

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования
межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета
Карагинскому муниципальному району»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от 19.10.2018 № 24)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.5. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2018 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля, за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Карагинскому муниципальному району; за соблюдением действующего законодательства в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2017 год, иные периоды в случае необходимости (по всем вопросам программы).

Объект контрольного мероприятия: Администрация Карагинского муниципального района, Муниципальное казенное учреждение Управление образования Карагинского муниципального района.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 31.05.2018 года по 14.06.2018 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- акт от 14.06.2018 года в Администрации района, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний;
- акт от 08.06.2018 года в Управлении образования, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 36039,2 тыс. рублей (федеральный бюджет - 1015,3 тыс. рублей, краевой бюджет - 29286,8 тыс. рублей, местный бюджет - 5737,1 тыс. рублей).

2. Общая сумма установленных нарушений составила 1834,4 тыс. рублей (краевой бюджет - 1440,0 тыс. рублей, местный бюджет - 394,4 тыс. рублей). Сумма устраненных нарушений на момент утверждения отчета составила 33,5 тыс. рублей (краевой бюджет).

3. Количество проверенных контрактов по государственным (муниципальным) закупкам - 19 ед., из них установленное количество контрактов с нарушениями действующего законодательства - 5 ед. на сумму 2250,7 тыс. рублей.

4. Анализ Положения о бюджетном процессе в районе, утвержденного Решением Совета депутатов от 26.11.2009 №» 120, показал несвоевременное

внесение в него изменений в соответствии с действующим законодательством.

Так, Федеральным законом от 04.10.2014 № 283-ФЗ БК РФ дополнен статьей 170.1 «Долгосрочное бюджетное планирование». Согласно пункту 4 статьи 6 данного федерального закона, положения статьи 170.1 БК РФ в части разработки и утверждения бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период применяются с 1 января 2015 года.

Соответствующие изменения в Положение внесены только в июле 2017 года (решение Совета депутатов района от 13.07.2017 № 120).

Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ внесены изменения в части 8 и 9 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в части полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю закупок. Данные изменения вступили в силу с 01 января 2014 года.

Соответствующие изменения в Положение внесены только в феврале 2017 года (решение Совета депутатов района от 16.02.2017 № 100).

Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ БК РФ дополнен статьей 160.2-1 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита». Данные изменения вступили в силу в августе 2013 года.

Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ пункт 1 статьи 160.1 БК РФ дополнен абзацем шестым следующего содержания: «ведет реестр источников доходов бюджета по закреплению за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Данные изменения вступили в силу в октябре 2014 года.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ пункт 1 статьи 160.1 БК РФ дополнен абзацем седьмым следующего содержания: «утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации»; пункт 2 статьи 160.1 БК РФ дополнен абзацем восьмым следующего содержания: «принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет». Данные изменения вступили в силу 29.12.2015 года.

Соответствующие изменения в Положение внесены только в сентябре 2016 года (решение Совета депутатов района от 22.09.2016 № 84).

5. Районный бюджет за 2017 год исполнен:

– по доходам в сумме 835842,7 тыс. рублей, или 106,5 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе: налоговые и

неналоговые доходы - 292591,6 тыс. рублей (или 124,5 %); безвозмездные поступления - 543251,0 тыс. рублей (или 98,8 %);

– по расходам в сумме 799528,6 тыс. рублей (или 83,6 %);
– с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 36314,1 тыс. рублей.

6. Проверкой данных Реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2018 года и данных пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета района за 2017 год установлено несоответствие по количеству объектов недвижимого и движимого имущества.

Сведения по аналитическому учету по срокам уплаты, периодам заключенных договоров, наличия задолженности и ее погашения в разрезе договоров аренды земельных участков, договоров найма не представлены.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) остаток дебиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам» по аренде земельных участков по состоянию на 01.01.2017 года составил 131,9 тыс. рублей, увеличившись на 488,4 тыс. рублей (в 3,7 раза) и по состоянию на 01.01.2018 года составил 620,3 тыс. рублей. Основная сумма задолженности приходится на рыбодобывающие и рыбообрабатывающие предприятия, что обусловлено низкой эффективностью претензионной работой в отношении арендаторов-должников.

8. В нарушение подпункта 9 пункта 1 раздела VIII Положения об аренде имущества, находящегося в собственности района, утвержденного Решением Совета депутатов района от 25.12.2015 № 90, которым определено, что договором аренды должна быть определена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора аренды, договором № 1-2017 от 01.01.2017 (арендатор - Управление Судебного департамента в Камчатском крае) и договором № 8-2016 от 28.09.2016 (арендатор - ИП Ф.), не предусмотрены штрафные санкции за несвоевременную уплату арендных платежей в бюджет района.

