

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и результативности использования межбюджетных  
трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Соболевскому  
муниципальному району»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
протокол от «29» ноября 2018 года № 28)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2018 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Соболевскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Соболевского муниципального района.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 22.05.2018 года по 05.06.2018 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 05.06.2018, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Объем проверенных средств составил в общей сумме 13541,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 444,6 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 9604,5 тыс. рублей, средства бюджета района в сумме 3492,8 тыс. рублей.

2. Комитетом по бюджету и финансам утверждена типовая форма соглашений о предоставлении субсидии из районного бюджета муниципальному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) со ссылкой на абзац 7 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, что противоречит Бюджетному кодексу РФ.

3. Бюджет района за 2017 год исполнен:

- по доходам в сумме 553797,6 тыс. рублей, или 113,0 % к первоначальному плану, 102,8 % от уточненных бюджетных назначений на 2017 год. Наибольшую долю в структуре доходов бюджета района составляют безвозмездные поступления – 99,6 %;

- по расходам в сумме 424104,1 тыс. рублей, или 77,1 % к первоначальному плану, 70,9 % от уточненных бюджетных назначений на 2017 год. Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили расходы по разделу

«Образование» – 42,9 %.

Комитетом по бюджету и финансам при исполнении бюджета района за 2017 год не обеспечено соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ.

В нарушение ст. 6 БК РФ в приложении № 7 главным распорядителем бюджетных средств определено Муниципальное казенное учреждение культуры «Соболевский районный историко-краеведческий музей», не имеющее право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

4. Администрацией района при составлении бюджетной отчетности за 2017 год не соблюдены общие требования к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

5. В нарушение п. 2.1.11 Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2017 году Отчет о его исполнении по состоянию на 31.12.2017 года Районом представлен на 9 календарных дней позже установленного срока.

Просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и муниципальных учреждений по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, по оплате коммунальных услуг нет.

В 2017 году решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления сверх размеров, предусмотренных для работников органов государственной власти Камчатского края, Районом не принималось.

Необоснованно выплаченная премия Главе района составила в общей сумме 67,9 тыс. рублей.

Излишне выплаченное денежное вознаграждение Главе района за 1 рабочий день составило в сумме 10,6 тыс. рублей. В период проверки Главой района 10,6 тыс. рублей внесено в кассу МБУ «Центр обеспечения деятельности органов».

В 2017 году в аренде находилось три объекта муниципального имущества на основании долгосрочных договоров аренды имущества, заключенных в 2016 году. Предметом договоров аренды № 291215/7240548/01 от 01.03.2016, № 211016/7240548/01 от 12.12.2016 является недвижимое имущество. Вместе с тем, Администрацией района не урегулирован вопрос передачи земельных участков, находящихся под объектами недвижимости. С момента государственной регистрации договоров аренды муниципального имущества у арендаторов возникло право на использование части земельного участка, занятой сооружениями и необходимой для их использования. Следовательно, арендаторы ООО «Стимул» и АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» обязаны вносить плату за землепользование исходя из площади, занимаемой объектами недвижимости, принадлежащими им на праве аренды, и необходимой для их использования.

Размер арендной платы за землю, занятую недвижимым имуществом, переданным в аренду по договорам аренды № 291215/7240548/01 от 01.03.2016, №

211016/7240548/01 от 12.12.2016, составил по состоянию на 05.06.2018 в общей сумме 331,8 тыс. рублей.

Решение Соболевского муниципального района от 14.11.2012 № 182, которым установлены и введены в действие с 01.01.2013 на межселенной территории и территориях сельских поселений Соболевского муниципального района коэффициенты, устанавливающие зависимость арендной платы от состава, вида разрешенного использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и включенных в состав инвентаризационной описи, требует актуализации в связи с принятием распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 29.11.2012 № 981-р «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Камчатского края» и постановления Правительства Камчатского края от 16.05.2017 № 205-П «Об установлении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, в Камчатском крае».

6. Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, установленный на 2017 год, соблюден.

7. В 2017 году поступило и израсходовано средств субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края, в сумме 65,6 тыс. рублей, количество рассмотренных поселениями дел составило всего 27 шт. (Соболевским поселением – 6 дел, Устьевым поселением – 7 дел, Крутогоровским поселением – 14 дел), сумма наложенных штрафов составила 19,0 тыс. рублей (Соболевским поселением – 7,0 тыс. рублей, Крутогоровским поселением – 12,0 тыс. рублей).

В нарушение ст. 10 Закона Камчатского края от 10.12.2007 № 711 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края» органы местного самоуправления поселений не представляли соответствующие отчеты в Район.

Выборочной проверкой протоколов заседания административной комиссии Соболевского сельского поселения установлен случай, когда в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в 2017 году административная комиссия Соболевского сельского поселения осуществила производство по делу об административном правонарушении по статье закона, утратившей силу.

