования городского поселения «п. Оссора» и контроля, за его исполнением).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 31.05.2018 года по 14.06.2018 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен: акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных городскому поселению «п. Оссора» Карагинского муниципального района» от 14.06.2018 года, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 12134,5 тыс. рублей (краевой бюджет - 3326,2 тыс. рублей, местный бюджет - 8808,3 тыс. рублей).

2. Общая сумма установленных нарушений составила 2964,0 тыс. рублей (краевой бюджет - 1455,8 тыс. рублей, местный бюджет - 1508,2 тыс. рублей). Сумма устраненных нарушений на момент утверждения отчета составила 1455,8 тыс. рублей (краевой бюджет).

3. Количество проверенных контрактов по государственным (муниципальным) закупкам - 5 ед., из них установленное количество контрактов с нарушениями действующего законодательства - 1 ед. на сумму 1649,2 тыс. рублей.

4. Анализ Положения о бюджетном процессе в городском поселении «п. Оссора», утвержденного Решением Совета депутатов МО ГП «п. Оссора» от 28.09.2017 № 01, показал о наличии в нем неточностей юридико-технического характера.

Так, абзацем первым статьи 9 Положения указано, что в расходной части бюджета поселения предусматривается создание резервного фонда муниципального образования. Тогда как, в соответствии с пунктом 1 статьи 81 БК РФ предусмотрено, что в расходной части бюджетов предусматривается создание резервного фонда местной администрации.

В абзаце втором пункта 1 статьи 26 Положения указано, что исполнение бюджета по расходам предусматривает принятие бюджетных обязательств. Между тем, в пункте 2 статьи 219 БК РФ указано, что исполнение бюджета по расходам предусматривает принятие и учет бюджетных и денежных обязательств.

В Положении отсутствуют нормы, регламентирующие внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета, предусмотренную статьей 264.4 БК РФ.

5. Бюджет городского поселения «п. Оссора» за 2017 год исполнен:

- по доходам в сумме 83376,4 тыс. рублей, или 123,2 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 46542,7 тыс. рублей (или 150,9 %); безвозмездные поступления – 36833,7 тыс. рублей (или 99,9 %);
- по расходам в сумме 78529,9 тыс. рублей (или 84,2 %);
- с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 4846,5 тыс. рублей.

6. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 7, 12, 167 Инструкции № 191н, в бюджетной отчетности (ф. 0503130, ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 года и на 01.01.2018 года не отражена информация о дебиторской задолженности по арендной плате по земельным участкам по строке 230 «Расчеты по доходам» (020500000). Сведения аналитического учета расчетов в разрезе задолженности, периодов оплаты, сроков поступления платежей и наличия задолженности на конец 2017 года не представлены.

7. Проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств городского поселения «п. Оссора» установлено следующее:

В соответствии с пунктом 161 Инструкции № 191н Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) составляются в отношении казенных учреждений, которым в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя

бюджетных средств, сформировано государственное (муниципальное) задание. Однако Администрацией поселения в Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) отражена информация по разделам/подразделам, по которым осуществлялось расходование бюджетных средств непосредственно Администрацией поселения.

В нарушение пункта 164 Инструкции № 191н Администрацией поселения Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) заполнены в отношении муниципальной программы поселения.

В нарушение пункта 157 Инструкции № 191н таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» заполнена в отношении проведенного внутреннего текущего контроля Администрацией поселения.

8. Анализ выполнения условий Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «п. Оссора» показал следующее:

Рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета поселения за 2017 год составил по сравнению с 2016 годом - 171,4 % (в 2016 году объем налоговых и неналоговых доходов составил 27150,4 тыс. рублей, в 2017 году - 46542,6 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета и муниципальных учреждений по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, по оплате коммунальных услуг отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета и муниципальных учреждений на 31.12.2017 года отсутствует.

В связи с ликвидацией Администрации поселения по состоянию на 01.01.2018 года численность органа местного самоуправления отсутствует, уменьшен годовой объем ассигнований. Численность работников МКУК «Дом культуры п. Оссора» не увеличилась.

Повышение оплаты труда работникам органа местного самоуправления городского поселения «п. Оссора» на 2017 год не предусмотрено. С 01.07.2017 год увеличена заработная плата работников МКУК «Дом культуры п. Оссора».

9. Проверкой исполнения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления городского поселения «п. Оссора» установлено следующее:

Кассовые расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления составили 15231,2 тыс. рублей, что на 2902,8 тыс. рублей меньше установленного норматива для городского поселения «п. Оссора» на 2017 год - 18134,0 тыс. рублей.