9. В нарушение пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» Администрацией района проведена приватизация объектов муниципальной собственности, расположенных по адресу п. Оссора, ул. Советская, 22, стоимостью 1413,2 тыс. рублей (здание склада, площадью 604,8 кв. м., стоимостью 477,8 тыс. рублей; здание гаража, площадью 714,9 кв. м., стоимостью 304,5 тыс. рублей; производственное здание, площадью 78,3 кв. м., стоимостью 315,0 тыс. рублей; административное здание, площадью 217,3 кв. м., стоимостью 315,0 тыс. рублей) без одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены.

10. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) остаток дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 года по району составил 5878,3 тыс. рублей, увеличился на 468,6 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2018 года и составил 6346,9 тыс. рублей, в том числе по ИП Г. - 1000,0 тыс. рублей:

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края перечислены по Соглашению от 16.03.2016 № 5/1/16 субсидии на реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития экономического потенциала в Карагинском муниципальном районе на 2015-2018 годы» на реализацию социально-значимых проектов в сумме 760,0 тыс. рублей.

Администрацией района перечислены по Соглашению от 04.10.2016 № 1 субсидии ИП Г. на реализацию социально-значимого проекта «Открытие детского развлекательного комплекса в п. Оссора Карагинского муниципального района» в сумме 1000,0 тыс. рублей (краевой бюджет - 760,0 тыс. рублей, местный бюджет - 240,0 тыс. рублей).

В установленный срок Соглашением от 04.10.2016 № 1 - до 31.12.2017 года поставка оборудования для детского развлекательного комплекса в п. Оссора не произведена.

В ходе проведения контрольного мероприятия предоставлены следующие документы от ИП Г.: договор купли-продажи оборудования от 31.05.2018 № 31/05-2018 стоимостью 1850,0 тыс. рублей; платежное поручение от 07.06.2018 № 169 на сумму 1000,0 тыс. рублей; акт приемки-передачи оборудования на сумму 1850,0 тыс. рублей без даты. Не представлены платежные документы на сумму 850,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что оплата за счет средств краевого бюджета и районного бюджета в общей сумме 1000,0 тыс. рублей ИП Г. произведена только 07.06.2018 года, то есть по истечении более 1,5 лет с момента получения денежных средств от Администрации района.

Дополнительно Администрацией района после подписания акта по результатам контрольного мероприятия предоставлены следующие документы:

– дополнительное соглашение от 03.09.2018 года к Соглашению от 04.10.2016 № 1:

○ приложение № 1 к Соглашению от 04.10.2016 № 1 изложено в новой редакции;

○ установлен срок реализации проекта - не позднее 06.11.2018 года. В случае несоблюдения получателем сроков реализации проекта, получатель обязан вернуть средств субсидии на расчетный счет Администрации района в установленном порядке;

– отчет об использовании ИП Г. субсидии с приложением документов, подтверждающие фактические затраты на сумму 2019,8 тыс. рублей;

– фотографии, подтверждающие поставку оборудования для детского развлекательного комплекса.

Согласно письму ИП Г., направленного Главе района, в ходе подготовки к открытию детского развлекательного комплекса, планируемого на 25.09.2018 года, была выявлена неисправность системного блока, управляющего работой игровых автоматов. В связи с чем, открытие

комплекса отложено до окончания осуществления ремонта системного блока. Планируемая дата открытия комплекса - 06.11.2018 года.

Администрацией района направлена Агентству инвестиций и предпринимательства Камчатского края в соответствии с пунктом 2.2.5 Соглашения от 16.03.2016 № 5/1/16 отчетность в соответствии с приложениями 2-4 к Соглашению.

В Отчете о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, на софинансирование мероприятий (приложение № 4 к Соглашению) отсутствует информация о достижении установленных Соглашением показателей по мероприятию «Реализация социально-значимых проектов» - количество созданных рабочих мест - 2 ед.

В связи с отсутствием по состоянию на 19.10.2018 года созданного детского развлекательного комплекса в п. Оссора, созданных рабочих мест в количестве - 2 ед., средства краевого бюджета в сумме 760,0 тыс. рублей, районного бюджета в сумме 240,0 тыс. рублей использованы без достижения заданных результатов, что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

В нарушение статьи 162 БК РФ Администрацией района не обеспечена результативность использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджету района на поддержку муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2016 году в сумме 760,0 тыс. рублей.

11. В 2017 году оплачено по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по исполнительному производству 6514/15/41017-ИП денежные средства в сумме 143,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Камчатского края в период с 14.01.2013 года по 21.01.2013 года проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств в Карагинском муниципальном районе при приобретении и распоряжении муниципального имущества (выборочно) за 2012 год».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В рамках Соглашения от 01.10.2012 № 1, заключенного между Агентством по вопросам местного самоуправления Камчатского края и Администрацией района, из краевого бюджета предоставлен бюджету района грант в форме дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 3000,0 тыс. рублей.