8. В 2017 году Районом получено и израсходовано средств субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по

социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае в сумме 886,0 тыс. рублей. При этом, расходы на выплаты персоналу превысили норматив расходов на осуществление государственных полномочий в части заработной платы и начислений, установленный Законом о краевом бюджете на 2017 год, на 134,2 тыс. рублей.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета. Таким образом, финансовое обеспечение дополнительных расходов в сумме 134,2 тыс. рублей должно осуществляться за счет средств бюджета района.

В 2017 году в рамках исполнения вышеуказанных отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию, Отделом по социальным вопросам администрации Района предоставлялись социальные услуги различных видов (выплаты материальной помощи, оказание помощи в трудоустройстве, проведение районных конкурсов, творческих выставок, организация досуга отдельных категорий граждан). Предоставление социальных услуг не относится к осуществлению переданных отдельных государственных полномочий: реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания граждан; разработка методик в сфере социального обслуживания граждан.

Таким образом, при использовании субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае в сумме 886,0 тыс. рублей Администрацией района нарушен принцип эффективности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 6 Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 160 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае» Минсоцразвития устанавливает формы отчетности об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий и использовании предоставленных на эти цели финансовых средств. Приказом от 30.12.2014 № 1302-п Минсоцразвития установлены формы отчетности в части использования предоставленных местным бюджетам финансовых средств. Однако, информации о показателях в части осуществления переданных государственных полномочий (о выполненных мероприятиях по формированию и развитию рынка социальных услуг, разработке методик в сфере социального обслуживания), установленная форма отчетности не содержит.

В формах Отчетов о фактически произведенных расходах за счет субвенций из краевого бюджета (за месяц, за год) в п. 1 графы «Наименование показателя»

предусмотрена субвенция, предоставляемая из краевого бюджета до 01.01.2015 года - на выполнение государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию некоторых категорий граждан, что не соответствует наименованию субвенции, полученной Районом в 2017 году (субвенция для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае).

9. В 2017 году Районом израсходовано средств субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в сумме 2171,8 тыс. рублей.

По состоянию на конец проверяемого периода в Районе количество приемных семей, осуществлявших опеку и попечительство над несовершеннолетними по договору о создании приемной семьи на возмездной основе, составило 3 семьи, в которых воспитывалось 3 детей; количество детей, находящихся под опекой или попечительством, на содержание которых выплачивались денежные средства, составило 5 человек.

В результате округления размера ежемесячного денежного вознаграждения до полного рубля, непредусмотренного постановлениями Правительства Камчатского края, общая сумма излишне начисленного и выплаченного денежного вознаграждения приемным родителям за 2017 год составила 0,16416 тыс. рублей, с учетом страховых взносов расходы составили 0,20865 тыс. рублей.

10. В 2017 году Районом получено и израсходовано средств субвенции для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 444,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 на воинском учете находилось 517 человек (4 квартал 2017 года), количество работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления, составило 3 человека.

Следует отметить, что Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены только военно-учетные работники или работники, осуществляющие работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству.

Однако, Соболевским, Устьевым и Крутогоровским сельскими поселениями не предусмотрены в штатных расписаниях должности работников, осуществляющих работу по воинскому учету. Обязанности по ведению воинского учета с дополнительной доплатой за их исполнение возлагались на работников администраций поселений соответствующими приказами без оформления совместительства в установленном порядке.

11. В 2017 году Районом исполнены бюджетные назначения на реализацию основного мероприятия «Развитие общего образования» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» в общей сумме 785,0 тыс. рублей или 100 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств краевого бюджета (субсидии) - 723,8 тыс. рублей; за счет средств районного бюджета (софинансирование) - 61,2 тыс. рублей. Условия

софинансирования соблюдены, целевые показатели достигнуты. Муниципальными общеобразовательными казенными учреждениями (Соболевская и Устьева школы основного общего образования) приобретены материальные ценности: микрокомпьютер, компьютер, акустическая система, интерактивная доска.

12. В 2017 году общий объем межбюджетного трансферта, предоставленного из краевого бюджета бюджету Района на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры, в целях достижения целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в Камчатском крае, составил 5717,3 тыс. рублей, из них в форме иных межбюджетных трансфертов – 1342,6 тыс. рублей, в форме субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности – 4374,7 тыс. рублей.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Района на фонд оплаты труда работников культуры составил 23260,2 тыс. рублей. Доля расходов за счет средств краевого бюджета, направленных на повышение оплаты труда работников учреждений культуры района в целях достижения установленного значения соотношения среднемесячной заработной платы работников культуры муниципального района к средней заработной плате по субъекту, составила 24,6 %.

Показатель средней заработной платы работников культуры Района в 2017 году составил 48368,5 рублей, количество организаций - 7, соотношение среднемесячной заработной платы работников культуры муниципального района к средней заработной плате по субъекту составило 84,1%, что меньше целевых значений, установленных «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-РП на 5,9 % и меньше целевых значений, установленных «дорожной картой», утвержденной распоряжением Администрации района от 04.12.2013 № 499-р на 15,9 %. Показатель средней заработной платы по Камчатскому краю за 2017 год, согласно данным Камчатстата, сложился в сумме 57529,2 рублей.