Общая сумма начисленной и выплаченной заработной платы Главе городского поселения «п. Оссора» за период с 12.09.2013 года по 11.09.2017 года составила 8085,5 тыс. рублей, в том числе: 2013 год - 517,6 тыс. рублей,

2014 год - 2105,2 тыс. рублей, 2015 год - 1820,5 тыс. рублей, 2016 год - 2024,0 тыс. рублей, 2017 год - 1618,2 тыс. рублей.

В нарушение Распоряжения Правительства Камчатского края от 21.06.2012 № 244-РП (с учетом внесенных изменений Распоряжением Правительства Камчатского края от 28.09.2012 № 378-РП) должностной оклад, установленный распоряжением Главы городского поселения «п. Оссора» от 12.09.2013 № 84-к «Об утверждении стажа муниципальной работы и размеров оплаты труда главы МО ГП «п. Оссора»» завышен на 1248 рублей.

В нарушение Распоряжения Правительства Камчатского края от 21.06.2012 № 244-РП (с учетом внесенных изменений Распоряжением Правительства Камчатского края от 28.09.2012 № 378-РП) за период с 12.09.2013 года по 11.09.2017 года начислена и выплачена заработная плата Главе городского поселения «п. Оссора» в сумме 1144,5 тыс. рублей. Сумма начисленных страховых взносов составила 148,5 тыс. рублей.

В нарушение Положения «О размерах и условиях денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности МО ГП «п. Оссора», утвержденного Решением Совета депутатов МО ГП «п. Оссора» от 19.10.2012 № 18, распоряжения Главы городского поселения «п. Оссора» от 12.09.2013 № 84-К «Об утверждении стажа муниципальной работы и размеров оплаты труда главы МО ГП «п. Оссора» Главе городского поселения «п. Оссора» начислена и выплачена премия в размере 21,8 тыс. рублей.

10. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных по государственной программе Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» по подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» по основному мероприятию «Мероприятия, направленные на проведение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов»; по подпрограмме 3 «Благоустройство территорий муниципальных образований в Камчатском крае» по основному мероприятию «Ремонт и устройство уличных сетей наружного освещения» установлено следующее:

10.1. Законом о краевом бюджете на 2017 год по государственной программе по подпрограмме 1 по основному мероприятию «Мероприятия, направленные на проведение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов» утверждены городскому поселению «п. Оссора» субсидии в сумме 447,9 тыс. рублей. Исполнено 447,9 тыс. рублей (или 100,0 %).

По муниципальному контракту от 18.05.2017 № 033830000617000013, заключенному на основании протокола рассмотрения и оценки заявок на

участие в запросе котировок от 10.05.2017 года с подрядчиком ООО «Петропавловская кадастровая служба», оказаны услуги по выполнению кадастровых работ по изготовлению 6-ти технических планов линий электропередач в городском поселении «п. Оссора» на сумму 457,0 тыс. рублей (краевой бюджет - 447,9 тыс. рублей, местный бюджет - 9,1 тыс. рублей).

Частью 1.2 Порядка предоставления и распределение субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на софинансирование отдельных мероприятий подпрограммы 1 установлены условия предоставления и расходования субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы 1.

Необходимо отметить, что среди перечня условий отсутствует условие достижение показателей результативности предоставления субсидий.

Кроме этого, в Соглашении от 14.04.2017 № 147Оссора, заключенном между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики и Администрацией поселения, также отсутствуют установленные для городского поселения «п. Оссора» показатели результативности предоставления субсидий по подпрограмме 1 по основному мероприятию «Мероприятия, направленные на проведение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов».

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 6 Порядка № 34 Администрацией поселения не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 гг.».

10.2. Законом о краевом бюджете на 2017 год по государственной программе по подпрограмме 3 по основному мероприятию «Ремонт и устройство уличных сетей наружного освещения» утверждены городскому поселению «п. Оссора» субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий соответствующей подпрограммы соответствующей государственной программы Камчатского края (за исключением инвестиционных мероприятий и субсидий, которым присвоены отдельные коды) в сумме 1455,8 тыс. рублей. Исполнено 1455,8 тыс. рублей (или 100,0 %).