По итогам открытого аукциона Администрацией района заключен с ООО «Опт Континент» муниципальный контракт от 15.11.2012 № 0338300035312000064-0277157-01 на поставку катера марки ВРД тип «Ярославец» стоимостью 2700,0 тыс. рублей. Оплата по контракту произведена по платежному поручению от 15.11.2012 № 1246857 на сумму 2700,0 тыс. рублей. Кроме этого оплачены услуги по хранению катера по платежному поручению от 27.12.2012 № 1421051 на сумму 96,0 тыс. рублей. Проверке предоставлены акт приема-передачи от 15.11.2012 года и товарная

накладная от 15.11.2012 № 2. Однако транспортное средство в район не поставлено.

Приговором Карагинского районного суда от 30.06.2014 по делу № 1-5/2014 Глава Администрации района Р. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 286 ч. 2 УК РФ. Также удовлетворен гражданский иск о взыскании с Р. в пользу Администрации района 2796,0 тыс. рублей.

12. Проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств района установлено следующее:

В нарушение пункта 157 Инструкции № 191н таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» заполнена в отношении проведенных Финансовым управлением, Администрацией района мероприятий по внутреннему контролю.

В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н при изменении бюджетных ассигнований, данные об изменениях бюджетной росписи, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период, Администрацией района, Сектором не отражены.

В нарушение пункта 164 Инструкции № 191н Администрацией района, Управлением образования Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) заполнены в отношении муниципальных программ района.

В нарушении пункта 161 Инструкции № 191н Управлением образования Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) заполнены в отношении подведомственных бюджетных учреждений.

В нарушение статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, Управлением образования не проведена годовая инвентаризация.

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н Сектором не сформированы Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) по кодам бюджетной классификации, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям (сумма и (или) процент исполнения, иные критерии) между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями.

В нарушение пункта 164 Инструкции № 191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) Сектором заполнены в отношении муниципальной программы района.

13. Анализ выполнения условий Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета показал следующее:

В нарушение подпункта 2.1.2 Соглашения от 27.02.2017 года План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден Распоряжением Главы района от 31.05.2017 № 99 с нарушением установленного срока - до 01.04.2017 года на 31 календарных дней.

Рост налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения местного бюджета за 2017 год составил по сравнению с 2016 годом - 6,0 % (в 2016 году объем налоговых и неналоговых доходов составил 274124,0 тыс. рублей, в 2017 году - 292592,0 тыс. рублей), что больше на 3,0 % установленного показателя Соглашением от 27.02.2017 года.

Оптимизация в 2017 году расходов на содержание бюджетной сети (за исключением учреждений в сфере образования, культуры, спорта) и органов местного самоуправления составила 6,4 % по отношению к расходам за 2016 года, что больше на 1,4 % установленного показателя Соглашением от 27.02.2017 года.

Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета и муниципальных учреждений по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, по оплате коммунальных услуг отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета и муниципальных учреждений на 31.12.2017 года отсутствует.

В Отчете на 31.12.2017 года указаны данные об исполнении объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 234958,0 тыс. рублей, что на 57634,0 тыс. рублей меньше фактического исполненного объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 292592,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что пункт 2.1.5. Соглашения от 27.02.2017 года не содержит исключения по увеличению численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в случаях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, предусматривающие, в том числе возложение исполнения полномочий соответствующих местных администраций местных администраций поселений-административных центров на администрации муниципальных районов Камчатского края; передаче полномочий поселениями на уровень муниципального района.

Решений о повышении оплаты труда работников ОМСУ сверх размеров не принималось.

Муниципальный долг, заемные средства, долговые обязательства отсутствуют.

Проекты МПА о местном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) направляются на согласование в Министерство финансов Камчатского края.

Корректировки в бюджет по результатам его исполнения вносятся не своевременно.

Согласно Отчету об исполнении бюджета района за 2017 год исполнено по доходам в сумме 835842,7 тыс. рублей, или 106,5 % от

утвержденных ассигнований 784756,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 799528,6 тыс. рублей, или 83,6 % от утвержденных ассигнований 956833,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.1.11 Соглашения от 27.02.2017 года Отчет о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета по состоянию на 01.10.2017 года направлен письмом Администрации района от 17.10.2017 № 2769 с нарушением срока, установленного пунктом 2.1.11. - до 15 числа следующего за отчетным.

14. Проверкой исполнения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления района установлено следующее:

Кассовые расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления составили 84454,9 тыс. рублей, что на 5462,1 тыс. рублей меньше установленного норматива для района на 2017 год - 89917,0 тыс. рублей.

Общая сумма начисленной и выплаченной заработной платы Главе района в нарушение Решения Совета депутатов района от 21.05.2015 № 24 «Об утверждении Положения «О размерах и условиях денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Карагинского муниципального района» за период с 29.04.2016 года по 08.06.2017 года составила 379,4 тыс. рублей.