По МКДОУ ДОД «Детская музыкальная школа» Соболевского муниципального района (образовательное учреждение дополнительного образования детей в сфере искусства и культуры): средняя заработная плата составила 58768,5 рублей, что составляет к уровню средней заработной платы учителей в Камчатском крае 88,8%, что меньше целевого показателя, установленного в размере не ниже, чем у учителей общеобразовательных школ в регионе, на 11,2 %. Средняя заработная плата учителей в Камчатском крае в 2017 году составила 66,2 тыс. рублей.

13. В 2017 году Районом получено из краевого бюджета средств иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Камчатском крае, в сумме 40,0 тыс. рублей. Израсходовано 40,0 тыс. рублей: на оплату судейства в сумме 30,0 тыс. рублей; на организацию проведения фестиваля в сумме 10,0 тыс. рублей.

Соглашением от 29.03.2017 № 89, заключенным Министерством спорта с Администрацией района на предоставление иных межбюджетных трансфертов, неправильно определен предмет Соглашения: предоставление субсидии в виде иных межбюджетных трансфертов. Однако, статьей 135 Бюджетного Кодекса Российской Федерации определены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах проверки в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Администрации Соболевского муниципального района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, с учетом принятых мер, предложить:

- привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ типовую форму соглашений о предоставлении субсидии из районного бюджета муниципальному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- принять соответствующие меры по возврату в бюджет Соболевского муниципального района необоснованно выплаченной премии Главе района в общей сумме 67,9 тыс. рублей;

- урегулировать вопрос по земельным участкам, находящимся под объектами недвижимости, переданными в аренду по договорам аренды № 291215/7240548/01 от 01.03.2016, № 211016/7240548/01 от 12.12.2016;

- провести претензионную работу с арендаторами ООО «Стимул» и АО «Газпром газораспределение Дальний восток» по уплате ими арендной платы на текущую дату за землю, занятую недвижимым имуществом, переданным в аренду по договорам аренды № 291215/7240548/01 от 01.03.2016, № 211016/7240548/01 от 12.12.2016, размер которой по состоянию на 05.06.2018 составил в общей сумме 331,8 тыс. рублей;

- актуализировать Решение Соболевского муниципального района от 14.11.2012 № 182, которым установлены и введены в действие с 01.01.2013 на межселенной территории и территориях сельских поселений Соболевского муниципального района коэффициенты, устанавливающие зависимость арендной платы от состава, вида разрешенного использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и включенных в состав инвентаризационной описи;

- в соответствии со ст. 86 Бюджетного кодекса РФ восстановить в доход краевого бюджета средства субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае в сумме 134,2 тыс. рублей; предоставить Контрольно-

счетной палате копии платежных документов, подтверждающих восстановление средств в доход краевого бюджета;

- разработать и предоставить Контрольно-счетной палате план мероприятий по устранению выявленных нарушений с указанием сроков исполнения, ответственных должностных лиц, а также документы, подтверждающие исполнение каждого пункта плана мероприятий.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края руководителю Управления образования, социальной и молодежной политики администрации Соболевского муниципального района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- восстановить в доход краевого бюджета средства субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в Камчатском крае в части социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, обучающихся в федеральных образовательных организациях), на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях и ранее находившихся под попечительством, попечителям которых выплачивались денежные средства на их содержание, на выплату ежемесячного вознаграждения приемным родителям, на организацию подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в размере 0,20865 тыс. рублей;

- привести размер денежного вознаграждения приемным родителям в соответствие размеру, установленному Законом Камчатского края от 28.04.2008 № 37 «О размере вознаграждения приемным родителям в Камчатском крае и порядке его выплаты», с учетом постановлений Правительства Камчатского края о размерах и сроках индексации ежемесячного вознаграждения приемным родителям.

4. Направить информационное письмо Главе Соболевского сельского поселения Соболевского муниципального района в части осуществления производства по делу об административном правонарушении по статье закона, утратившей силу, для сведения и принятия мер по недопущению данного нарушения.

5. Направить информационное письмо Министерству социального развития и труда Камчатского края, в части нарушений, допущенных Районом при использовании субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае, для сведения и принятия мер для устранения данных нарушений.

6. Направить информационное письмо Министерству специальных программ и по делам казачества Камчатского края, в части нарушения, допущенного Соболевским, Устьевым, Крутогоровским сельскими поселениями при



использовании субвенции для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, для сведения и принятия мер для устранения данного нарушения.

7. Направить информационное письмо Министерству культуры Камчатского края в части не достижения Районом целевых значений по средней заработной плате работников культуры в 2017 году для сведения и принятия соответствующих мер по достижению вышеуказанных целевых значений.

8. Направить информационное письмо Министерству спорта Камчатского края в части неправильного определения предмета Соглашения для сведения и принятия мер по недопущению в дальнейшем данного нарушения.