По муниципальному контракту от 17.05.2017 № 0338300030617000012-0214810-01, заключенному на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.05.2017 года с подрядчиком ООО «Энергоресурс-М», выполнены работы по строительству объекта муниципальной собственности «Линия наружного освещения ул. Строительная 78-81, ул. Строительная - пер. Профсоюзный» на сумму 1649,2 тыс. рублей.

Администрацией поселения направлены средства краевого и местного бюджетов в сумме 1649,2 тыс. рублей (краевого бюджета - 1455,8 тыс. рублей, местного бюджета - 193,4 тыс. рублей) не на цели, определенные в соответствии с Законом о краевом бюджете на 2017 год, Соглашением №

147Оссора, бюджетом поселения на 2017 год, бюджетной росписью поселения, расходным расписаниям от 16.08.2017 № 71 и от 21.08.2017 № 73 - на ремонт и устройство уличных сетей наружного освещения, расходы по которому не приводят к увеличению стоимости объектов нефинансовых активов, а направлены на создание объекта капитального строительства, с последующим увеличением стоимости основного средства в сумме 1649,2 тыс. рублей, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение подпункта 5.1.2 подстатьи 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» Указаний № 65н за счет бюджетных средств произведено строительство объекта муниципальной собственности «Линия наружного освещения ул. Строительная 78-81, ул. Строительная - пер. Профсоюзный», который принят и поставлен в установленном законом порядке на учет по первоначальной стоимости, сформированной с учетом всех произведенных расходов.

На основании распоряжения Главы района от 22.06.2018 № 183 «О возврате средств бюджета муниципального образования городского поселения «п. Оссора» в краевой бюджет» Финансовым управлением произведен возврат в краевой бюджет по заявке на возврат от 27.06.2018 № 1 межбюджетных трансфертов в виде субсидии в сумме 1455,8 тыс. рублей.

Частью 3.2 Порядка предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на софинансирование отдельных мероприятий подпрограммы 3 установлены условия предоставления и расходования субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы 3.

Необходимо отметить, что среди перечня условий отсутствует условие достижение показателей результативности предоставления субсидий.

Кроме этого, в Соглашении от 14.04.2017 № 147Оссора, заключенном между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики и Администрацией поселения, также отсутствуют установленные для городского поселения «п. Оссора» показатели результативности предоставления субсидий по подпрограмме 3 по основному мероприятию «Ремонт и устройство уличных сетей наружного освещения».

В соответствии с частью 3.4 Порядка предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на софинансирование отдельных мероприятий подпрограммы 3 критерием отбора муниципальных образований в Камчатском крае для предоставления субсидий по мероприятиям подпрограммы 3 является наличие на территории населенных пунктов Камчатского края объектов, подлежащих благоустройству.

Вместе с тем, следует отметить, что в государственной программе отсутствуют положения, на основании которых потенциальный получатель субсидии (орган местного самоуправления) подтверждает наличие на своей территории объектов, подлежащих благоустройству; отсутствуют положения, на основании которых Министерством жилищно-коммунального

хозяйства и энергетики осуществляется контроль, за соответствием муниципальных образований критериям отбора, установленным государственной программой.

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 6 Порядка № 34, Администрацией поселения не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Благоустройство МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 гг.».

Администрацией поселения при обосновании НМЦК на выполнение работ по реконструкции линии наружного освещения ул. Строительная 75 - 81, ул. Строительная - пер. Профсоюзный включены затраты по зимнему удорожанию в период с 17.05.2017 года по 31.08.2017 года.

В тоже время в соответствии с приложением 1 «Деление территории России по температурным зонам с указанием зимних периодов и коэффициентов к сметным нормам по видам строительства» ГСН 81-05-02-2007 «Сборник сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время», на территории п. Оссора расчетным зимним периодом является временной отрезок с 10 октября по 15 апреля.

Включение затрат по зимнему удорожанию привело к увеличению НМЦК на сумму 26,9 тыс. рублей, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

11. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных по государственной программе Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» по подпрограмме 1 «Развитие дорожного хозяйства» по основному мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год по государственной программе по подпрограмме 1 по основному мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» утверждены городскому поселению «п. Оссора» субсидии в сумме 1330,0 тыс. рублей. Исполнено 1330,0 тыс. рублей (или 100,0 %).