В нарушение подпункта 3.11.2 Решения Совета депутатов района от 21.05.2015 № 24 «Положение о размерах и условиях денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Карагинского муниципального района» по итогам года в декабре 2017 года выплачена премия в размере 15,0 тыс. рублей Главе района на основании распоряжения, изданного И. о. Главы района.

15. Проверкой законности и результативности использования субвенций для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края, установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год утверждены Министерству территориального развития, району - субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края в сумме 127,1 тыс. рублей. Исполнено 106,6 тыс. рублей (или 83,9 %).

В нарушение пункта 1.4. Соглашения от 19.01.2017 № 62.01-11 неиспользованный остаток субвенции в сумме 20,5 тыс. рублей возвращен в краевой бюджет с нарушением срока на 1 календарный день.

Количество рассмотренных дел административными комиссиями за 2017 год составило 41 (Администрация района - 30, Администрацией поселения МО ГП «п. Оссора» - 4, Администрацией поселения МО СП «с. Ивашка» - 7).

Сумма наложенных штрафных санкций составила 52,7 тыс. рублей, в том числе: Администрация района - 17,5 тыс. рублей, Администрацией поселения МО ГП «п. Оссора» - 23,0 тыс. рублей, Администрацией поселения МО СП «с. Ивашка» - 12,5 тыс. рублей;

Необходимо отметить, что Отчеты о выполнении государственных полномочий Камчатского края, переданных Законом № 711, не содержат сведения о дебиторской и кредиторской задолженности и объемах фактически взысканных и уплаченных штрафах в бюджеты района и муниципальные образования.

16. Выборочной проверкой законности и результативности использования субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год утверждены Министерству социального развития и труда, району - субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае в сумме 955,0 тыс. рублей. Исполнено 955,0 тыс. рублей (или 100,0 %).

В рамках переданных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае, а именно по реализации мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания граждан проведены следующие мероприятия:

- реализовывалась муниципальная программа «Социальная поддержка населения Карагинского муниципального района»;
- проводилась работа по организации проживания малообеспеченных граждан района в номерах социальной гостиницы Красного Креста на безвозмездной основе;
- проводилась работа по организации доставки одиноких пенсионеров и инвалидов в дома-интернаты Камчатского края;
- проводились мероприятия для многодетных матерей с целью повышения юридической грамотности;
- проводился прием граждан по социальным вопросам.

Методики в сфере социального обслуживания граждан в 2017 году не разрабатывались. К причинам отсутствия разработанных методик в сфере социального обслуживания граждан можно отнести: недостаточная информированность о сути и цели инновации, а также отсутствие финансирования на создание следующих услуг: услуги сиделки, санаторий на дому, социальное такси.

17. Выборочной проверкой законности и результативности использования субвенций для осуществления государственных полномочий

по опеке и попечительству в Камчатском крае в части социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год утверждены Министерству образования и молодежной политики Камчатского края, району - субвенции для осуществления государственных полномочий по опеке и попечительству в Камчатском крае в сумме 16868,1 тыс. рублей. Исполнено 16456,3 тыс. рублей (или 97,6 %).

Оплачены выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) в части обеспечения их питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия в общей сумме 10148,0 тыс. рублей, в том числе дополнительных денежных средств в сумме 25,5 тыс. рублей.

Оплачены выплаты по вознаграждению приемным родителям в сумме 5980,1 тыс. рублей, в том числе страховых взносов в сумме 1275,1 тыс. рублей.

Оплачены расходы по проезду в отпуск к месту отдыха детям в сумме 185,2 тыс. рублей; расходы за приобретённые путевки в организации отдыха детей в сумме 114,6 тыс. рублей; расходы по проезду сопровождающей группы детей к месту проведения отдыха в сумме 28,3 тыс. рублей.

18. Проверкой законности и результативности использования субвенций для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год утверждены Министерству специальных программ и по делам казачества бюджетные ассигнования на предоставление району субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 1015,3 тыс. рублей. Исполнено 1015,3 тыс. рублей (или 100,0 %).

Согласно Отчету о расходовании субвенций на первичный воинский учет по состоянию на 01.01.2018 года произведено расходов в сумме 1015,3 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда и начисления на оплату труда - 951,8 тыс. рублей; на материально-техническое обеспечение - 63,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету района о расходовании субвенций на первичный воинский учет, по состоянию на 01.01.2018 года на воинском учете находилось 1018 человек, на которых приходилось 6 военно-учетных работников.

По состоянию на 01.01.2018 года нарушений пункта 11 Положения о воинском учете, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719, не установлено.

19. Выборочной проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных по государственной программе Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» по подпрограмме «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае» по основному мероприятию «Развитие общего образования» установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год утверждены Министерству образованию и молодежной политики Камчатского края бюджетные ассигнования на предоставление району субсидии по государственной программе, по подпрограмме 1, по основному мероприятию 1.2 в сумме 5923,0 тыс. рублей. Исполнено 4576,3 тыс. рублей (или 77,3 %).

В нарушение пункта 10 части 2.2 Постановления Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», пункта 8 части 2.6 Приказа Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края от 19.10.2015 № 598-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Камчатского края» в приложении № 3 к государственной программе отсутствует информация о финансовом обеспечении основного мероприятия 1.2 за счет средств местного бюджета.

В нарушении пункта 2 части 8 Порядка (приложение № 4 к государственной программе) Администрацией района не представлен в Министерство образования и молодежной политики укрупненный сметный расчет.

Общий объем израсходованных денежных средств по мероприятиям муниципальной программы по подпрограмме 2 по основному мероприятию «Создание условий по обеспечению инновационной и экспериментальной деятельности в общеобразовательных организациях Карагинского муниципального района» составил 4866,8 тыс. рублей (краевой бюджет - 4576,3 тыс. рублей, местный бюджет - 290,5 тыс. рублей).

МБОУ «Оссорская СШ» приобретена по договору купли-продажи от 26.04.2017 № 2 мебель для лаборантского кабинета химии на сумму 162,2 тыс. рублей.

МБОУ «Ивашкинская СШ» приобретены: рабочее (учебное) место для детей с нарушением слуха (на основании ФГОС НОО) для обучающихся с ОВЗ (договор поставки от 04.07.2017 № 26.06-2017/2); коррекционно-развивающих программный комплекс для проведения индивидуальных и фронтальных занятий по развитию, коррекции слуха и речи (договор поставки от 04.07.2017 № 26.06-2017/1); мебель (контракт № от 02.06.2017 № 69, № 70) на общую сумму 1136,7 тыс. рублей.

МБОУ «Ильпырская ОШ» приобретены: парты, стулья (контракт от 21.06.2017 № 1, контракт от 17.11.2017 № 17); комплект мебели для библиотеки (контракт от 14.06.2017 № 147, контракт от 15.11.2017 № ЦБ-216) на общую сумму 478,1 тыс. рублей.

МБОУ «Карагинская ОШ» приобретены: музыкальное оборудование (контракт от 17.05.2017 № 59); спортивное оборудование: беговая дорожка, велоэргометр, эллиптический тренажер (контракт от 10.05.2017 № 43); гребной тренажер, силовой комплекс (контракт от 10.05.2017 № 44); мультимедийное оборудование (интерактивная доска, проектор) (контракт от 06.04.2017 № 33); детский игровой комплекс (контракт от 04.08.2017 № 76);

мебель (стол, стулья, шкаф) (контракт от 04.08.2017 № 73); столы ученические (контракт от 14.06.2017 № 97); холодильник, стол, шкаф, комплект кухонных принадлежностей (контракт от 14.06.2017 № 83) на общую сумму 3131,7 тыс. рублей.

По результатам проведенной инвентаризации установлены:

– недостача в сумме 33,5 тыс. рублей (отсутствуют стеллажи библиотечные сб, н1 в количестве 2 шт. стоимостью 23,5 тыс. рублей принятые к бюджетному учету 19.09.2017 года, а также говорящий электронный калькулятор в количестве 2 шт. в сумме 10,0 тыс. рублей, принятый к бюджетному учету 29.11.2017 году).

На основании распоряжения Главы района от 22.06.2018 № 184 «О возврате средств в краевой бюджет» Финансовым управлением произведен возврат в краевой бюджет по заявке на возврат от 27.06.2018 № 43 межбюджетных трансфертов в виде субсидии в сумме 33,5 тыс. рублей.

– неэффективное использование бюджетных средств в сумме 626,0 тыс. рублей, в связи с не использованием: оборудования и специальной мебели, предназначенных для детей с ограниченными возможностями здоровья стоимостью 590,0 тыс. рублей; многофункционального устройства Kyocera FS-1120MFP стоимостью 36,0 тыс. рублей.

20. Проверкой соответствия размера фонда оплаты труда муниципальных учреждений культуры муниципальных образований в Камчатском крае, с учетом предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета на повышение оплаты труда работникам культуры, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики», финансируемых из местных бюджетов, установлено следующее:

План мероприятий (дорожная карта) по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры в районе утвержден Постановлением Главы района от 02.07.2013 № 161.

В проверяемом периоде на территории района действовало 8 муниципальных казенных учреждений культуры, 1 муниципальное казенное учреждение дополнительного образования детей в сфере искусств, финансируемых за счет средств местных бюджетов.