По муниципальным контрактам, заключенным с подрядчиком ГУП КК «ДРСУ», выполнены работы по содержанию автомобильной дороги общего пользования ул. Советская МО ГП «п. Оссора» на общую сумму 1477,8 тыс. рублей (краевой бюджет - 1330,0 тыс. рублей, местный бюджет - 147,8 тыс. рублей), в том числе: по муниципальному контракту от 02.12.2016 № 0338300035316000110-0277157-02 за период с 30.12.2016 года по 31.03.2017 года на сумму 282,0 тыс. рублей; по муниципальному контракту от 10.04.2017 № 0338300035317000013-0277157-01 за период с 10.04.2017 года по 01.09.2017 года на сумму 452,5 тыс. рублей; по муниципальному контракту от 21.09.2017 № 0338300035317000071-0277157-01 за период с 21.09.2017 года по 25.12.2017 года на сумму 743,3 тыс. рублей.

В нарушение части 2.4 Порядка принятия решений о разработке

государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, по подпрограмме 1 по основному мероприятию 1.5 отсутствуют утвержденные целевые показатели (индикаторы).

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 6 Порядка № 34, Администрацией поселения не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в МО ГП «п. Оссора» на 2016 - 2025 годы».

В нарушение пункта 5 части 3 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципальных контрактов от 02.12.2016 года, от 10.04.2017 года, от 21.09.2017 года в информационной системе не размещена.

В ходе контрольного мероприятия информация по расчету начальной максимальной цены муниципального контракта от 10.04.2017 года, не представлена.

12. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных по государственной программе Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае» по подпрограмме 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае» по основному мероприятию «Сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год по государственной программе по подпрограмме 3 по основному мероприятию «Сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» утверждены городскому поселению «п. Оссора» субсидии в сумме 92,5 тыс. рублей. Исполнено 92,5 тыс. рублей (или 100,0 %).

Общий объем израсходованных денежных средств по мероприятиям муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в МОГП «п. Оссора» на 2014-2018 годы» составил 284,3 тыс. рублей (краевой бюджет - 92,5 тыс. рублей, местный бюджет - 191,8 тыс. рублей), в том числе: на проведение традиционных национальных праздников «Первой рыбы», «Нерпы» - 182,0 тыс. рублей; на поддержку национального ансамбля «Агья» - 102,3 тыс. рублей.

Соглашением от 22.03.2017 № 17, заключенным между Министерством культуры и Администрацией поселения, не установлены показатели результативности предоставления субсидий в соответствии с пунктом 8 части 3 Приложения № 5 к государственной программе «Порядок предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы 3».

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Главе Карагинского муниципального района, председателю ликвидационной комиссии Администрации муниципального образования городского поселения «п. Оссора», в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

– привести Положение о бюджетном процессе в городском поселении «п. Оссора», утвержденного Решением Совета депутатов МО ГП «п. Оссора» от 28.09.2017 № 01, в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– обеспечить отражение в бюджетной отчетности (ф. 0503130, ф. 0503169) информации о дебиторской задолженности по арендной плате по земельным участкам;

– провести оценку эффективности реализации за 2017 год муниципальных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 гг.», «Благоустройство МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 гг.», «Развитие дорожного хозяйства в МО ГП «п. Оссора» на 2016 - 2025 годы».

3. Направить информационное письмо в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, для принятия мер в целях устранения нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а именно:

– внести в часть 3 Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» (приложение № 4 к государственной программе Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П), условия предоставления субсидий местным бюджетам - достижение показателей результативности предоставления субсидий;

– устанавливать показатели результативности предоставления субсидий, при заключении соглашений о предоставлении субсидий с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

4. Направить информационное письмо в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края, для принятия мер в целях устранения нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а именно:

– утвердить в государственной программе Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» по подпрограмме 1 «Развитие

дорожного хозяйства» по основному мероприятию 1.5 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» целевые показатели (индикаторы).

5. Направить информационное письмо в Министерство культуры Камчатского края, для принятия мер в целях исключения нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а именно:

– устанавливать показатели результативности предоставления субсидий при заключении соглашений о предоставлении субсидий с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

6. В рамках соглашения о сотрудничестве направить информационное письмо с приложением Отчета, в Прокуратуру Камчатского края для принятия мер прокурорского реагирования в части нарушений, установленным при проведении контрольного мероприятия по начисленной и выплаченной заработной платы Главе городского поселения «п. Оссора» в нарушение Распоряжения Правительства Камчатского края от 21.06.2012 № 244-РП (с учетом внесенных изменений Распоряжением Правительства Камчатского края от 28.09.2012 № 378-РП) за период с 12.09.2013 года по 11.09.2017 года в сумме 1293,0 тыс. рублей.