В 2017 году общий объем средств краевого бюджета, направленных на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры, составил 3667,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на фонд оплаты труда работников культуры с учетом финансово-хозяйственной деятельности учреждений за счет всех источников финансирования составил 34168,8 тыс. рублей, их доля расходов за счет средств краевого бюджета составила 10,7 %.

Показатель средней заработной платы по Камчатскому краю за 2017 год согласно данным Камчатстата сложился в сумме 57529,2 рублей. Средняя заработная плата работников учреждений культуры района за 2017 год составила 47394,2 рубля или увеличилась по сравнению с 2014 годом на

14304,1 рубля (на 43,2 %) и составила по отношению к средней заработной плате по Камчатскому краю 82,4 %, что на 20,0 % выше уровня 2014 года.

Соотношение среднемесячной заработной платы работников культуры района к средней заработной плате по субъекту составило 82,4 %, что меньше целевого значения, установленного «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-РП на 7,6 %.

На территории района не достигнуто соответствие значений соотношений средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры района к средней заработной плате в Камчатском крае, установленных «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-РП.

Главными проблемами выполнения поставленной задачи для района в целом в 2017 году являлись: малая штатная численность учреждений культуры; большое количество технического персонала; наличие работников, занятых на неполный рабочий день; большое количество внутренних и внешних совместителей, которые не учитываются при расчете показателя.

На территории района функционирует одно образовательное учреждение дополнительного образования детей в сфере искусства и культуры (детская школа искусств).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 25.09.2012 № Пр-2705 и Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» субъектами Российской Федерации с 2013 года началась работа по повышению оплаты труда педагогических работников детских школ искусств до уровня не ниже среднего для учителей в регионе. При этом объем заработной платы как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников должен быть не ниже, чем у учителей общеобразовательных школ в регионе.

Согласно опубликованным на официальном сайте Камчатстата данным, средняя заработная плата учителей в Камчатском крае в 2017 году составила 66,2 тыс. рублей.

По данным федерального статистического наблюдения о численности и оплате труда работников Муниципального казенного учреждения культуры Карагинского района «Карагинская детская школа искусств» средняя численность педагогических работников списочного состава за 2017 год составила 6,1 человек. Годовой фонд начисленной заработной платы - 3332,3 тыс. рублей, средняя заработная плата - 45,5 тыс. рублей, что составляет к уровню средней заработной платы учителей в Камчатском крае 68,7 %, что на 31,3 % меньше средней заработной платы учителей в Камчатском крае в 2017 году согласно данным Камчатстата.

21. Проверкой законного и результативного использования субвенций, выделенных на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, установлено следующее:

Законом о краевом бюджете на 2017 год утверждены Министерству имущественных и земельных отношений бюджетные ассигнования на предоставление району субвенции на обеспечение жильем детей-сирот в сумме 1000,0 тыс. рублей. Исполнено 1000,0 тыс. рублей (или 100,0 %).

Администрацией района приобретены жилые помещения для детей-сирот на сумму 1000,0 тыс. рублей, в том числе:

– по муниципальному контракту от 26.07.2017 № 0338300035317000041-01-17 приобретена однокомнатная квартира общей площадью 31,3 кв. м., расположенная на втором этаже двухэтажного дома в п. Оссора, ул. Лукашевского д. 71 кв. 10, стоимостью 500,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.1. муниципального контракта от 26.07.2017 № 0338300035317000041-01-17, экспертиза по проверке требований к качеству жилого помещения квартиры проведена 11.08.2017 года, что на 13 дней позже установленного срока - в течение трех дней со дня заключения контракта.

– по муниципальному контракту от 13.11.2017 № 0338300035317000085-01-17 приобретена двухкомнатная квартира общей площадью 42,7 кв. м, расположенная на 1 этаже двухэтажного дома по адресу: п. Оссора, ул. Центральная д. 18 кв. 5, стоимостью 500,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.4 муниципального контракта от 13.11.2017 № 0338300035317000085-01-17 контракт подписан между Администрацией района и продавцом Я. без предоставленной справки об отсутствии задолженности по взносам за капитальный ремонт.

Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края выставлен Администрации района счет от 31.03.2018 № Р-008203000674/0318/1040-Д/1522128825525 на общую сумму 8,9 тыс. рублей, из которой сумма оплаты продавца Я. за период его проживания как собственника составила 8,3 тыс. рублей. Администрацией района счет оплачен в полном объеме за счет средств бюджета района.

В ходе проведения контрольного мероприятия продавцом Я. произведен возврат в Администрацию района средств за оплаченные взносы за капитальный ремонт в размере 8,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.1. муниципального контракта от 13.11.2017 № 0338300035317000085-01-17, экспертиза по проверке требований к качеству жилого помещения квартиры проведена 06.12.2017 года, что на 20 дней позже установленного срока - в течение трех дней со дня заключения контракта.

На основании распоряжений Главы района жилые помещения включены в специализированный жилищный фонд района и отнесены к жилым помещениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании распоряжения Главы района от 03.11.2017 № 258 с Б. заключен договор социального найма жилого помещения от 10.11.2017 № 11

по адресу: п. Оссора, ул. Лукашевского, д. 71, кв. 10.

По состоянию на 31.12.2017 года жилое помещение, расположенное по адресу: п. Оссора, ул. Центральная д. 18 кв. 5 не распределено.

Согласно объяснению Заместителя Главы Администрации района по социальным вопросам, приказом Министерства образования от 28.12.2016 № 1556 К. включена в список на получение жилья на 2017 год. В настоящее время К. проживает в Свердловской области, г. Алапаевск с несовершеннолетним ребенком. К назначенному сроку в п. Оссора не прибыла по причине отсутствия денежных средств, заявление об отказе не предоставляла.

Техническим заданием к муниципальному контракту от 13.11.2017 № 0338300035317000085-01-17 установлено, что в дверных проемах должны быть установлены двери с ручками и исправными замками. Проведенным визуальным осмотром установлено, что межкомнатные двери в кухне и жилой комнате отсутствуют. Кроме этого осмотром установлены признаки проживания в квартире, расположенной по адресу: п. Оссора, ул. Центральная, д. 18, кв. 5.

Согласно объяснению Заместителя Главы администрации-руководителя комитета по управлению имуществом и ЖКХ: квартира, расположенная по адресу: п. Оссора, ул. Центральная, д. 18, кв. 5 никем не заселена. До регистрации квартиры в собственность района в квартире проживал продавец, которая оплачивала фактические расходы по содержанию имущества.

В нарушение пункта 144 Инструкции № 157н жилые помещения по бухгалтерскому учету отнесены не на счет 10800 «Нефинансовые активы имущества казны», а на счет 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения».

В нарушение пунктов 5, 6 части 3 статьи 4 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенных муниципальных контрактах от 26.07.2017 № 0338300035317000041-01-17, от 13.11.2017 № 0338300035317000085-01-17 и об их исполнении не размещалась в Единой информационной системе.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Главе Карагинского муниципального района, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

– представить документы, подтверждающие открытие детского развлекательного комплекса в п. Оссора Карагинского муниципального района»;

– принять меры по возврату в бюджет района премии в размере 15,0 тыс. рублей, выплаченной Главе района в нарушение подпункта 3.11.2 Решения

Совета депутатов района от 21.05.2015 № 24 «Положение о размерах и условиях денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Карагинского муниципального района»;

– принять меры по распределению для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилого помещения, расположенного по адресу: п. Оссора, ул. Центральная д. 18 кв. 5, в случае отказа К. от вселения в данную квартиру;

– принять меры по установке в жилом помещении, расположенном по адресу: п. Оссора, ул. Центральная д. 18 кв. 5, межкомнатных дверей в кухне и жилой комнате;

– принять меры по учету объектов имущества - жилых помещений по адресам п. Оссора, ул. Лукашевского, д. 71, кв. 10, стоимостью 500,0 тыс. рублей и п. Оссора, ул. Центральная д. 18 кв. 5, стоимостью 500,0 тыс. рублей по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны»;

– принять меры по приведению количества объектов недвижимого имущества Реестра муниципального имущества, к данным отчетности об исполнении бюджета района за 2017 год;

– принять меры по проведению претензионной работы в отношении арендаторов-должников по аренде земельных участков;

– принять меры по включению в договоры аренды объектов недвижимого имущества, ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договоров аренды;

– принять меры по разработке методик в сфере социального обслуживания граждан в соответствии со статьями 3,4 Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 160 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае»;

– принять меры по достижению значений средней заработной платы муниципальных учреждений культуры района к значениям средней заработной плате в Камчатском крае, установленных «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-РП;

– принять меры по повышению оплаты труда Муниципального казенного учреждения культуры Карагинского района «Карагинская детская школа искусств» до уровня не ниже среднего для учителей в Камчатском крае;

– разработать и принять План мероприятий по устранению выявленных нарушений (с предоставлением документов, подтверждающих его выполнение):

○ по своевременному приведению Положения о бюджетном процессе в районе, в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации;

○ по соблюдению требований пункта 7 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части приватизации зданий, строений, сооружений

с одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены;

- по соблюдению главными распорядителями бюджетных средств района, правил составления бюджетной отчетности;

- по соблюдению условий Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в части утверждения Плана мероприятий в установленный срок; указания в Отчете об исполнении Соглашения достоверных данных по объему налоговых и неналоговых доходов; направления Отчета об исполнении Соглашения в установленный срок;

- по соблюдению требований Приказа Министерства территориального развития от 18.04.2017 № 19-п «Об утверждении форм отчета об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края, и использованию предоставленных на эти цели финансовых средств» в части отражения в Отчетах о выполнении государственных полномочий Камчатского края сведений о дебиторской и кредиторской задолженности и объемах фактически взысканных и уплаченных штрафах в бюджеты района и муниципальные образования;

- по соблюдению требований при представлении документов в Министерство образования и молодежной политики Камчатского края в соответствии с пунктом 2 части 8 Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию основных мероприятий 1.1 - 1.3, отдельных мероприятий в рамках основных мероприятий 1.6 и 1.7 подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае»;

- по соблюдению требований муниципальных контрактов, в части проведения экспертиз по проверке требований к качеству жилых помещений в установленные сроки;

- по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части размещения информации о заключенных муниципальных контрактах и об их исполнении в Единой информационной системе.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Руководителю Муниципального казенного учреждения Управления образования Карагинского муниципального района, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- принять меры по использованию оборудования и специальной мебели, предназначенных для детей с ограниченными возможностями здоровья стоимостью 590,0 тыс. рублей (кресло-коляска инвалидная с электроприводом 1 шт. на сумму 100,0 тыс. рублей; кресло реабилитационное 2 шт. на сумму 80,0 тыс. рублей; подъемник лестничный

гусеничный мобильный 1 шт. на сумму 340,0 тыс. рублей; парта-конторка 1 шт. на сумму 20,0 тыс. рублей; клавиатура адаптированная беспроводная с большими кнопками 1 шт. на сумму 50,0 тыс. рублей); многофункционального устройства Kyocera FS-1120MFP стоимостью 36,0 тыс. рублей, приобретенных МБОУ «Карагинская ОШ».

4. Направить информационное письмо в Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края, для принятия мер в части осуществления контроля, за результативностью использования средств краевого бюджета.

5. Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края, для принятия мер в части включения в пункт 2.1.5 Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета исключений увеличения численности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, связанных с оптимизацией расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, предусматривающие, в том числе возложение исполнение полномочий соответствующих местных администраций местных администраций поселений-административных центров на администрации муниципальных районов Камчатского края; передаче полномочий поселениями на уровень муниципального района.

6. Направить информационное письмо в Министерство образования и молодежной политики Камчатского края, для принятия мер в целях:

– осуществления контроля по использованию Карагинским муниципальным районом оборудования и специальной мебели, предназначенных для детей с ограниченными возможностями здоровья стоимостью 590,0 тыс. рублей (кресло-коляска инвалидная с электроприводом 1 шт. на сумму 100,0 тыс. рублей; кресло реабилитационное 2 шт. на сумму 80,0 тыс. рублей; подъемник лестничный гусеничный мобильный 1 шт. на сумму 340,0 тыс. рублей; парта-конторка 1 шт. на сумму 20,0 тыс. рублей; клавиатура адаптированная беспроводная с большими кнопками 1 шт. на сумму 50,0 тыс. рублей); многофункционального устройства Kyocera FS-1120MFP стоимостью 36,0 тыс. рублей, приобретенных МБОУ «Карагинская ОШ»;

– проведения работы по внесению изменений в приложение № 3 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае»» к государственной программе Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П, в части утверждения объема средств за счет средств местных бюджетов по основному мероприятию 1.2 «Развитие общего образования».

7. Направить информационное письмо в Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края, для осуществления контроля за принятыми мерами Карагинским муниципальным районом по

распределению для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилого помещения, расположенного по адресу: п. Оссора, ул. Центральная д. 18 кв. 5, в случае отказа К. от вселения в данную квартиру.

8. Направить информационное письмо в Министерство социального развития и труда Камчатского края, в целях:

– осуществления контроля, за разработкой Карагинским муниципальным районом методик в сфере социального обслуживания граждан в соответствии со статьями 3,4 Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 160 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае»;

– рассмотрения вопроса о проведении обучающих семинаров (курсов) по разработке методик в сфере социального обслуживания граждан.

9. Направить информационное письмо в Министерство культуры Камчатского края, для осуществления контроля, за принятыми мерами Карагинским муниципальным районом:

– по достижению значений средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры района к значениям средней заработной плате в Камчатском крае, установленных «дорожной картой», утвержденной Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-РП;

– по повышению оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения культуры Карагинского района «Карагинская детская школа искусств» до уровня не ниже среднего для учителей в Камчатском крае.

10. Направить информационное письмо в Государственную инспекцию по контролю в сфере закупок Камчатского края, для принятием мер в части нарушений, установленных в ходе проведения контрольного мероприятия: по не размещению в Единой информационной системе информация о заключенных муниципальных контрактах от 26.07.2017 № 0338300035317000041-01-17, от 13.11.2017 № 0338300035317000085-01-17 и об их исполнении в нарушение пунктов 5, 6 части 3 статьи 4 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».